

УДК 364 (476)

Л.А. Дубовикова, Н.М. Полевая

**СТАЦИОНАРОЗАМЕЩАЮЩИЕ ТЕХНОЛОГИИ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ
С ПОЖИЛЫМИ ЛЮДЬМИ
(на примере Амурской области)**

В статье рассматриваются стационарозамещающие технологии социальной работы с пожилыми людьми, такие как: социальное обслуживание на дому, услуги сиделки, приемная семья для пожилых людей. Кроме того, анализируются социальные учреждения Амурской области, реализующие социальное обслуживание пожилых граждан.

Ключевые слова: пожилые граждане, социальное обслуживание, стационарозамещающие технологии, социальные услуги, поставщики социальных услуг, социальная работа.

**HOSPITAL-REPLACING TECHNOLOGIES SOCIAL WORK WITH OLDER PEOPLE
(on the example of Amur region)**

The article discusses Stantsionnaya technologies of social work with older people, such as: social services in the form of at home; nursing services; foster family for the elderly. In addition, the author analyzes the social institutions of the Amur region, implementing social services for senior citizens.

Key words : senior citizens, social services, hospital-replacing technologies, social services, social service providers, social work.

В Российской Федерации идет процесс старения населения, выражающийся в возрастании доли граждан старшего поколения в составе населения страны. По данным среднего варианта прогноза Федеральной службы государственной статистики, доля граждан старше трудоспособного возраста увеличится в России с 2016 г. по 2025 г. с 24,6% до 27% и составит 39,9 млн. человек.

Одним из закономерных последствий старения населения (как социально-демографического процесса) является рост потребностей в социальных услугах и, как следствие, необходимость в развитии системы социального обслуживания, поиске ресурсов и источников для обеспечения эффективной деятельности этой сферы, новых технологий и форм работы с гражданами пожилого возраста и инвалидами.

Согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, к 2020 г. должна быть решена одна из самых острых проблем пожилого населения, которая заключается в полном удовлетворении потребностей пожилых граждан в постоянном постороннем уходе посредством развития всех форм предоставления социальных услуг данной категории (на дому, стационарной) с целью поддержания способности указанных лиц к самообслуживанию и (или) передвижению, оказания эффективной поддержки семьям, предоставляющим пожилым людям и инвалидам родственанный уход на дому [1].

В настоящее время в Амурской области действует четыре поставщика социальных услуг для граждан пожилого возраста в стационарной форме: ГАУ СО АО «Архаринский дом-интернат для престарелых и инвалидов»; ГАУСО «Благовещенский дом-интернат»; ГАУСО АО пансионат «Приозерье»; ГАУ СО АО «Райчихинский дом-интернат».

Наличие очередности в стационарные учреждения социального обслуживания населения обуславливает необходимость изучения стационарозамещающих технологий, применяемых в социальной работе с гражданами пожилого возраста, для их дальнейшего более широкого распространения.

С целью изучения стационарозамещающих технологий, применяемых в социальной работе с гражданами пожилого возраста в Амурской области, нами было проведено исследование в феврале 2017 г. на базе отдела организации социального обслуживания министерства социальной защиты населения Амурской области.

Объект исследования – граждане пожилого возраста в общем и инвалиды пожилого возраста в частности, нуждающиеся в постоянной или временной посторонней помощи в связи с частичной или полной утратой возможности самостоятельно удовлетворять свои основные жизненные потребности вследствие ограничения способности к самообслуживанию и (или) передвижению, проживающие в Амурской области.

Предмет исследования – стационарозамещающие технологии, применяемые в социальной работе с гражданами пожилого возраста.

Стационарозамещающие технологии социального обслуживания нацелены на максимально возможное продление автономной жизни в привычных условиях пожилых граждан и поддержание их социального, психологического и физического статуса, оптимизацию затрат на оказание той или иной услуги, повышение качества и доступности социальных услуг. Иными словами, стационарозамещающие технологии направлены на улучшение условий жизнедеятельности граждан пожилого возраста при сохранении пребывания получателей социальных услуг в привычной благоприятной среде – месте их проживания.

В Амурской области в рамках социальной работы с пожилыми людьми в данное время используются следующие стационарозамещающие технологии: социальное обслуживание на дому; услуги сиделки; приемная семья для пожилых людей (рис. 1).



Рис. 1. Стационарозамещающие технологии, применяемые в отношении пожилых людей в Амурской области.

Проанализируем каждую технологию, применяемую в отношении пожилых людей, более подробно.

В соответствии с ФЗ от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (ред. 21.12.2014) выделяются три формы социального обслуживания: на дому, полустационарная форма, стационарная форма. В контексте изучения стационарозамещающих технологий, применяемых в отношении пожилых людей, рассмотрим только одну форму социального обслуживания – социальное обслуживание на дому [2].

