

П о л и т и к а и м е ж д у н а р о д н ы е о т н о ш е н и я

УДК 327+94

Салтанов Станислав Дмитриевич
Амурский государственный университет
г. Благовещенск, Россия
E-mail: khanmaxi@rambler.ru
Stanislav D. Saltanov
Amur State University
Blagoveschensk, Russia
E-mail: khanmaxi@rambler.ru

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КНДР С РЕГИОНАМИ РОССИЙСКОГО ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

INTERACTION OF THE DPRK WITH THE REGIONS OF THE RUSSIAN FAR EAST AT THE PRESENT STAGE

Аннотация. В статье рассматриваются основные направления сотрудничества между Северной Кореей и регионами Дальнего Востока России на современном этапе. Российский Дальний Восток и КНДР традиционно имеют тесные торгово-экономические и гуманитарные связи. На данный момент эти связи несколько ослабели, несмотря на имеющийся потенциал развития. Основными причинами такой ситуации являются, во-первых, введение Советом Безопасности ООН санкций против Пхеньяна; во-вторых, пандемия коронавируса, способствовавшая еще большему закрытию КНДР от внешнего мира. Анализ текущей ситуации в области регионального сотрудничества позволяет сделать вывод, что, учитывая имеющиеся сдерживающие факторы, следует сосредоточиться на развитии гуманитарных связей между КНДР и Россией в лице ее дальневосточных регионов.

Abstract. The article discusses the main areas of cooperation between North Korea and the regions of the Russian Far East at the present stage. The Russian Far East and the DPRK traditionally have close trade, economic and humanitarian ties. But at the moment, cooperation, for a number of reasons, is in a state of decline, despite the existing development potential. The main reasons for this situation are, firstly, the introduction of sanctions against Pyongyang by the UN Security Council, and secondly, the beginning of the spread of the coronavirus pandemic, which contributed to the further closure of the DPRK from the outside world. After analyzing the current situation in the field of regional cooperation, it is concluded that at the moment, given the existing constraints, it is necessary to focus on the development of humanitarian ties.

Ключевые слова: КНДР, Дальний Восток России, экономическое сотрудничество, гуманитарное сотрудничество, региональное сотрудничество, COVID-19.

Key words: DPRK, Russian Far East, economic cooperation, humanitarian cooperation, regional cooperation, COVID-19.

Развитие Дальнего Востока России в XXI в. неразрывно связано с попытками активизировать двустороннее сотрудничество с государствами Восточной Азии, включая КНДР. Значительный всплеск интереса РФ и КНДР к расширению партнерства наблюдался в 2014-2015 гг. Это проявилось в обсуждении возможных совместных проектов, подписании ряда соглашений на государственном и региональном уровнях, проведении перекрестного Года дружбы, посвященного 70-летию Победы СССР в Великой Отечественной войне и 70-летию освобождения Кореи. Однако, несмотря на наличие достаточно высокого потенциала, направления сотрудничества между регионами Дальнего Востока России и КНДР во многом остаются нереализованными.

В своих исследованиях Т.Г. Троякова и Л.Е. Козлов подводят итоги активизации контактов 2014-2015 гг. и выявляют основные причины их торможения. К числу их отнесены: непредсказуемость политики КНДР и повышенные политические риски инвестиций, связанные с санкциями ООН и США; слабое развитие финансовой и товаропроводящей инфраструктур двустороннего сотрудничества; низкий уровень разработки нормативной базы внешнеэкономической деятельности КНДР; проблемы с исполнением контрактных обязательств фирмами и госорганами Северной Кореи; неоднозначный имидж страны и др. [1].

Начавшаяся пандемия COVID-19 усугубила ситуацию, так как власти КНДР приняли решение полностью закрыть границы страны для людей и товаров [2].

Однако представляется необходимым охарактеризовать имеющийся объем современного взаимодействия и оценить перспективы его дальнейшего развития. Основные события регионального диалога субъектов РФ и КНДР в период с 2017 г. по 2022 г. связаны с Приморским и Хабаровским краями, а также с Амурской областью. Поэтому большинство данных будет приводиться именно по этим территориям.

