

УДК 364.7

Полевая Наталия Михайловна

Амурский государственный университет
г. Благовещенск, Россия
E-mail: natabra85@list.ru

Ситникова Виктория Владимировна

Амурский государственный университет
г. Благовещенск, Россия
E-mail: vikatk@mail.ru

Polevaya Natalia Mihailovna

Amur State University
Blagoveshchensk, Russia
E-mail: natabra85@list.ru

Sitnikova Viktoria Vladimirovna

Amur State University
Blagoveshchensk, Russia
E-mail: vikatk@mail.ru

СОЦИАЛЬНЫЙ КОНТРАКТ КАК ВИД ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ МАЛОИМУЩИМ ГРАЖДАНАМ

SOCIAL CONTRACT AS A TYPE OF STATE SOCIAL ASSISTANCE TO LOW-INCOME CITIZENS

Аннотация. В статье проанализирована цель оказания государственной помощи на основании социального контракта, мероприятия обязательного характера, предусмотренные программой социальной адаптации, поэтапный порядок предоставления социального контракта как виды государственной помощи малоимущим гражданам.

Abstract. This article analyzes the purpose of providing state assistance on the basis of a social contract, mandatory measures provided for by the social adaptation program, and the step-by-step procedure for providing a social contract as types of state assistance to low-income citizens.

Ключевые слова: социальный контракт, малоимущие граждане, государственная социальная помощь, трудная жизненная ситуация, программа социальной адаптации.

Key words: social contract, poor citizens, state social assistance, difficult life situation, social adaptation program.

В России проблема бедности остается одной из наиболее актуальных. Рост цен на жилье, продукты, медицинские услуги и образование делает жизнь многих россиян финансово тяжелой. Численность населения страны с доходами ниже прожиточного минимума на 2023 г. составила 8,5%, а это значит, что каждый двенадцатый гражданин Российской Федерации находится за чертой бедности. В соответствии со стратегией социально-экономического развития страны к 2030 г. уровень бедности населения должен быть снижен в два раза по срав-

нению с показателями 2017 г.

Повышение качества жизни малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан, имеющих мотивацию к трудовой деятельности и улучшению своего материального положения, – цель оказания государственной помощи на основании социального контракта.

В соответствии с федеральным законом «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 N178-ФЗ (ред. 29.05.2024) под социальным контрактом понимается «...соглашение, которое заключается между управлением социальной защиты населения и заявителем, по которому управление обязуется оказать заявителю государственную социальную помощь в форме единовременных или ежемесячных денежных выплат, а заявитель совместно с членами семьи берет на себя определенные обязательства реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации» [1].

Анализируя опыт осуществления проекта «Социальный контракт» в Амурской области, стоит отметить, что на государственную поддержку могут рассчитывать малоимущие одиноко проживающие граждане и малоимущие семьи в случае, если они проживают на территории области; имеют доход, не зависящий от них, ниже прожиточного минимума, установленного в регионе; находятся в трудной жизненной ситуации.

Составление программы социальной адаптации (ПСА) предшествует заключению социального контракта. Эта программа предусматривает комплекс мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации (ТЖС), т.е. обстоятельство или обстоятельства, которые ухудшают условия жизнедеятельности заявителя и последствия которых он не может преодолеть самостоятельно. Программа социальной адаптации включает в себя виды, объем, регламент реализации оказываемых мер и согласуется с гражданами, желающими получить социальный контракт.

Для реализации получателями государственной социальной помощи необходимо осуществить мероприятия обязательного характера, которые предусматриваются ПСА (рис. 1).

