

УДК 343.01

О.В. Москальчук

## МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВА ОСУЖДЕННЫХ НА ИНФОРМАЦИЮ

*Статья раскрывает содержание основных международных конвенций и правил обращения с заключенными, в частности, «Минимальных стандартных правил поведения с заключенными» (1957 г.) и «Европейских пенитенциарных правил» (1987 г.). Особое внимание уделяется рассмотрению вопроса доступа и получения информации осужденными в рамках исправительных учреждений. Автором анализируются нормативные положения отдельных зарубежных стран, касающиеся ответственности должностных лиц за отказ от предоставления и несвоевременное предоставление таким лицам необходимой информации.*

*Ключевые слова: право на информацию, международные стандарты обращения с заключенными, ответственность за нарушение права на информацию, право на обращение в органы публичной власти.*

## INTERNATIONAL LEGAL ACTS AND FOREIGN EXPERIENCE TO ENSURE THE RIGHT TO INFORMATION OF PRISONERS

*The article reveals the content of the main international conventions and rules for the prisoners' treatment. In particular, such as the standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners (1957) and the European Prison Rules (1987). Special attention is paid to the issue of access to and receipt of information by convicted persons in correctional institutions. The author analyzes the regulations of some foreign countries on the officials' responsibility for refusal to provide or late submission of the necessary information to persons.*

*Key words: right to information, international standards of treatment of prisoners, responsibility for the right to information's violation, the right to appeal to public authorities.*

Согласно ст. 1 Всеобщей декларации прав человека, все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах [1].

Создание правового государства, построение гражданского общества невозможны без надежной правовой защиты каждого субъекта, без обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Особо остро обстоят дела, касающиеся соблюдения прав и законных интересов граждан, оказавшихся в местах лишения свободы, жалобы и письма от которых поступают в органы законодательной и исполнительной власти.

В данной статье будут затронуты правовые акты, которые касаются защиты прав и законных интересов осужденных, в частности права на информацию.

Несомненно, одним из основных ориентиров в области содержания лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, являются «Минимальные стандартные правила поведения с заключенными» (приняты ООН в 1957 г.). На основании этих правил в последующем был разработан комплекс международных документов универсального характера, регулирующих порядок и условия исполнения отдельных видов наказаний или же деятельность учреждений пенитенциарной системы в целом. Указанные правила стали также основой для принятия таких стандартов содержания заключенных, как «Европейские пенитенциарные правила» 1987 г.

Однако и «Минимальные стандартные правила поведения», и «Европейские пенитенциарные правила» – это лишь рекомендации, не имеющие обязательной юридической силы для государств – членов ООН или Совета Европы. В частности, в примечаниях к первым отмечается, что, учитывая разнообразие юридических, социальных, экономических и географических условий, не всякие правила можно применять повсеместно и в одно и то же время. Комитетом министров Совета Европы в рекомендации Rec-2 (2006 г.) к «Европейским пенитенциарным правилам» обозначено, что они созданы в помощь правительствам стран-участниц для выработки собственной политики в области содержания осужденных и носят исключительно рекомендательный характер [2]. Чтобы вышеупомянутым и иным международным стандартам стать «указателем» для учреждений системы исполнения наказаний, их положения должны быть закреплены в первую очередь в национальном законодательстве конкретной страны.

«Минимальные стандартные правила поведения с заключенными» ООН устанавливают, что каждый осужденный должен иметь возможность обращаться с заявлениями или жалобами в будние дни к начальнику учреждения исполнения наказаний или уполномоченному им сотруднику (п. 36.1). Более того, согласно Правилам, осужденным должна быть предоставлена возможность обращаться в центральные органы исполнительной и судебной власти. Содержание заявлений и жалоб не должно подвергаться цензуре. Такие заявления должны быть в обязательном порядке переданы компетентным органам в установленный срок. Заявления должны рассматриваться без задержек, за исключением заявлений или жалоб, которые имеют поверхностный или беспредметный характер (п. 36.3, 36.4).

Эти положения нашли свое отражение и в «Основных принципах обращения с заключенными», принятых резолюцией 45/111 ГА ООН от 14 декабря 1990 г. [3].

Во время инспекции пенитенциарных учреждений осужденные также должны иметь возможность обращаться с заявлениями и жалобами к тюремным инспекторам, причем в отсутствие начальника или иных работников учреждения (п. 36.2).

Важнейшие принципы защиты прав осужденных закреплены в «Своде принципов защиты всех лиц, подвергнутых заключению в какой бы то ни было форме» (одобрены Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 43/173 от 9 декабря 1988 г.) [4].

«Европейские пенитенциарные правила» в редакции 2006 г. также отмечают, что осужденные (индивидуально или группой) должны обладать широкими возможностями обращаться с просьбами или жалобами к начальнику исправительного учреждения или в любую другую компетентную инстанцию (п. 70.1). Если в удовлетворении просьбы отказано или жалоба отклонена, то причины должны быть объяснены осужденному, а осужденный имеет право обжаловать принятое решение в независимой инстанции (п. 70.3).

«Минимальные стандартные правила» указывают, что осужденным должна быть предоставлена возможность общаться с внешним миром через регулярные промежутки времени и под надлежащим контролем – с их семьями или друзьями, которые имеют безукоризненную репутацию, как путем переписки, так и непосредственно при посещениях (п. 37) [5].

