

УДК 343.01

О.В. Москальчук

**К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ «ПРАВО НА ИНФОРМАЦИЮ» В РАМКАХ СИСТЕМЫ
ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В статье рассматриваются понятие и признаки информации, доступной лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы, а также объем ограничений общих информационных потоков и особенности общественных отношений в рассматриваемой области. Информация, имеющаяся в исправительных учреждениях, разделяется на обязательную, дозволенную и запрещенную; приводятся примеры такой информации для осужденных. Выделяются основные проблемы, возникающие в сфере осуществления осужденными своего права на информацию, и приводятся возможные пути их решения.

Ключевые слова: понятие и признаки информации, право на информацию, права осужденных, запрещенная информация, обязательная информация, дозволенная информация.

**TO THE QUESTION ABOUT THE CONCEPT OF «RIGHT FOR THE INFORMATION»
WITHIN THE CORRECTIONAL SYSTEM OF THE RUSSIAN FEDERATION**

The article discusses the concept and characteristics of «information». The volume and structure of information available to those serving sentences in places of deprivation of liberty. The volume of limits of the total information flow, especially social relations in this area. The author divides the information available in correctional institutions for compulsory, permitted and prohibited. He also gives specific examples of such information for prisoners. The article highlights the main problems encountered in the implementation of the convicts. It highlights their right to information and provides possible solutions to such problems.

Key words: the concept and characteristics of «information», right to the information, rights of the convicts, compulsory information, permitted information and prohibited information.

Как известно, под правовым положением осужденных понимается совокупность прав, законных интересов и обязанностей, которыми они наделяются. Такие фундаментальные права осужденных как право на жизнь, на достоинство, неприкосновенность личности, свободу совести, неприкосновенность частной жизни, информацию и другие являются неотчуждаемыми, они должны быть безоговорочно признаны и охраняемы государством.

Вместе с тем пребывание осужденных в исправительных учреждениях делает их правовой статус специальным, поскольку их общие права и свободы ограничиваются, но появляется ряд дополнительных обязанностей. Всё это в полной мере касается и права на информацию.

Чтобы выявить специфику структуры права на информацию лиц, изолированных от общества, необходимо уточнить объем и структуру информации, доступной рассматриваемой категории, а также объем ограничений общих информационных потоков.

Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ дает следующее определение информации: информация – сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления [1].

Невозможно не согласиться с мнением Ю.А. Дмитриева, по утверждению которого в этом законе по сравнению с ранее действовавшей редакцией «приводится еще более обобщенная дефиниция понятия «информация» и ее производных» [2].

Хочется отметить, что данная правовая категория недостаточно полно отражает объем рассматриваемого понятия, который сложился в теории права и правореализующей практике.

В данной связи представляется вполне справедливым замечание В.Н. Лопатина о том, что понятие «информация» является многозначным [4]. Чтобы преодолеть данную ситуацию в части, касающейся настоящего исследования, попытаемся на основе обычно выделяемых в юриспруденции признаков информации сформулировать ее понятие.

А.Ю. Беллевич в своем исследовании выделяет следующие признаки информации [5]:

1. Системность – информация не только выступает средством системной организации материи, но и сама системно организована.

2. Субстанциональная несамостоятельность: информация не может существовать сама по себе, т.е. в отрыве от материальных носителей.

3. Неисчерпаемость. Данное качество характеризуется потенциальным количеством пользователей. При этом, несмотря на неограниченное количество этих пользователей, информация все равно останется неизменной.

4. Массовость. Как правило, информация распространяется среди широкой сети ее пользователей, т.е. имеет массовый характер.

5. Трансформируемость – независимость содержания информации от формы и способа ее фиксации.

6. Ограниченность: чем выше уровень организованности системы, тем больше степень ограничения информации.

7. Универсальность – содержание информации ничем не ограничено. Оно может быть любым и обо всем.

С учетом названных признаков, можно предложить следующее определение: *информация – это вся совокупность сведений об окружающей действительности, которые воспринимаются и фиксируются человеческим сознанием либо иными информационными системами из определенных источников и передаются с помощью различных носителей.*

При этом стоит обратить внимание на некоторую недостаточность определения информации, содержащегося в Федеральном законе № 149-ФЗ, поскольку, на наш взгляд, отсутствие информации – это тоже информация. Иными словами, информация – не только сведения о чем-либо, но и факты отсутствия таких сведений.

Учитывая изложенное и рассматривая исследуемое право на информацию с позиции его субъективной принадлежности, можно описать его структуру следующим образом: право на информацию – это, прежде всего, возможность свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Более того, данное право включает возможность требовать от других лиц соответствующего должностного поведения, которое должно обеспечить названные правомочия (например, требование о предоставлении информации либо обеспечении режима ограничения к доступу к ней, режима конфиденциальности), а также включает право требовать обес-

печения защиты со стороны государства при нарушении своих конституционных прав свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

В рамках изучения пенитенциарной системы некоторыми правоведами информация была разделена на обязательную, дозволенную и запрещенную [6].