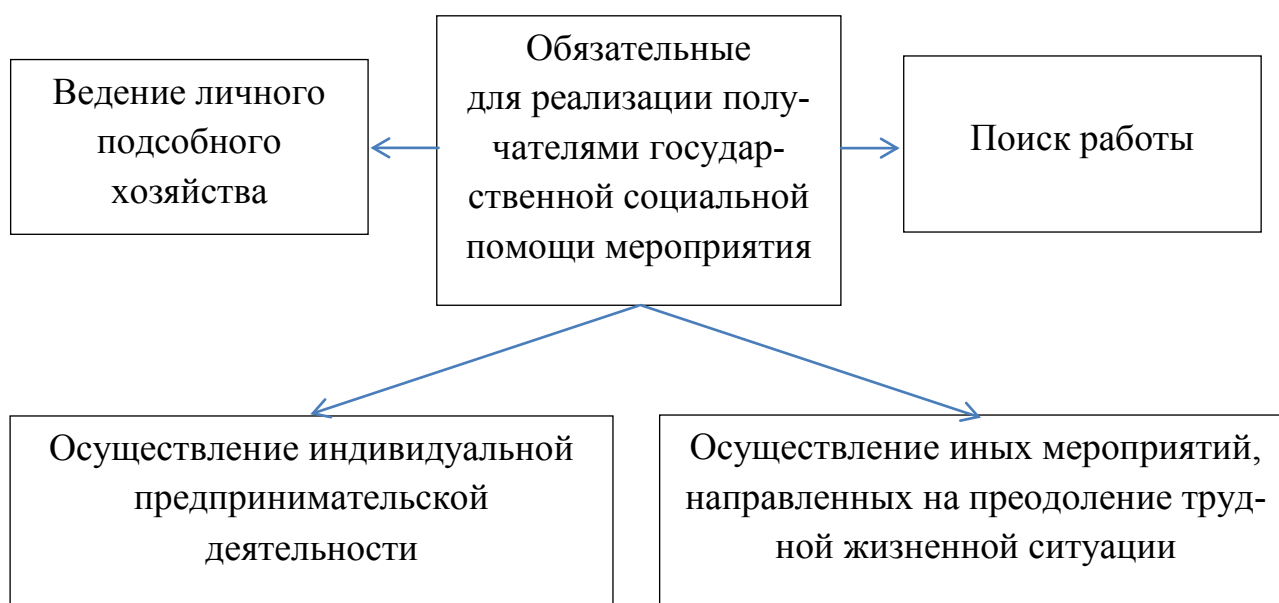


Рис. 1. Мероприятия обязательного характера, предусмотренные программой социальной адаптации.

Охарактеризуем каждое направление реализации социального контракта через перечисление входящих в него мероприятий.

В рамках направления *«Ведение личного подсобного хозяйства»* осуществляются: выплаты в соответствии с условиями социального контракта; приобретение крупного рогатого и (или) мелкого рогатого скота; приобретение кормов; уход за домашними животными; обеспечение семьи продукцией личного подсобного хозяйства; реализация продукции личного подсобного хозяйства и т.д.

Направление *«Поиск работы»* включает проведение профессиональной ориентации; постановку на учет в центре занятости населения в качестве безработного с целью получения пособия по безработице и дальнейшего трудоустройства или в качестве ищущего работу; заключение договора на профессиональное обучение с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и прохождение обучения; прохождение собеседований у потенциальных работодателей с целью дальнейшего трудоустройства; заключение трудового договора и т.д.

Такое направление реализации социального контракта как *«Осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности»* включает: составление и утверждение бизнес-плана; осуществление выплат в соответствии с условиями социального контракта; обучение навыкам предпринимательской деятельности; постановку на учет в качестве индивидуального предпринимателя или налогоплательщика налога на профессиональный доход и т.д.

Законодательством предусмотрены в числе мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации, выплаты в соответствии с условиями социального контракта; приобретение товаров первой необходимости; приобретение одежды и обуви; прохождение курса реабилитации от наркологической или алкогольной зависимости и др.

Стоит отметить взаимные условия заключения социального контракта. Так, в соответствии с договором орган социальной защиты обязуется предоставлять малоимущим гражданам определенную социальную помощь, а те обязуются в соответствии с программой социальной адаптации исполнять весь комплекс мероприятий, направленных на преодоление сложившейся ТЖС.

После реализации гражданином программы социальной адаптации необходимо сообщить в орган социальной помощи, каким образом и на что именно была израсходована социальная дотация. Величина средств материальной дотации зависит от периода действия и целевых установок контракта, от регионального местоположения.

Порядок предоставления социального контракта включает ряд последовательных этапов [7].

Первый этап – подача заявления. Заявление подается в орган социальной защиты населения субъекта РФ в электронной или бумажной форме.

Второй этап – собеседование. Для прохождения собеседования заявителю необходимо обратиться в территориальный отдел социальной защиты населения для консультации о возможности получения социального контракта.

В ходе собеседования уточняется следующая информация: цель получения государственной социальной помощи на основании социального контракта; предполагаемый срок заключения социального контракта; уровень образования; опыт работы; наличие предложений от заявителя по составу мероприятий программы социальной адаптации; наличие детей дошкольного возраста, за которыми требуется уход; наличие в семье нетрудоспособных граждан, за которыми необходим дополнительный уход; иная информация.

Все сведения, полученные в ходе собеседования с гражданином, заносятся в анкету, форма которой утверждается нормативным актом субъекта Российской Федерации. По итогам собеседования анкета заверяется куратором и заявителем.

Третий этап – анализ ситуации (обследование). После сбора и предоставления получателем необходимых документов органы социальной защиты осуществляют проверку, на основании которой выносится решение об отказе или оказании социальной помощи по социальному контракту [28]. Для определения суммы выплаты денежных средств по социальному контракту анализируется среднедушевой доход получателя социальной услуги. Куратором проводится анализ как получаемых заявителем (семьей заявителя) мер поддержки, так и анализ мер поддержки, которые заявитель (семья заявителя) потенциально может получать. По итогам проделанной работы куратор информирует гражданина о возможных мерах социальной поддержки и оказывает содействие в оформлении необходимых документов и подаче заявлений на них.

Четвертый этап – прохождение тестирования на определение предпринимательских компетенций. Те граждане, которые собираются заключить социальный контракт по направлениям индивидуальной предпринимательской деятельности и ведению личного подсобного хозяйства, проходят тестирование на определение предпринимательских компетенций.