Политические контакты между представителями КНДР и региональных властных структур Дальнего Востока РФ прошли под лозунгом увековечивания памяти о визитах лидеров Северной Кореи в Россию. Так, в сентябре 2020 г. в Хабаровске в парке им. Н.Н. Муравьева-Амурского был установлен мемориальный камень в честь визита Ким Чен Ира в 2001 г. «Товарищ Ким Чен Ир уделял большое внимание развитию сотрудничества КНДР с нашим регионом. Благодаря его визитам отношения Хабаровска с городами КНДР получили динамичное развитие», – отметил на церемонии открытия мемориала заместитель мэра города С. Иванов [3]. В апреле 2021 г. во Владивостоке на здании железнодорожного вокзала были открыты памятные доски, посвященные визитам северокорейских лидеров в 2002 и 2019 гг. Заместитель губернатора Приморского края К. Шестаков отметил: «Все эти визиты заложили прочный фундамент в развитие и укрепление дружеских связей и добрососедских отношений с нашим регионом» [4].

Традиционными стали встречи Генерального консула КНДР во Владивостоке с представителями региональных властей Дальнего Востока. Например, в июле 2017 г. состоялась встреча Зо Сек Чхола с председателем Приморского краевого парламента Александром Роликом и председателем комитета по региональной политике и законности Джамбулатом Текиевым [5].

В 2018 г. в Амурскую область в рамках дружеского визита прибыла делегация КНДР, которая встретила с представителями правительства и Законодательного собрания Амурской области, посетила ряд экономических объектов региона. Ответный визит состоялся в апреле 2019 г., когда в КНДР отправилась делегация Законодательного собрания Амурской области во главе с председателем В.Ю. Логиновым. Россияне провели переговоры в Международном отделе ЦК ТПК и с руководством провинции Южный Пхёнан, где было условлено начать работу над подготовкой соглашения о партнерских отношениях. В августе-сентябре дальневосточные регионы России посетила делегация во главе с директором Первого Европейского департамента МИД КНДР Кан Сон Хо. Представители Северной

Кореи встретились с руководителями Бурятии, Амурской области, Хабаровского и Приморского краев. Стороны обсудили вопросы взаимовыгодного сотрудничества [6].

В феврале 2019 г. в Приморский край прибыла официальная делегация КНДР во главе с заместителем министра внешнеэкономических дел государства Ли Гван Гыном. Совещание было посвящено повестке дня предстоящего заседания межправительственной комиссии России и КНДР, поэтому на встрече присутствовали представители Минвостокразвития. Стороны обсудили проекты, которые должны были стать темой предстоящего совещания [7]. В августе того же года состоялась встреча делегации КНДР и представителей правительства Приморского края. Стороны обсуждали вопросы сотрудничества в области туризма, культуры, спорта и др. [8].

В течение 2019 г. состоялся также обмен бизнес-миссиями двух стран. В апреле под эгидой Комитета по экономическому сотрудничеству со странами Азии и Океании Торгово-промышленной палаты России Пхеньян посетила делегация, состоявшая из предпринимателей Республики Бурятия. Ключевыми во время встречи с корейской стороной стали вопросы туризма, сотрудничества в области поставки строительной техники в КНДР, поставок из КНДР в Бурятию продуктов из женьшеня и препаратов корейской традиционной медицины, а также возможность открытия в Пхеньяне торгового дома Республики Бурятия [9]. В июле с ответным визитом в России побывали представители Торговой палаты КНДР. Основным пунктом программы стало посещение корейской делегацией столицы Республики Бурятия г. Улан-Удэ, где на площадке республиканского бизнес-инкубатора состоялась совместная презентация товаров и услуг, представляемых компаниями КНДР и Бурятии. В ходе деловых обменов прошли переговоры между потенциальными партнерами. Обсуждались вопросы о проработке организации экспортных поставок продукции предприятий пищевой промышленности КНДР [10].

Анализ конкретных результатов торгово-экономического взаимодействия выглядит следующим образом. По данным Дальневосточного таможенного управления, товарооборот регионов ДФО и КНДР за последние три года составил:

- в 2019 г. 3054,2 тыс. долл. США (из них экспорт 30521,6 тыс., импорт 20,6 тыс.);
- в 2020 г. 14777,5 тыс. долл. США (из них экспорт 14776,5 тыс., импорт 1 тыс.);
- в 2021 г. 39,3 тыс. (100 % импорт).

В основном КНДР закупала у России минеральное топливо, нефть и продукты ее перегонки; жиры и масла животного или растительного происхождения и продукты их расщепления; злаки; продукцию мукомольно-крупяной промышленности; машины, оборудование, механизмы и их части.

