

УДК 342.7 + 349.3

**Альбеева Анастасия Юрьевна**  
Амурский государственный университет  
г. Благовещенск, Россия  
E-mail: [albeyeva@mail.ru](mailto:albeyeva@mail.ru)  
**Albeeva Anastasia Yurievna**  
Amur State University,  
Blagoveshchensk, Russia  
E-mail: [albeyeva@mail.ru](mailto:albeyeva@mail.ru)

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОТНОШЕНИИ ИНВАЛИДОВ В ПЕРИОД РАСПРОСТРАНЕНИЯ НОВОЙ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ**

### **LEGISLATION AS REGARDS OF PERSONS WITH DISABILITIES IN THE PERIOD OF SPRENDING OF NEW CORONAVIRUS INFECTION**

*Аннотация. Цель статьи – проанализировать, как изменилась жизнь рассматриваемой категории населения в этот период. Поставленная цель была достигнута при помощи общенаучных (диалектический, анализ, синтез) методов познания.*

*Abstract. The goal of the article is to analyze what changes take place in a life of this category of population in this period. The implementation of the research goal was achieved with the help general scientific (dialectical method, analysis, synthesis) methods of cognition.*

*Ключевые слова: законодательство, инвалид, инвалидность, государственная поддержка.  
Key words: legislation, persons with disabilities, disability, state support.*

Распространение новой коронавирусной инфекции оказало влияние практически на все сферы жизнедеятельности общества и коснулось многих жителей нашей страны. В такой ситуации государство не могло оставаться безучастным. В связи с этим в законодательство были внесены некоторые изменения, представляющие собой ограничения, запреты, меры государственной поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (например, в сферах торговли, обслуживания населения, туризма, строительства, налогообложения, в кредитно-финансовой сфере и т.д.).

В период введения карантинных мероприятий [1] особенно актуализировались вопросы социальной поддержки лиц, оказавшихся в сложной жизненной ситуации [2]. Помимо туристов, заемщиков, безработных, граждан, имеющих детей, людей преклонного возраста, которых эти меры коснулись, вниманием не должны были быть обделены инвалиды.

Находясь на самоизоляции, инвалиды не переставали нуждаться в лекарственном обеспечении, медицинской помощи, социальном обслуживании. В этой связи особое значение имела деятельность социальных служб, волонтеров, оказывавших помощь гражданам, вынужденным находиться на самоизоляции.

Распространение коронавирусной инфекции способствовало тому, что многие граждане оказались в тяжелой финансовой ситуации. В этой связи вопрос о материальной поддержке со стороны государства встал особенно остро. Следует отметить, что инвалиды относятся к той части населения, которая, исходя из своего статуса, имеет право на получение пенсий, ежемесячных денежных выплат, других денежных компенсаций, размер которых определяется в первую очередь группой инвалидности.

В связи с этим возникает вопрос: предусмотрены ли законодательством дополнительные денежные компенсации для инвалидов, исходя из наличия у них инвалидности, в период распространения коронавирусной инфекции? Анализ законодательства, предусматривающего меры материальной поддержки отдельным категориям граждан, позволил сделать вывод, что для рассматриваемой категории льготников специальных мер финансовой поддержки, обусловленной исключительно их статусом, не предусмотрено.

Аналогичный вопрос возникает и в отношении детей-инвалидов. При анализе нормативно-правовых актов [3] мы вновь приходим к выводу, что никаких дополнительных выплат для детей с инвалидностью, как и для взрослых инвалидов, не предусмотрено. Семьи с детьми-инвалидами, как и семьи с обычными детьми в возрасте от 3 до 16 лет, дважды имели право на получение финансовой помощи в размере 10000 руб. У родителей детей-инвалидов в возрасте до 3 лет, как и у родителей, воспитывающих обычных детей того же возраста, была возможность получить материальную помощь в размере 5000 руб. с мая по июнь 2020 г.

Работающие застрахованные инвалиды в возрасте 65 лет и старше при соблюдении режима самоизоляции пользуются теми же правами на назначение и выплату пособия по временной нетрудоспособности, что и граждане этого возраста, не имеющие инвалидности [4].

Если инвалид потерял работу после 1 марта 2020 г., то он, как и гражданин, не имеющий инвалидности, при соблюдении требований, указанных в Постановлении Правительства РФ [5], получает право на максимальный размер пособия по безработице. Никакой дополнительной финансовой помощи для инвалидов не предусмотрено.

Следует отметить, что рассматриваемая категория населения пользуется дополнительными правами в некоторых сферах жизнедеятельности. Так, Правительством РФ были установлены правила возврата пассажирам платы за авиабилеты в условиях ограничения внутреннего и международного воздушного сообщения. Они распространяются на договоры авиаперевозки, которые заключены до 1 мая 2020 г. и подлежат исполнению с 1 февраля 2020 г. в КНР, а с 18 марта – по всем внутренним и другим международным рейсам (за исключением чартерных) [6].