Социальное обслуживание на дому включает деятельность по предоставлению социальных услуг получателям социальных услуг, признанным нуждающимися в социальном обслуживании; эта деятельность направлена на улучшение условий их жизнедеятельности при сохранении пребывания получателей социальных услуг в привычной благоприятной среде – месте их проживания.

Предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому осуществляется на основании индивидуальной программы и договора. В состав социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в форме социального обслуживания на дому в Амурской области, входят: социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-трудовые, социально-правовые, срочные социальные услуги и услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности [2].

Оплата социальных услуг производится в соответствии с постановлением правительства Амурской области от 31.10.2014 № 664 «О плате за предоставление социальных услуг и порядке ее взимания». Размер ежемесячной платы за предоставление социальных услуг, входящих в перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, утвержденный законом Амурской области, рассчитывается на основе тарифов на социальные услуги и не может превышать 50% разницы между величиной среднедушевого дохода получателя социальной услуги и предельной величиной среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно [3].

В соответствии со ст. 3 закона Амурской области от 05.11.2014 № 431-ОЗ «О некоторых вопросах организации социального обслуживания граждан в Амурской области» предельная величина среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно равна полуторной величине прожиточного минимума, установленного в области для основных социально-демографических групп населения [4].

На территории области функционируют 18 учреждений, являющихся поставщиками социальных услуг и предоставляющих социальное обслуживание на дому гражданам пожилого возраста, среди них 10 комплексных центров социального обслуживания, 4 управления социальной защиты населения, 2 дома-интерната, 2 специальных дома для одиноких престарелых. Общее количество получателей социальных услуг в форме социального обслуживания на дому составляет 2526 человек (рис. 2).

Услуги сиделки предоставляются на дому гражданам, частично утратившим способность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, инвалидностью, нуждающимся в постоянном или временном уходе, в соответствии с перечнем дополнительных платных услуг социального работника (с обязанностями сиделки) (далее – перечень), утверждаемый директором учреждения, в рабочие часы с 8.00 до 17.00.

Перечень социальных услуг и период времени, требующийся для оказания социальных услуг сиделкой в течение рабочего дня, согласовывается с гражданами в индивидуальном порядке и предусматривается договором, заключенным между учреждением и гражданином.

Услуги сиделки на основании договора предоставляются за плату в соответствии с тарифом, утверждаемым директором учреждения. В Благовещенском КЦСОН установлена плата 100 рублей за час.

Услуги сиделки в подведомственных учреждениях представляются ГАУ АО «Благовещенский КЦСОН», ГБУ АО «Архаринский КЦСОН».

Приемная семья для пожилых людей – это форма жизнеустройства и дополнительная мера социальной поддержки таких граждан, представляющая собой совместное проживание и ведение общего хозяйства гражданином пожилого возраста, нуждающимся в социальной поддержке, и гражданином, осуществляющим за ним уход, на основании договора о создании приемной семьи (далее – приемная семья) [5].

