

ФОРМИРОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫМ РАЗВИТИЕМ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Работа посвящена исследованию современного состояния и тенденций инновационного развития внешнеэкономической деятельности Украины, определены основные недостатки и выделены направления усовершенствования механизма государственного управления этим процессом в современных условиях развития международных отношений.

Ключевые слова: внешнеэкономическая деятельность, инновации, инновационное развитие, механизмы государственного управления, механизм государственного управления инновационным развитием внешнеэкономической деятельности.

FORMING OF STATE ADMINISTRATION'S MECHANISMS OF INNOVATIVE DEVELOPMENT OF THE FOREIGN ECONOMIC ACTIVITY

Work is sanctified to research of the modern state and innovative progress of foreign economic activity of Ukraine trends, basic defects are certain and directions of improvement of mechanism of state administration are distinguished by this process in the modern terms of development of international relations.

Keywords: foreign economic activity, innovations, innovative development, mechanisms of state administration, state administration's mechanism of innovative development of the foreign economic activity.

Международное экономическое сотрудничество – один из главных факторов развития экономики каждой страны. Во всех государствах без исключения, а особенно с переходной экономикой, где экономические отношения нестабильны, государственное вмешательство в развитие внешнеэкономической деятельности является объективной необходимостью. Это связано главным образом с необходимостью защиты национальных интересов, более полного использования внешнеэкономической деятельности как фактора экономического роста.

Проблема эффективно функционирующей сферы инновационной деятельности как в Украине, так и во всем международном сообществе является актуальной, поскольку такая деятельность осуществляется в современной глобальной среде, выдвигающей жесткие требования относительно качества продукции, ее научно-технического новшества, соответствия требованиям международных стандартов. Перспективное направление решения данной проблемы – участие в научно-технологическом сотрудничестве с высокоразвитыми странами, а также усовершенствование механизмов государственного управления инновационным развитием внешнеэкономической деятельности, что, в свою очередь, будет способствовать повышению конкурентоспособности отечественной продукции на внешних рынках.

Анализ последних исследований и публикаций. Исследованию проблем как инновационного развития, так и развития внешнеэкономической деятельности посвящено много работ отечественных и зарубежных ученых. Известный американский футуролог Э. Тоффлер раскрыл сущность и

проблемы инновационного развития общества, Дж.А. Гобсон обосновывал значимость внедрения нововведений с теоретической точки зрения, П. Друкер исследовал природу инноваций и источники их возникновения, в работе О.М. Хотяшевой уделено внимание определению эффективности функционирования компаний в условиях внедрения инновационного управления, исследование М. М. Ермошенко посвящено анализу проблем государственного регулирования инновационным развитием на уровне предприятий. Но механизмы государственного управления инновационного развития во внешнеэкономической деятельности требуют дальнейшего усовершенствования с учетом современных условий.

Цель нашей статьи – проанализировать современное состояние и тенденции инновационного развития внешнеэкономической деятельности Украины, а также определить основные пути формирования эффективного механизма государственного управления этим процессом.

На сегодняшний день в научной литературе существует множество научных подходов к определению понятий «инновации», «инновационное развитие», но отсутствует их однозначное толкование. Открытым также остается определение сущности понятия «механизм государственного управления инновационным развитием внешнеэкономической деятельности». Как заметил известный американский футуролог Элвин Тоффлер, «если быстротечность является одним ключом к пониманию нового общества, то «новизна» является вторым ключом» [1, с. 209], поэтому понимание современной тенденции развития общества невозможно без понимания понятия «инновации».

Попытка теоретического обоснования значимости внедрения нововведений была сделана англичанином Дж. А. Гобсоном, который утверждал, что истинная сила предпринимателя связана со способностью находить новые рынки, производить новые товары и открывать новые способы их изготовления, и отмечал важные социальные функции такого предпринимателя-новатора [2, с. 16].

П. Друкер, американский теоретик менеджмента, определяет понятие инновации не просто как разового нововведения. Понятие инновационной деятельности он характеризует как «хорошо организованную, рациональную, систематическую работу» [3, с. 67].

На основе комплексного подхода к инновационному процессу О. М. Хотяшева предлагает определить инновации как целеустремленно выполняемые изменения во всех сферах хозяйственной деятельности компании для адаптации к внешней среде с целью достижения долгосрочной эффективности ее функционирования [4, с. 11].