«Европейские пенитенциарные правила» аналогичным образом предоставляют осужденным возможность общения по почте, телефону или с помощью других средств связи со своими семьями, другими лицами и представителями внешних организаций (п. 24.1).

Важнейшие положения в отношении законных интересов и прав осужденных, включая право на информацию, нашли советующее отражение в «Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека» [6]. Положения Конвенции были ратифицированы федеральным законом от 4 ноября 1995 г. [7].

Универсальное, признаваемое на международном уровне право человека на обращение в органы публичной власти закреплено и охраняется государством. Вместе с тем в этой области отмечаются некоторые проблемы, которые исследователи связывают с несовершенством современной нормативно-правовой базы.

Достаточно ценным является опыт Соединенных Штатов Америки в сфере регламентации ответственности за нарушение права доступа к информации. Законодательство некоторых штатов устанавливает ответственность за нарушение порядка проведения открытых заседаний и встреч государственных лиц США. Штат Джорджия, например, считает такое нарушение проступком, который не подпадает под признаки преступления (*misdemeanor*), но за который предусмотрен штраф в размере 500 долларов США. Размер штрафа является умеренным в сравнении с другими штатами, где за подобное нарушение предусмотрена уголовная и гражданско-правовая ответственность, а размер штрафа колеблется от 100 до 5000 долларов (штат Род-Айленд).

В странах Европы также предусмотрена уголовная, административная и гражданско-правовая ответственность за нарушение права доступа к информации. Ряд нормативно-правовых актов стран Европейского Союза устанавливает ответственность в виде штрафа, а в некоторых случаях – даже уголовную ответственность в виде лишения или ограничения свободы. Так, закон Республики Латвия «О свободе информации», принятый 20 октября 1998 г., не содержит норму, устанавливающую ответственность за нарушение права на получение информации. Зато согласно ст. 15 этого закона любое физическое или юридическое лицо имеет право подать жалобу в суд на действие органа, нарушившего его право на получение информации в том случае, если орган:

не подготовил ответ лицу, которое подало запрос на получение информации, в течение срока, определенного законом;

отказал в предоставлении информации, приняв решение предоставить такой информации статус с ограниченным доступом без правового основания для этого;

по получении письменного запроса отказался предоставить, исправить неверную или неполную информацию.

В Болгарии предусмотрена административная ответственность должностного лица за непредоставление уполномоченным должностным лицом доступа к публичной информации в пределах установленного законом срока без уважительных причин, за невыполнение постановления суда о предоставлении доступа к публичной информации, а также за другие нарушения закона Болгарии «О доступе к публичной информации» [8].

По нашему мнению, возложение на государство обязанности по созданию условий для получения информации субъектами недостаточно. Ведь в большинстве случаев получение информации – дело самих граждан.

При этом стоит отметить, что в современном обществе отмечается невысокий уровень социальной активности, в связи с чем значимость обязанности государства по доведению необходимой информации до своих граждан многократно возрастает. Это необходимо для полноценной реализа-

ции прав всех социальных групп населения, в особенности изолированных от общества в силу отбывания наказания.

Яркой иллюстрацией необходимости исполнения государством этой обязанности является негативный пример Албании, где был принят детальный закон «О праве на информацию для получения официальных документов». Однако в силу низкого уровня правовой культуры должностных лиц и граждан государства данный акт на практике не был реализован, поскольку государственными законодательными органами не был доведен до общества [9].

Следует сказать, что на сегодняшний день практическая реализация законодательных положений о праве граждан, в частности осужденных к отбыванию наказания, на информацию во многих странах мира оставляет желать лучшего.

Затруднения в реализации права граждан на информацию влекут за собой сложности в реализации и других прав. Следовательно, государству необходимо уделять больше внимания повышению уровня правовой культуры как граждан, так и должностных лиц, что будет способствовать демократизации общества в целом.

---

1. Всеобщая декларация прав человека (Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. ) // Российская газета. – 1995. – № 67. – С. 1.

2. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными. Приняты Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями от 30 августа 1955 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М.: НОРМА, 2000. – С. 190-205.

3. Основные принципы обращения с заключенными, принятые резолюцией 45/111 ГА ООН от 14 декабря 1990 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М., 2000.

4. Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых заключению в какой бы то ни было форме. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 43/173 от 9 декабря 1988 г. // Сборник стандартов и норм ООН в области предупреждения преступности уголовного правосудия; Правовые основы деятельности МВД России. Сборник нормативных документов. – Т. 2. – М.: ИНФРА-М, 1996. – С.145-156.

5. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными. Приняты Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями от 30 августа 1955 г. // Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М.: НОРМА, 2000. – С. 190-205.

6. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека // СЗ РФ. – 1999. – № 13. – Ст. 1489.

7. Федеральный закон от 4 ноября 1995 г. «О ратификации Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека» // Рос. газета. – 1995. – 11 ноября.

8. Закон Республики Болгария от 5 июля 2000 г. «О доступе к публичной информации».

9. Банисар, Дэвид. Свобода информации в мире 2006 г. – URL: <http://programma.x-pdf.ru/16raznoe/428070-1-devid-banisar-svoboda-informacii-mire-2006-dannom-issledovanii-nastoyashee-issledovanie-podgotovleno-proektom-svobod.php>. (Дата обращения 23.06.2019).