Согласно этому документу, авиакомпании получили право в течение 3 лет не возвращать денежные средства пассажирам за приобретенные авиабилеты, а выдавать ваучеры. Если в указанный срок пассажир не воспользуется ваучером, то по истечении 3 лет он может вернуть денежные средства. Но есть категории граждан, которые имеют право на возврат денежных средств до истечения трехлетнего периода. К ним, помимо указанных в п. 10 рассматриваемого Постановления, относятся инвалиды I и II групп, дети-инвалиды.

С 1 июля 2020 г. изменился механизм реализации инвалидом права на льготную парковку [7]. В соответствии с ранее действовавшим порядком [8] инвалиды должны были прийти в медико-социальную экспертизу и получить персонафицированный знак.

В соответствии с новыми правилами инвалиду, чтобы воспользоваться правом на льготную парковку, необходимо заполнить заявление через «личный кабинет» в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр инвалидов», с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в электронном виде или через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Кроме того, раньше индивидуальный знак действовал только внутри региона. В настоящее время благодаря внедрению цифровых технологий он будет действовать на территории всей страны, так как создана единая база транспортных средств, имеющих право на льготную парковку.

Изменился и механизм использования знака «Инвалид». Эти изменения имеют значение для инвалидов или лиц, перевозящих инвалидов или детей-инвалидов, которые пользуются современными

ми транспортными сервисами. Соответственно перечисленные граждане могут передвигаться на любом транспортном средстве. При этом заявление подается только на одно транспортное средство, а данные в реестре обновляются через 15 минут. Благодаря существующим информационным технологиям инвалидам станет проще пользоваться такси или каршерингом. Таким образом, правом на льготную парковку смогут воспользоваться те лица, которые в настоящий момент физически перевозят гражданина с инвалидностью.

Принципиальные изменения коснулись механизма прохождения медико-социальной экспертизы. Благодаря изменениям в законодательстве [9] исключено личное участие гражданина в этой процедуре. Если переосвидетельствование было назначено на период с 1 марта по 1 октября 2020 г., то ранее установленная инвалидность продлевалась автоматически на срок шесть месяцев, начиная с даты, до которой была установлена инвалидность при предыдущем переосвидетельствовании. Если инвалидность устанавливалась впервые, то заочное освидетельствование проводилось на основании медицинских документов из медицинской организации. Данный порядок действовал с 1 марта по 1 октября 2020 г. Однако в связи со сложной эпидемиологической обстановкой временный порядок признания лица инвалидом продлен до 1 марта 2021 г. [10]. Все необходимые документы поступают в инстанции посредством системы электронного межведомственного взаимодействия. Данный порядок предусматривает исключительно заочную форму освидетельствования в бюро медико-социальной экспертизы. Он действует как в отношении первичного установления инвалидности, так и повторной экспертизы.

Как заявил на «круглом столе» в Совете Федерации заместитель министра труда и социального развития А. Вовченко, «этим временным порядком уже воспользовались 900 тысяч граждан, из них более 260 тысяч признаны инвалидами впервые» [11]. Правительство работает над тем, чтобы действующий в настоящий период временный порядок переосвидетельствования и установления инвалидности впервые без личного участия гражданина стал постоянным. Это станет возможным через год.

Следует отметить, что сведения о переосвидетельствованных инвалидах, а также гражданах, которым инвалидность установлена впервые, Пенсионный фонд РФ получает из Федерального реестра инвалидов, который заработал в полную силу именно в нынешнем году. На основании указанных сведений территориальные отделения Пенсионного фонда осуществляют назначение и выплату пенсий по инвалидности и других выплат в беззаявительном порядке. Результаты медико-социальной экспертизы и индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида заносятся в базы данных Фонда социального страхования РФ в целях обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и реабилитационными мероприятиями и органов исполнительной власти – в целях предоставления инвалидам социальных услуг.

По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Амурской области» Минтруда России, за период действия временного порядка по состоянию на 27 октября 2020 г. освидетельствовано 6646 граждан, из которых 2481 инвалидность продлена автоматически на шесть месяцев [12].

В рамках статьи рассмотрены не все изменения законодательства на федеральном уровне, повлиявшие на жизнь людей с инвалидностью.

Однако следует отметить, что нормы, направленные на поддержку инвалидов или организаций, на которых они трудятся, могут устанавливаться не только на федеральном, но и на региональном уровнях. В качестве примера можно привести выделение из бюджета столицы субсидии в размере 35,9 млн. рублей предприятиям Всероссийского общества слепых [13]. Эти средства будут направлены на компенсацию затрат, понесенных в период распространения коронавирусной инфекции, и выплату заработной платы инвалидам.

Таким образом, можно сделать вывод, что на федеральном уровне гражданам с инвалидностью в период распространения новой коронавирусной инфекции выплата дополнительной материальной помощи от государства не предусмотрена. В то же время они получили возможность рассчитывать на другие преференции.

В сложной эпидемиологической обстановке инвалиды оказались в группе риска. В связи с этим социальная поддержка их должна стать одним из приоритетных направлений деятельности органов и организаций здравоохранения, социального обслуживания. В соответствии с Конституцией РФ социальная защита относится к предметам совместного ведения России и субъектов. Поэтому региональным органам государственной власти необходимо принимать меры по развитию правовой базы, направленной на социальную поддержку инвалидов, путем разработки и реализации нормативных правовых актов в данной сфере.