Как видно из представленных данных, товарооборот между Дальним Востоком России и Северной Кореей постоянно сокращался [11].

До 2018 г. большие надежды возлагались на совместный российско-северокорейский проект «Хасан – Раджин». Но с введением санкций экспорт российского угля из Приморского края в Раджин был прекращен [12]. Пандемия коронавируса способствовала полной приостановке работы.

Интересным региональным проектом сотрудничества можно назвать работу по созданию российско-корейского «Торгового дома» во Владивостоке. Он рассматривается в качестве экспериментально площадки по продаже произведенных в Северной Корее товаров на территории России, в том числе и через интернет-торговлю. Однако операторам данного проекта (Ассоциация корейских организаций Приморского края от России и Корейского центра по развитию электронной торговли от КНДР) до сих пор не удалось найти юридически и финансово обоснованную организационную модель работы площадки [13].

Весьма выгодным с экономической точки зрения направлением межрегионального сотрудничества на протяжении десятилетий являлось привлечение в Россию северокорейской рабочей силы. Традиционно корейские граждане работали в сфере строительства, лесного и сельского хозяйства,

переработки рыбы и морепродуктов. Квота на использование трудовых мигрантов из КНДР до начала 2018 г. держалась приблизительно на одном уровне. Однако принятие резолюции СБ ООН № 2397, запрещающей КНДР использовать рабочую силу за рубежом после 22 декабря 2019 г., заметно изменило общую картину. Этот документ накладывал соответствующие обязательства и на российскую сторону в части пересмотра подходов по организации трудовой деятельности корейских мигрантов. В результате российские власти и компании вынуждены были досрочно прекратить трудовые контракты с большинством граждан КНДР, трудившихся на объектах в стране.

В 2022 г. вопрос приобрел новое содержание в связи с международной ситуацией, сложившейся после начала специальной военной операции России в Украине. Отток рабочей силы из бывших республик СССР формирует проблему с рабочими кадрами в строительной отрасли. Представители бизнеса Приморского и Хабаровского краев обращаются к региональным властям с инициативами по снятию санкции на работу северокорейских граждан. В целом их позиция исходит из того, что возвращение северокорейских строителей поможет разрешить возникшую проблему и оживит развитие строительной отрасли [14].

Определенное развитие получили туристические связи. Высокая активность наблюдалась в 2017 г. Однако в 2018 г. поток туристов стал сокращаться. Так, мэр Хабаровска С. Кравчук отметил, что поток туристов из КНДР в столицу края сократился втрое в сравнении с 2017 г. [15]. По данным Пограничного управления ФСБ России, за 2019 г. в КНДР с целью туризма побывали 724 российских гражданина. Всего же с туристическими, деловыми и частными целями Северную Корею посетили 4096 россиян [16]. По приглашению Молодежного союза КНДР в 2019 г. в международном детском лагере «Сондовон» на Японском море отдохали около 300 детей, преимущественно из дальневосточных регионов России [17]. В том же году по приглашению губернатора Приморского края О.Н. Кожемяко группа школьников из КНДР две с половиной недели отдыхала в детском лагере «Океан» [18]. Регулярное авиасообщение со столицей КНДР осуществляется только из Владивостока корейской авиакомпанией *Air Koryo*.

В 2019 г. резко ухудшилась обстановка на морском участке российско-корейской границы в связи с браконьерским выловом корейцами биоресурсов в российской исключительной экономической зоне. Противоправная деятельность граждан КНДР приобрела характер стихийного бедствия, наносящего ощутимый урон экономике российского Дальнего Востока. Усугубляло ситуацию то, что корейская сторона не могла навести порядок и прекратить незаконные выходы своих рыбаков из территориальных вод КНДР [19].

Культурный диалог связан в основном с научно-исследовательской и образовательной деятельностью. В рамках квоты Минобразования России за счет средств федерального бюджета по линии «Россотрудничество» в 2018 г. в российских вузах обучались 194 гражданина КНДР [20], а в 2019 г. на обучение в российские вузы (Владивосток, Хабаровск, Москва, Санкт-Петербург) отправились 38 студентов из КНДР [21]. На сегодняшний день г. Владивосток стал одним из центров изучения Северной Кореи в России. В ДВФУ регулярно проходят круглые столы и встречи, посвященные изучению КНДР. Университет становится местом привлечения специалистов с мировым именем по проблемам Корейского полуострова. Вуз уже длительное время имеет договоры о сотрудничестве с университетом им. Ким Ир Сена и Пхеньянским институтом иностранных языков. Также в 2018 г. между ДВФУ и Политехническим университетом им. Ким Чака был заключен меморандум о сотрудничестве. Вузы активно ведут обмен студентами и преподавателями, по межправительственному соглашению ежегодно 10-12 северокорейских аспирантов проходят стажировку в стенах федерального университета [22].

