

Экономика и управление

УДК 351.712

Н.А. Бабкина, Е.С. Новопашина

ЭФФЕКТИВНОСТЬ УЧАСТИЯ ПРОЕКТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ В ЗАКУПКАХ ПРОЕКТНО-ИЗЫСКАТЕЛЬСКИХ РАБОТ

В статье приведены итоги анализа результативности участия проектной организации ОАО «Амургражданпроект» в закупках проектно-изыскательских работ для государственных и муниципальных нужд, а также отдельными юридическими лицами.

Ключевые слова: проектно-изыскательские работы, закупки проектно-изыскательских работ, результативность участия в закупках, коэффициент участия в закупках.

THE EFFECTIVENESS OF THE PLANNING AND DESIGN COMPANY'S PARTICIPATION IN TENDER OF DESIGN AND DEVELOPMENT WORKS

The article shows the results of the participation effectiveness analysis of design organization Open joint stock company «Amurgrazhdanproekt» and some other legal justifi persons in purchases of design and survey works for state and municipal needs.

Key words: design and survey works, purchases of design and survey works, effectiveness of participation in purchases, tender participation in purchases coefficient.

Любому капитальному строительству обязательно предшествуют проектно-изыскательские работы (ПИР). Именно от того, насколько квалифицированно выполняют свои функции проектировщики, напрямую зависит качество будущего объекта. Эффективность капитальных вложений, повышение технического уровня, производительности и условий труда – всё это во многом определяется тем, какие технические и технологические решения, строительные конструкции, элементы обустройства и материалы заложены в проекте.

Проектно-изыскательские работы – «комплекс работ по проведению инженерных изысканий, разработке технико-экономических обоснований строительства, подготовке проектов, рабочей документации, составлению сметной документации для осуществления строительства (нового строительства, расширения, реконструкции, технического перевооружения) объектов, зданий, сооружений. Изыскательские работы представляют собой комплекс технических и экономических исследований района строительства»[1]. В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (далее – ОКПД2) ПИР относятся к классу 71 – «Услуги в области архитектуры и инженерно-технического проектирования, технических испытаний, исследований и анализа», подклассу 71.1 – «Услуги в области архитектуры, инженерно-технического проектирования и связанные технические консультативные услуги».

С целью удовлетворения общественных потребностей государственные и муниципальные заказчики запланировали и провели в 2017 г. 19913 закупок на проектирование. Эти закупки осуществ-

ляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ).

Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р утвержден перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых государственные и муниципальные заказчики обязаны проводить электронный аукцион[2]. Услуги класса 71 по ОКПД2 в данный перечень не входят, поэтому заказчик по собственному усмотрению выбирает способ определения поставщика, исходя из цели закупки, суммы и условий исполнения контракта.

Кроме государственных и муниципальных заказчиков, с целью удовлетворения общественных потребностей услуги по проектированию закупают и государственные корпорации, государственные компании, публично-правовые компании, субъекты естественных монополий, государственные и муниципальные унитарные предприятия и другие заказчики, осуществляющие закупки товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223-ФЗ).

Один из основных факторов, обуславливающих эффективность таких закупок, – наличие конкурентной среды и количество конкурентов, претендующих на заключение контракта, которые напрямую зависят от того, насколько результативным является участие в закупках поставщиков, подрядчиков, исполнителей. Критериями результативности следует считать количество и сумму контрактов, заключенных по итогам закупки.

Цель проводимых нами исследований – анализ эффективности участия в процедурах закупки исполнителя проектных работ.

ОАО «Амургражданпроект» (далее – Общество) является поставщиком услуг по выполнению различных видов проектных работ, включая проектирование особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также осуществление авторского надзора на рынке Дальневосточного федерального округа. ОАО «Амургражданпроект» – самая крупная проектная организация Амурской области. Большое количество объектов было построено в соответствии с проектной документацией, разработанной этой организацией.

С 2011 г. по 2017 г. Общество было участником 164 процедур по определению поставщиков, подрядчиков, исполнителей (далее – ППИ) на право заключения контрактов на выполнение проектно-изыскательских работ. Из них 142 процедуры (86,5%) были объявлены государственными и муниципальными заказчиками в рамках действовавшего до 01.01.2014 г. Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ (далее – ФЗ № 94-ФЗ) и ФЗ № 44-ФЗ. Кроме того, Общество приняло участие в 22 процедурах (13,5%), объявленных заказчиками в рамках действия ФЗ № 223-ФЗ. Результативность участия ОАО «Амургражданпроект» в закупках услуг проектирования в 2011 – 2017 гг. представлена в табл. 1.

В табл. 1 приведены данные о количестве процедур закупок, в которых Общество принимало участие, и количестве процедур, по результатам которых с ОАО «Амургражданпроект» был заключен контракт на выполнение проектно-изыскательских работ. Коэффициент эффективности участия в закупках рассчитан как отношение числа заключенных контрактов к количеству процедур, в которых участвовала организация.