В законе Украины «Об инновационной деятельности» от 4 июля 2002 г. № 40 – IV отмечено [5]: инновации – вновь созданные (примененные) и (или) усовершенствованные конкурентоспособные технологии, продукция или услуги, а также организационно-технические решения производственного, административного, коммерческого или другого характера, существенно улучшающие структуру и качество производства и (или) социальной сферы.

Но данные определения понятий инноваций и инновационного развития трудно применять в методологии государственного управления, потому что направление их реализации не отображает государственный уровень управления.

С учетом вышеизложенного понятие «механизм государственного управления инновационным развитием внешнеэкономической деятельности» целесообразнее определить как совокупность форм, средств, методов, правовых, организационных, административных, мотивационных и других мероприятий государства, направленных на обеспечение реализации государственной политики в сфере развития внешнеэкономической деятельности, с использованием принципиально новых инновационных технологий, которые предусматривают переориентацию на выпуск высокотехнологичной продукции и реализацию инновационных управленческих решений для достижения поставленных целей.

Данный подход позволяет обосновать сущность государственного уровня управления путем реализации его механизма, показывает факторы управления – элементы объекта управления и их связи, наличие методов управления и целей, на пути к которым осуществляется выполнение его функций.

Главной целью государственной инновационной политики в сфере внешнеэкономической деятельности является создание социально-экономических, организационных и правовых условий для эффективного воссоздания, развития и использования научно-технического потенциала страны, обеспечение внедрения современных экологически чистых, безопасных, энерго- и ресурсосберегающих технологий, а также производства и реализации на международном рынке новых видов конкурентоспособной продукции. Правовой основой формирования инновационного развития внешнеэкономической деятельности Украины являются Конституция и законы Украины «О научной и научно-технической деятельности», «О государственном прогнозировании и разработке программ экономического и социального развития Украины», «Об инновационной деятельности», «О научной и научно-технической экспертизе», «О внешнеэкономической деятельности» и др., а также «Концепция научно-технологического и инновационного развития». Реализация приоритетных направлений инновационной деятельности в Украине осуществляется через систему общегосударственных (национальных) программ экономического, научно-технического, социального, национально-культурного развития и охраны окружающей среды.

Государственное управление инновационным развитием внешнеэкономической деятельности Украины осуществляется путем реализации механизмов субъектами управления (государственных органов власти) в пределах их функций. Механизмы государственного управления инновационным развитием внешнеэкономической деятельности реализуются на всех уровнях управления и, как известно, формируются на основе: законов Украины, предвиденных в этих законах актах тарифного и нетарифного регулирования, экономических мероприятий оперативного регулирования (валютно-финансового, кредитного и др.) в пределах законов Украины, решений негосударственных органов управления экономикой, которые принимаются по их уставным документам в пределах законов Украины, соглашений, заключаемых между субъектами внешнеэкономической деятельности и не противоречащих законам Украины [6]. Однако на сегодняшний день существует проблема необходимости внедрения новых законодательных проектов и практических механизмов влияния, которые должны способствовать инновационному развитию государства.

Анализ внешнеторгового оборота Украины показал, что его основу продолжают составлять товары, часть которых в 2012 г. в общем объеме экспорта составила 84%, импорта – 93%. Динамика объемов внешнеторгового оборота товаров в Украине за 2000 – 2012 гг. (рис. 1) показывает, что стойкая тенденция роста наблюдается только на протяжении 2000 – 2008 гг. В 2009 г., в результате негативного влияния мирового финансово-экономического кризиса, внешнеторговый оборот товаров уменьшился почти вдвое, в том числе экспорт – на 40,3% (составил 39,7 млрд. долларов США), а импорт – на 46,9% (45,4 млрд. долларов США). Такая значительная зависимость от внешних факторов влияния указывает на наличие проблем во внешнеэкономической деятельности страны. В 2010 – 2012 гг. рост объемов экспорта увеличивается и только 2011 г. начинает превышать объемы 2008 г., что составило 68,4 млрд. долларов США, в 2012 г. рост экспорта составил 100,6% (68,8 млрд. долларов США), увеличение импорта за этот период – на 33,7%, 36,1% и 2,5% соответственно, что не позволило превысить уровень 2008 г., в 2012 г. объем достиг 84,7 млрд. долларов США. Но даже такой рост внешнеторгового оборота не позволил компенсировать предыдущее падение. Следует отметить, что на протяжении последних восьми лет (2005 – 2012 гг.) внешнеторговое сальдо остается отрицательным, а за 2012 г. величина разрыва между экспортом и импортом увеличилась на 12% и составила 15,9 млрд. долларов США [7].