Уже на протяжении нескольких лет в Хабаровске существуют классы российско-корейской дружбы на базе школы № 11 и гимназии № 5. В 2019 г. на встрече с руководителем Хабаровской кан-

целярии Генконсульства КНДР во Владивостоке мэр Хабаровска Сергей Кравчук отметил, что необходимо продолжать развивать двустороннее сотрудничество, в том числе в сфере обмена школьными делегациями [23].

Поддерживаются контакты Хабаровской, Владивостокской и Приморской епархий русской православной церкви с Комитетом православия КНДР. Так, в 2018 г. Хабаровскую духовную семинарию окончили четверо граждан КНДР, которые обучались здесь с 2016 г. по двухгодичной, ускоренной программе. По случаю больших церковных праздников в Пхеньян приезжают российские священнослужители. В храме Святой Живоначальной Троицы они проводят службы совместно с северокорейскими священниками [24].

Таким образом, на сегодняшний день более стабильной и перспективной остается гуманитарная сфера, так как она не попадает под санкционные ограничения со стороны ООН. Регионы Дальнего Востока России должны активнее продвигать культурные, образовательные, спортивные и другие мероприятия совместно с КНДР, с привлечением современных дистанционных информационно-коммуникационных технологий, а после снятия эпидемиологических ограничений – в очном формате. Необходимо более эффективно использовать договоренности об установлении побратимских связей между Амурской областью и провинцией Пхёнан-Намдо, а также г. Владивостоком и г. Вонсаном. Все это может послужить укреплению и активизации традиционных связей между дальневосточными регионами России и Северной Кореей. В рамках торгово-экономических сегментов сотрудничества в среднесрочной перспективе сложно рассчитывать на существенные сдвиги. Однако с учетом возникающих международных реалий растет потребность в поиске новых форматов диалога и средств их реализации.

1. Козлов, Л. Фактор КНДР в экономическом развитии Дальнего Востока России // Азия и Африка сегодня. – 2018. – № 4. – С. 21-22 ; Троякова, Т.Г. Роль российского Дальнего Востока в развитии отношений с КНДР // Известия Восточного института. – 2016. – № 3 (31). – С. 51.

2. [Кириянов, О. КНДР прекратила транспортное сообщение с внешним миром из-за коронавируса. – URL: <https://rg.ru/2020/02/04/kndr-prekratila-transportnoe-soobshchenie-s-vneshnim-mirom-iz-za-koronavirusa.html>.](https://rg.ru/2020/02/04/kndr-prekratila-transportnoe-soobshchenie-s-vneshnim-mirom-iz-za-koronavirusa.html)

3. Мальшев, М. Мемориальный камень в честь визита Ким Чен Ира открыли в Хабаровске. – URL: https://khab-vesti.ru/news/society/memorialnyy_kamen_v_chest_vizita_kim_chen_ira_otkryli_v_khabarovske/.

4. Во Владивостоке открыли мемориальные доски в честь визитов лидеров КНДР. – URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/608275d09a7947edb728d98b>.

5. КНДР и Приморье: пути международного сотрудничества. – URL: <http://www.zspk.gov.ru/press-service/press-relizy/277679/>.

6. Астафьева, Е. Пять вопросов спикеру амурского Заксобрания о командировке в КНДР. – URL: <https://ampravda.ru/2019/04/23/088133.html> ; [Василий Орлов встретился с директором 1-го Департамента Европы МИД КНДР Кан Сон Хо. – URL: <https://www.amurobl.ru/posts/news/vasilij-orlov-vstretilsya-s-direktorom-1-go-departamenta-evropy-mid-kndr-kan-son-cho/> ; \[Возможности сотрудничества в сфере образования и туризма обсудили депутаты Заксобрания с властями КНДР. – URL: <http://www.zsamur.ru/news/view/9552/8>.\]\(http://www.zsamur.ru/news/view/9552/8\)](https://www.amurobl.ru/posts/news/vasilij-orlov-vstretilsya-s-direktorom-1-go-departamenta-evropy-mid-kndr-kan-son-cho)

7. Совместные проекты России и КНДР обсудили в Приморье. – URL: <http://assoc.khv.gov.ru/news/3054>.