Формат тестирования – очный (обязательное присутствие представителя тестирующей организации). Длительность тестирования – 1 час. Тест содержит 45 вопросов из сферы экономики, права, психологии. Такой набор вопросов обусловлен необходимостью выявления знаний для успешного ведения предпринимательской деятельности и удержания своего дела «на плаву» [2].

Для успешного прохождения теста необходимо дать более 50% правильных ответов, при наборе менее 50% повторное прохождение теста не предусмотрено. Возможно, что в данном случае заявителю предложат соответствующее обучение в специализированных организациях поддержки МСП, – например, в центре «Мой бизнес».

Пятый этап – разработка программы социальной адаптации. Данный этап является одним из самых больших, поэтому в нем целесообразно выделить следующие подэтапы:

- 1) назначение куратора, ответственного за составления ПСА;
- 2) куратор обеспечивает прохождение заявителем тестирования для определения уровня предпринимательских компетенций. Если заявитель не прошел тестирование, ему предоставляется обучение, затем тестирование проводится снова;
- 3) проводится обследование материально-бытового проживания заявителя и его семьи;

4) формирование проекта ПСА. У каждого получателя социальной помощи по социальному контракту план мероприятий составлен индивидуально;

5) принимается решение о назначении ПСА.

В заключение программы социальной адаптации подробно расписывается смета затрат на приобретение необходимых товаров после получения денежной выплаты по социальному контракту, изначально представленная заявителем. По истечении социального контракта в программе социальной адаптации делаются отметки о выполнении всех указанных мероприятий.

Шестой этап – заключение социального контракта. После составления программы социальной адаптации заявитель заключает социальный контракт.

Седьмой этап – исполнение социального контракта. Заявитель исполняет мероприятия программы социальной адаптации в установленные сроки.

По взаимному согласию двух сторон в программу социальной адаптации могут быть внесены изменения, решение о которых принимается на заседании межведомственной комиссии в течение 5 рабочих дней с момента внесения куратором соответствующего предложения.

В течение срока действия социального контракта гражданину оказывается полная информационная, методологическая и юридическая поддержка со стороны куратора по вопросам, касающимся выполнения мероприятий программы социальной адаптации.

Законодательно предусмотрено досрочное прекращение социального контракта органом социальной защиты населения в одностороннем порядке в определенных случаях – таких как смерть гражданина; невыполнение получателем государственной социальной помощи обязательств социального контракта без уважительных причин; установление органом социальной защиты населения факта недостоверности представленных заявителем сведений или несвоевременного извещения об изменении указанных заявителем сведений.

Восьмой этап – анализ эффективности исполнения социального контракта. Оценка эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта состоит из первичной оценки выполнения гражданином обязательств, предусмотренных социальным контрактом, и оценки эффективности государственной социальной помощи на основании социального контракта с точки зрения повышения доходов гражданина и преодоления им бедности.

На каждого гражданина, заключившего социальный контракт, заводится личное дело, где представлены ПСА и все отчеты о выполнении мероприятий согласно ПСА. После истечения срока социального контракта пишется отчет о полученных результатах. В отчете прописывается, что было сделано и какие результаты получены.

Сроки заключения социального контракта малоимущими гражданами: до 9 месяцев – поиск работы; до 12 месяцев – индивидуальная предпринимательская деятельность; до 12 месяцев – ведение личного подсобного хозяйства; до 6 месяцев – преодоление трудной жизненной ситуации.

Малоимущие граждане могут продлить срок действия социального контракта по направлениям «Поиск работы» и «Преодоление трудной жизненной ситуации» при условии подачи заявления управление социальной защиты населения, с указанием уважительных причин [10].

Таким образом, социальный контракт как вид государственной социальной помощи малоимущим гражданам, с одной стороны, направлен на социальную поддержку малоимущих граждан, а с другой, – позволяет мобилизовать и активизировать их собственные ресурсы.

1. О государственной социальной помощи: федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ (ред. 29.05.2024).

2. Об утверждении порядка прохождения тестирования для определения уровня предпринимательских компетенций и оценки результатов такого тестирования. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 26.12.2023 №918 (зарегистрирован 15.03.2024 №77522).

3. О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи. Федеральный закон №44 от 05.04.2003 №44-ФЗ (ред. от 24.07.2023).

4. О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов: величина прожиточного минимума в целом по Российской Федерации на 2024 год. Федеральный закон от 05.12.2023 N466-ФЗ.

5. Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Амурской области на 2024 год (Постановление Правительства Амурской области от 13 сентября 2023 г. №759).

6. Об утверждении Правил установления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъектах Российской Федерации. Постановление Правительства РФ от 26.06.2021 N1022 (ред. от 15.12.2022).

7. Об утверждении Порядка предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта. Постановление Правительства Амурской области от 18 марта 2021 года N149 (ред. 25.12.2023).

8. Об утверждении методических рекомендаций по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта. Приказ Минтруда России от 29.03.2024 N159.

9. О прожиточном минимуме в Российской Федерации. Федеральный закон от 24.10.1997 N134-ФЗ (ред. от 29.12.2020, с изм. от 05.12.2022).

10. Официальный сайт МСЗН АО [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://szn.amurobl.ru/> – 09.03.2024.