Обязательная информация – те сведения, которые должны быть в обязательном порядке доведены до осужденных. Прежде всего это информация осужденных об объеме их прав и обязанностей, а также связанной с личностью самих осужденных, – к примеру, изменение семейного или социального статуса (рождение ребенка, получение либо лишение определенных льгот и привилегий) или же состояние здоровья родных и близких. К дозволенной для осужденных информации можно отнести сведения и факты общего характера, получение и распространение которых не запрещены правовыми нормами, определяющими порядок содержания осужденных, – к примеру, новости из сферы литературы, кинематографии, науки, политики и др.

Запрещенная информация – это такая информация, доступ и пользование которой запрещено правовыми нормами для лиц, отбывающих наказание по приговору суда либо имеющих не снятую (не погашенную) судимость. В частности, к ней можно отнести не только информацию, запрещенную в «традиционном» понимании (составляющую некую тайну), но и способствующую совершению противоправных действий осужденных (например, факты «недостойного поведения» отдельных осужденных, подрывающие устои в исправительном учреждении).

Согласно Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений [2] осужденные имеют право: получать информацию о своих правах и обязанностях, о порядке и условиях отбывания назначенного судом наказания. Администрация учреждения, исполняющего наказания, обязана предоставить осужденным такую информацию, а также знакомить их с изменениями порядка и условий отбывания наказания.

В данном случае главным правомочием является право получать информацию о правах и обязанностях, условиях содержания в местах заключения и лишения свободы, а также общую информацию из газет, журналов, книг, телевидения, радио. На наш взгляд, право осужденных на информацию в таком контексте фактически представляет собой правомочие на пользование тем или иным источником информации.

Представляются обоснованными выводы А.Ю. Беллевича относительно проблем, которые могут возникнуть [4]:

1. отождествление источников информации с ней же самой. Это необоснованно ограничивает естественное право на информацию, так как имеющийся в законодательстве перечень источников не является исчерпывающим.

2. Теряется смысл отдельного выделения права на информацию, поскольку нормы, содержащие данное право, выступают в виде декларации, не подкрепленной соответствующими механизмами. Представляется целесообразным выстроить четкую градацию информационных правомочий и источников информации.

3. Право на информацию, реализуемое в условиях изоляции от общества, должно уравновешиваться обязанностями как самих осужденных, так и администрации учреждений.

Следовательно, можно внести следующие предложения по разрешению выделенных проблем.

По нашему мнению, за реализацией данного права необходимо усиление ведомственного, прокурорского надзора, вплоть до соответствующих законодательных коррективов.

Необходимо сделать ряд уточнений и дополнить указанные в законе информационные правомочия следующими составляющими:

1. Право на охрану тайны частной жизни, в том числе личной тайны.

3. Право на общение с другими лицами – с представителями администрации, с осужденными, со священнослужителями, с родственниками, с адвокатами, прокурором и т.д.

4. Право на защиту от вредной информации, способствующей неправомерному поведению осужденных, а также направленной на разжигание национальной розни, на дезорганизацию работы учреждений и др.

Таким образом, рассмотрев специфику структуры права на информацию лиц, содержащихся в местах лишения свободы, можно прийти к выводам, что такое право: является естественным и неотчуждаемым вне зависимости от местонахождения человека и ограничения его в других правах в связи с отбытием наказания; имеет типовую структуру субъективного права (предполагает взаимные права и обязанности); обеспечивается государством; ограничивается в содержании правомочий (по основаниям, закрепленным в федеральных законах); на практике зачастую отождествляется с правом на использование того или иного источника информации.

1. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 N 149-ФЗ (с изм. и доп., вступившими в силу с 01.01.2017).

2. Конституция РФ. Научно-практический комментарий (постатейный) / под ред. Ю.А. Дмитриева. – М.: Юстицинформ, 2007. – С. 267.

3. Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений (утв. приказом Министерства юстиции РФ от 16 декабря 2016 г. № 295) [Электронный ресурс]: с изм. и доп. Дата обновления: 17.05.2017. Доступ из системы ГАРАНТ.

4. Бачило, И.Л., Лопатин, В.Н., Федотов, М.А. Информационное право. Учебник / под ред. Б.Н. Топорнина. – СПб., 2001. – С. 39.

5. Беллевич, А.Ю. Конституционное право на информацию и его защита в условиях пенитенциарной системы Российской Федерации (на примере Владимирской области): Автореф. дис. ...канд. юрид. наук. – М., 2003. – С. 20.

6. Фатьянов, А.А. Правовое обеспечение безопасности информации: Автореф. дис. ...канд. юрид. наук. – М., 1999. – С. 44.