---

1. Указ Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 14 (часть 1). – Ст. 2082.

2. Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2020 № 294 «О продлении действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 18. – Ст. 2875.

3. Указ Президента Российской Федерации от 07.04.2020 № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (В редакции Указа Президента Российской Федерации от 11.05.2020 № 317) // Официальный сайт Кремля. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45416>. – 26.11.2020.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.04.2020 № 402 «Об утверждении Временных правил оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина застрахованным лицам в возрасте 65 лет и старше» (В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 18.06.2020 № 876) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 14 (часть III). – Ст. 2135.

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 485 «О внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 № 346 и приостановлении действия отдельных положений Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 17. – Ст. 2758.

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.07.2020 № 991 «Об утверждении Положения об особенностях исполнения договора воздушной перевозки пассажира, в том числе о праве перевозчика в одностороннем порядке изменить условия такого договора или отказаться от его исполнения, а также о порядке и сроках возврата уплаченной за воздушную перевозку провозной платы при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части» (В редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2020 № 1328) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 28. – Ст. 4441.

7. Приказ Минтруда России от 14.11.2019 № 724н «Об утверждении Порядка размещения в федеральном реестре инвалидов сведений о транспортном средстве, управляемом инвалидом, или транспортном средстве, перевозящем инвалида и (или) ребенка-инвалида, а также использования и предоставления этих сведений и о признании утратившим силу приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 4 июля 2018 г. № 443н «Об утверждении Порядка выдачи опознавательного знака «Инвалид» для индивидуального использования» // Официальный Интернет-портал правовой информации URL: <http://www.pravo.gov.ru> 17.12.2019. – 26.11.2020.

8. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 4 июля 2018 г. N 443н «Об утверждении Порядка выдачи опознавательного знака «Инвалид» для индивидуального использования» // Российская газета. – 30.08.2018. – № 191.

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.04.2020 № 467 «О Временном порядке признания лица инвалидом» // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 15 (часть IV). – Ст. 2318.

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.10.2020 № 1697 «О Временном порядке признания лица инвалидом» // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 43. – Ст. 6790.

11. Манукиян, Е. Справки дойдут сами // Российская газета – Столичный выпуск. – 2020. – № 233 (8287).

12. О работе регионального бюро МСЭ в условиях действия Временного порядка. – Режим доступа: [https://www.28.gbmse.ru/news/#!o\\_rabote\\_regionalnogo\\_byuro\\_mse\\_v\\_usloviyah\\_deystviya\\_vremennogo\\_poryadka](https://www.28.gbmse.ru/news/#!o_rabote_regionalnogo_byuro_mse_v_usloviyah_deystviya_vremennogo_poryadka). – 21.11.2020.

13. Зеленькова, А. Получите миллионы // Российская газета –Федеральный выпуск. – 2020. – № 239 (8293).

УДК 347.922

**Шаврова Виктория Игоревна**

Амурский государственный университет

г. Благовещенск, Россия

E-mail: [ptahina\\_i@mail.ru](mailto:ptahina_i@mail.ru)

**Птахина Ирина Геннадьевна**

Амурский государственный университет

г. Благовещенск, Россия

E-mail: [ptahina\\_i@mail.ru](mailto:ptahina_i@mail.ru)

**Shavrova Victoria Igorevna**

Amur State University,

Blagoveshchensk, Russia

E-mail: [ptahina\\_i@mail.ru](mailto:ptahina_i@mail.ru)

**Ptakhina Irina Gennadievna**

Amur State University,

Blagoveshchensk, Russia

E-mail: [ptahina\\_i@mail.ru](mailto:ptahina_i@mail.ru)

## К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ ИНСТИТУТА ПРИНЯТИЯ ИСКА В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ РОССИИ

## TO THE QUESTION OF IMPLEMENTATION INSTITUTES ACCEPTANCE OF THE CLAIM IN THE CIVIL PROCEDURE OF RUSSIA

*Аннотация. В статье рассматриваются проблемы, возникающие в гражданском процессе при предъявлении искового заявления, при решении судьей вопроса о судьбе поданного искового заявления, а также приводится анализ оснований для отказа в принятии искового заявления на примерах судебной практики.*

*Abstract. The article deals with the problems that arise in civil proceedings when a claim is presented, when a judge decides a question about the fate of the submitted claim, and also provides an analysis of the grounds for refusing to accept the claim on the examples of a court practice.*

*Ключевые слова: гражданское судопроизводство, исковое заявление, возбуждение гражданского процесса, отказ в принятии искового заявления.*

*Key words: civil-legal proceedings, claim-statement, initiation of criminal proceeding, refusing in acceptance of the statement of claim Judicial statistics inexorably proves that the majority of cases in the courts of general jurisdiction are considered in the order of claim proceedings.*

Судебная статистика [1] неумолимо доказывает, что большинство дел в судах общей юрисдикции рассматривается в порядке искового производства.