8. Лидер КНДР выразил благодарность Олегу Кожемяко. – URL: https://primorsky.ru/news/164279/?special_version=Y&.

9. О визите делегации ТПП Республики Бурятия в КНДР. – URL: <https://ceccaو.tpprf.ru/news/?CODE=i323824>.

10. В Бурятии прошел визит Торговой палаты КНДР. – URL: https://buryatia.mid.ru/ru/press-entre/news/v_buryatii_proshel_vizit_torgovoy_palaty_kndr/.

11. Статистическая информация о внешней торговле за 2019 год. – URL: <https://dvtu.customs.gov.ru/statistic/2019-god/itogovaya-informaciya/document/230465>; Статистическая информация о внешней торговле за 2020 год. – URL: <https://dvtu.customs.gov.ru/folder/230468/document/270417>; Статистическая информация о внешней торговле по итогам 4 квартала 2021 года. – URL: https://dvtu.customs.gov.ru/statistic/2021-god/Itogovaya_informaciya/document/329535.

12. «Американцы пугают»: экспорт угля из Приморья через КНДР прекращен. – URL: <https://primamedia.ru/news/668601/>.

13. Мэр: во Владивостоке нет муниципальной собственности под Торговый дом КНДР. – URL:

<https://ria.ru/20180907/1528025452.html>.

14. Абрамов, Е. Идею привезти рабочих из КНДР на хабаровские стройки оценили эксперты. – URL: <https://www.dvnovosti.ru/khab/2022/03/16/140061/>; Строители Приморья выступили за наем рабочих из КНДР. – URL: <https://www.eastrussia.ru/news/stroiteli-primorya-vystupil-za-naem-rabochikh-iz-kndr/>.

15. Мэр Хабаровска отметил трехкратное сокращение турпотока в город из КНДР. – URL: <https://tourism.interfax.ru/ru/news/articles/59474/>.

16. Выезд граждан России. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/38480>.

17. Морю впечатлений. – URL: https://dprk.mid.ru/ru/embassy/novosti_posolstva/more_vpechatleniy/.

18. Гостем Всероссийского детского центра «Океан» стал губернатор Приморского края Олег Кожемяко. – URL: <https://ocean.org/press-tsentr/news/gostem-vserossiyskogo-detskogo-tsentra-ocean-stal-gubernator-primorskogo-kрая-oleg-kozhemyako>.

19. Рыбаки из КНДР ведут хищнический лов в российской экономической зоне. – URL: <https://versia.ru/shedevry-iz-rossijskix-muzeev-mogut-zastryat-za-granicej>.

20. Арефьев, А.Л. Обучение иностранных граждан в образовательных организациях высшего образования Российской Федерации. Статистический сборник. – Министерство науки и высшего образования Российской Федерации. – Вып. 17 (2020). – М.: Государственный институт русского языка им. А. С. Пушкина, 2020. – С. 26.

21. Двусторонние отношения со страной КНДР. – URL: <https://mid.ru/ru/detail-material-page/1103426/#sel=12:1:yih,12:20:7aj>.

22. Восточный институт собрал ведущих мировых экспертов по Северной Корее. – URL: https://www.dvfu.ru/schools/school_of_regional_and_international_studies/news/vostochnyy_institut_sobral_vedushchi_kh_mirovykh_ekspertov_po_severnoy_koree/?sphrase_id=2402661; ДВФУ и ведущий технический вуз КНДР заключили меморандум о сотрудничестве. – URL: https://www.dvfu.ru/schools/engineering/news/fefu_and_leading_technical_college_korea_signed_a_memorandum_of_cooperation/?sphrase_id=2402651.

23. Хабаровск – Пхеньян. Будем дружить школами. – URL: <https://www.khabkrai.ru/khabarovsk-krai/OMSU/732/OMSU-Novosti/172864>.

24. Святейший патриарх Кирилл совершил пресвитерскую хиротонию выпускника Хабаровской духовной семинарии диакона Владимира Чжана. – URL: <http://dvseminary.ru/events/news/76725/>.