Анализ результатов участия ОАО «Амургражданпроект» в процедурах по определению ППИ на право заключения контракта в период 2011 г. по 2017 г. показал, что Общество более активно участвовало в процедурах на право заключения контрактов в рамках действия 94-ФЗ. Общее количество участия составило 100 процедур (70,4%). В период с 2011 г. по 2017 г. Общество заключало контракты на оказание услуг по своему профилю деятельности в среднем в 59 % случаев (рис. 1).



Рис. 1. Динамика коэффициента эффективности участия в закупках ОАО «Амургражданпроект» в период 2011 – 2017 гг.

Таблица 1

Результаты участия ОАО «Амургражданпроект» в процедурах определения поставщиков, подрядчиков и исполнителей на право заключения контракта на проектирование

Способы определения ППИ	Количество процедур закупок, в которых принимало участие Общество								
		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Всего
Запрос котировок (ЗК)	Всего	8	14	3					25
	признано победителем	4	11	2					17
Открытый аукцион (ОА)	всего	2							2
	признано победителем	2							2
Открытый конкурс (ОК)	всего	1	2	9	2	3	2	3	22
	признано победителем	1	0	5	0	2	0	1	9
Электронный аукцион (ЭА)	всего	19	8	10	7	11	2		57
	признано победителем	15	3	2	0	0	1		21
Конкурс с ограниченным участием (КОУ)	всего						1		1
	признано победителем						0		0
Прочие (ПР)	всего	16	2	6	3	1	1	1	30
	признано победителем	16	2	6	3	1	1	1	30
Заключение контракта с единственным поставщиком (ЕдП)	всего					2	2	1	5
Итого по ФЗ № 94-ФЗ/ ФЗ № 44-ФЗ	всего	46	26	28	12	17	8	5	142
	признано победителем	38	16	15	3	5	4	3	84
Коэффициент эффективности участия в закупках по ФЗ № 94-ФЗ/ ФЗ № 44-ФЗ	%	82,6	61,5	53,6	25,0	29,4	50,0	60,0	59,2
Иной способ определения ППИ по ФЗ № 223-ФЗ	всего		1	1	5	7	2		16
	признано победителем		0	1	2	1	2		6
Запрос котировок по ФЗ № 223-ФЗ	всего					2	2		4
	признано победителем					0	0		0
Заключение контракта с ЕдП по ФЗ № 223-ФЗ	всего						1	1	2
Итого по ФЗ № 223-ФЗ	всего	0	1	1	5	9	6	1	22
	признано победителем	0	0	1	2	1	3	1	8
Коэффициент эффективности участия в закупках по ФЗ № 223-ФЗ	%	0	0	100	40	11	50	100	36,4
Всего по ФЗ № 94-ФЗ/ФЗ № 44-ФЗ и ФЗ № 223-ФЗ	всего	46	27	29	17	26	14	6	164
	признано победителем	38	16	16	5	6	7	4	92
Коэффициент эффективности участия в закупках	%	82,6	59,3	55,2	29,4	23,1	50,0	66,7	55,8

Источник: составлено авторами, источник – сайт госзакупок и тендеров, профессиональные инструменты от IST-BUDGET. <http://www.ist-budget.ru/>

При этом с 2011 г. по 2013 г. (период действия ФЗ № 94-ФЗ) участие в закупках было более результативным. Однако коэффициент эффективности участия в процедурах закупки для государственных и муниципальных нужд снизился с 82,6% до 53,6%. Тенденция снижения результативности участия в закупках Общества имеет место и в целом, с учетом закупок по ФЗ № 223-ФЗ.

01.01.2014 г. вступил в силу закон о контрактной системе ФЗ № 44-ФЗ, сфера его применения расширена до полного цикла закупки, расширены обязательные требования к участникам закупки, введены антидемпинговые меры и т.д. С 2014 г. по 2017 г. коэффициент эффективности участия в закупках Общества имел тенденцию роста: с 25% в 2014 г. до 60% в 2017 г. Аналогичная тенденция отмечена и с учетом закупок отдельными юридическими лицами в соответствии с ФЗ № 223-ФЗ. Наиболее низкой результативность участия в процедурах закупок ОАО «Амургражданпроект» была в 2014 и 2015 гг. Из 26 процедур, в которых участвовало Общество, в 2015 г. ему удалось стать победителем только в 6 процедурах (23%).

Анализ результативности участия в закупках в разрезе способов определения поставщика показал, что наиболее успешно Общество участвовало в открытом аукционе и прочих процедурах, определенных заказчиком (коэффициент эффективности участия составил 100%). Наименее результативным (коэффициент эффективности участия менее 40%) было участие ОАО «Амургражданпроект» в процедурах электронного аукциона и открытого конкурса. Результаты анализа представлены на рис. 2.