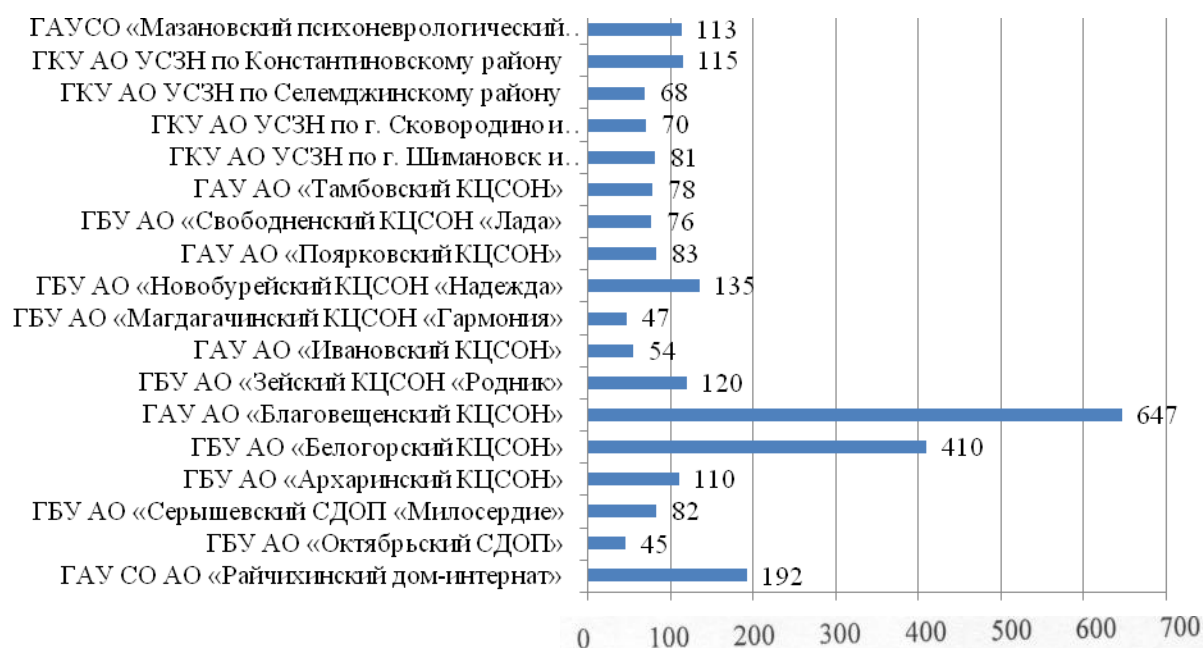


Рис. 2. Количество получателей социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, разделенное между поставщиками социальных услуг.

Совершеннолетний дееспособный гражданин, проживающий на территории области и намеревающийся организовать приемную семью для гражданина пожилого возраста, нуждающегося в социальной поддержке (далее – кандидат), лично обращается в государственное казенное учреждение – управление социальной защиты населения по месту своего жительства с письменным заявлением о намерении организовать приемную семью.

Такая семья создается на основании договора о создании приемной семьи, заключенного между учреждением, гражданином пожилого возраста, нуждающимся в социальной поддержке, и гражданином, осуществляющим за ним уход.

Количество проживающих в одной приемной семье граждан пожилого возраста, нуждающихся в социальной поддержке, не должно превышать двух человек.

Гражданину, осуществляющему уход за гражданином пожилого возраста, нуждающимся в социальной поддержке, учреждением производится ежемесячная выплата денежного вознаграждения.

Размер ежемесячного денежного вознаграждения на одного гражданина пожилого возраста, нуждающегося в социальной поддержке, составляет 4611 руб.

В случае, если гражданин пожилого возраста, нуждающийся в социальной поддержке, имеет инвалидность I группы или достиг возраста 80 и более лет, размер ежемесячного денежного вознаграждения гражданину, осуществляющему за ним уход, увеличивается на 50% размера, установленного в части 2 настоящей статьи.

В Амурской области прием заявлений, ведение реестров, осуществление выплаты входят в компетенцию территориальных государственных казенных учреждений Амурской области – управлений социальной защиты населения.

В данное время в области 13 приемных семей для граждан пожилого возраста. По территории области они распределены, как показано на рис. 3.

С целью информирования граждан относительно организации приемных семей для граждан пожилого возраста в настоящее время проводится широкая информационная кампания.

Резюмируя все вышеизложенное, хотелось бы отметить, что применение стационарозамещающих технологий в работе с пожилыми гражданами позволит продлить автономную жизнь пожи-

лых людей в привычных – домашних условиях, а также поддержать их социальный, психологический и физический статус, оптимизировать затраты на оказание той или иной социальной услуги.

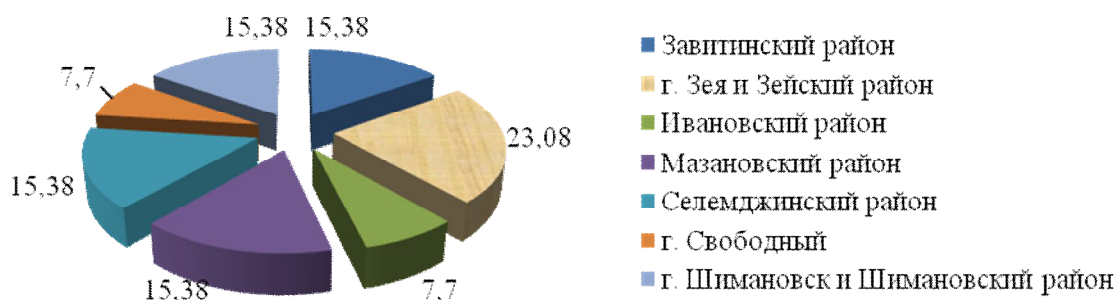


Рис. 3. Количество приемных семей, разделенное между территориальными ГКУ АО – управлениями социальной защиты населения.

1. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 10.02.2017) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с "Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года"). – © КонсультантПлюс, 1992-2017.

2. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». – © КонсультантПлюс, 1992-2017.

3. Постановление правительства Амурской области от 31.10.2014 № 664 «О плате за предоставление социальных услуг и порядке ее взимания».

4. Закон Амурской области от 05.11.2014 № 431-ОЗ «О некоторых вопросах организации социального обслуживания граждан в Амурской области».

5. Закон Амурской области от 06.03.2012 № 15-ОЗ «Об организации приемных семей для граждан пожилого возраста в Амурской области».