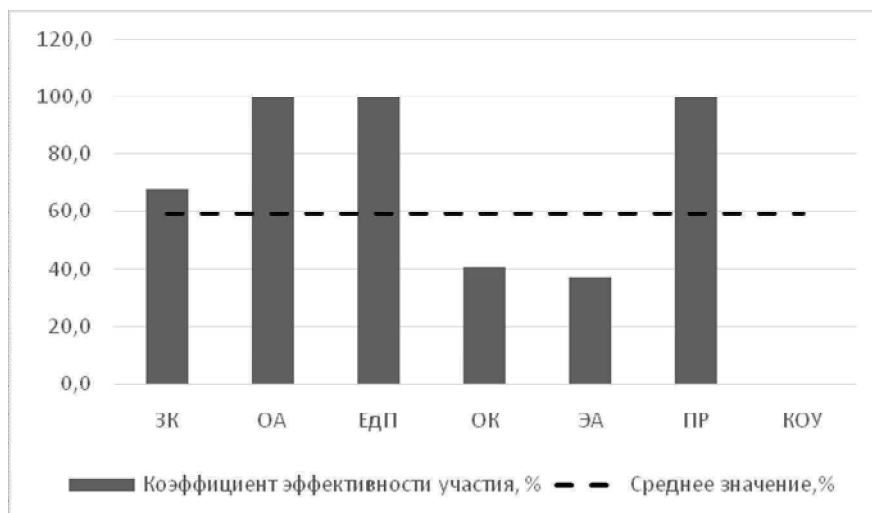


Рис. 2. Коэффициент эффективности участия в закупках ОАО «Амургражданпроект» в разрезе способов определения ППИ.

Другим показателем, характеризующим результативность участия ППИ в закупках, является сумма заключенных контрактов (табл. 2). Дальнейший анализ этого показателя позволил сделать следующие выводы: за анализируемый период ОАО «Амургражданпроект» заключило контрактов на проектные работы в целях удовлетворения общественных потребностей на сумму около 128 млн. руб., причем основная доля этих контрактов (60,12%) была заключена в 2011 г. Установить какую-либо закономерность изменения суммы заключенных контрактов в период с 2011 г. по 2017 г. не удалось. Она изменялась от почти 77 млн. руб. в 2011 г. до 3,3 млн. руб. – в 2014 г.

Максимальная средняя цена контракта составила около 2,6 млн. руб. в 2015 г., наименьшая средняя цена контракта имела место в 2015 г. – 0,543 млн. руб.

Анализ результатов участия ОАО «Амургражданпроект» в закупках для государственных нужд позволил выявить явное снижение интереса Общества к государственным закупкам в силу того, что победителями процедур, в которых участвовало Общество, чаще всего оказывались компании, предлагающие демпинговые цены исполнения контракта. В связи с этим целью дальнейшего исследования явилась оценка объемов контрактов, заключенных в зоне демпинга в сфере закупок проектно-изыскательских работ.

Таблица 2

Сумма контрактов, заключенных ОАО «Амургражданпроект» в 2011 – 2017 гг.
по результатам конкурентных процедур закупок, тыс. руб.

Характеристики контрактов	Годы						
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Сумма контрактов, заключенных с государственными и муниципальными заказчиками	76858,472	8689,681	11059,963	2290,046	11768,400	1221,192	6332,711
Число контрактов, заключенных с государственными и муниципальными заказчиками	38	16	15	3	5	4	3
Средняя цена контракта, заключенного с государственными и муниципальными заказчиками	2022,591	543,105	737,331	763,349	2353,680	305,298	2110,904
Сумма контрактов, заключенных с отдельными видами юридических лиц	-	-	1	968,300	3709,188	3598,056	1348,270
Число контрактов, заключенных с отдельными видами юридических лиц	-	-	1	2	1	3	1
Средняя цена контракта, заключенного с отдельными видами юридических лиц	-	-	1	484,150	3709,188	1199,352	1348,270
Сумма заключенных контрактов	76858,472	8689,681	11059,964	3258,346	15477,588	4819,248	7680,981
Число заключенных контрактов	38	16	16	5	6	7	4
Средняя цена заключенных контрактов	2022,591	543,105	691,248	651,669	2579,598	688,464	1920,245

Источник: составлено авторами, источник – сайт госзакупок и тендеров, профессиональные инструменты от IST-BUDGET, <http://www.ist-budget.ru/>

1. Словарь: Проектирование, конструирование. – Режим доступа: <http://edumarket.ru/glossary/designing/> – ПИР (проектно-изыскательские работы). – Дата обращения: 09.09.2017.

2. Справочно-правовая система КонсультантПлюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/consdocLAW_195624/ – Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 N 471-р (ред. от 10.08.2016) «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)». – Дата обращения: 09.09.2017.