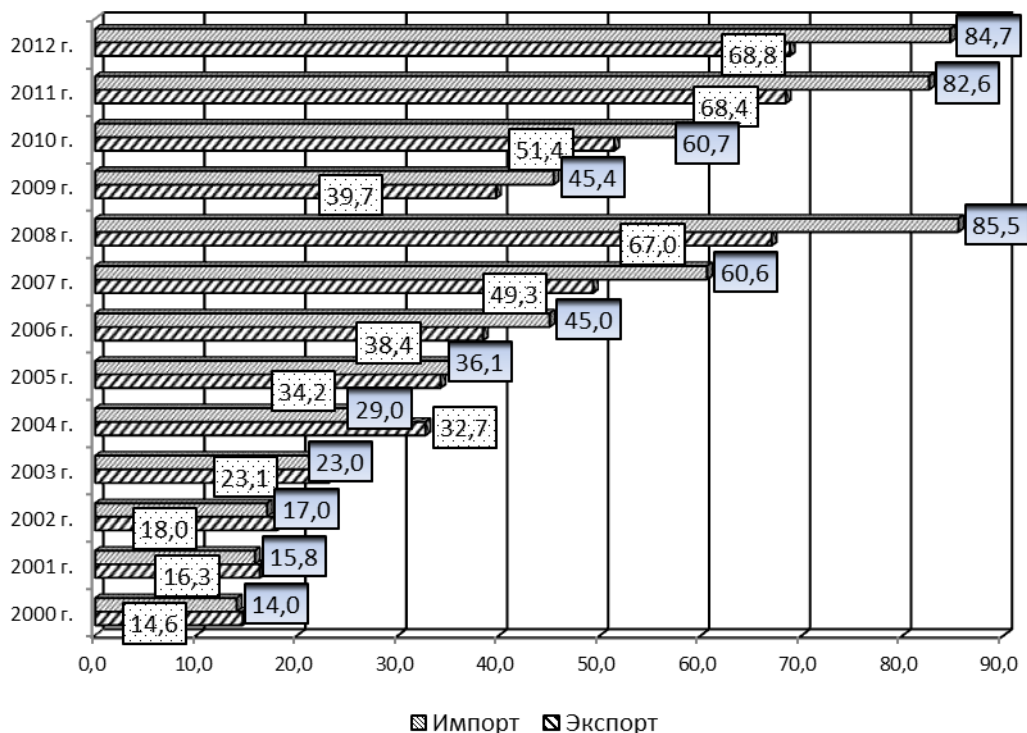


Рис. 1. Динамика внешнеторгового оборота товарами Украины за 2000 – 2012 гг., млрд. долларов США.

Анализ опыта инновационного развития внешнеэкономической деятельности ведущих стран мира показал, что решающая роль в реализации механизмов управления этим процессом принадлежит прежде всего государству, а эффективное государственное управление позволяет сформировать крепкую внешнеэкономическую деятельность за счет эффективной структуры экспорта, основу которого составляет инновационная продукция. Поэтому мировые инновационные страны-лидеры являются и лидерами в эффективной внешнеэкономической деятельности, основа их экспорта – инновационная продукция, машиностроение и оборудование. В структуре их экспорта наибольшую часть составляет продукция высоких и средних технологий. Так, в США она составляет 74,7%, в Японии – 83,4%, в ЕС – свыше 63%. В то же время отечественный экспорт имеет следующую структуру: продукция сферы высоких технологий – 4,4%; средневысоких – 18,9%; средненизких – 56,7%; низкотехнологичных – 19%. По данным экспертов Организации экономического сотрудничества и развития, в США за последние два десятилетия за счет высокотехнологичных секторов экономики было достигнуто почти 50% всего прироста производительности труда, в Великобритании, Канаде, Японии – более 30%, во Франции и Италии – 25% [8].

Анализ товарной структуры внешнеэкономической деятельности Украины позволил в качестве основы структуры экспорта выделить недорогие металлы и изделия из них – 27,5% от общего объема (в том числе черные металлы – 22,3%, изделия из черных металлов – 4,1%); машины, оборудование, приборы, механизмы, электротехническое оборудование составляют в структуре экспорта 10,2%, а транспортные средства – 8,7% [7]. Это показатели низкого спроса и конкурентоспособности отечественной продукции в отличие от стран – инновационных лидеров, где часть данной отрасли в экспорте составляет более 60%.

Анализ товарной структуры импорта Украины позволил определить, что машины, оборудование, приборы, механизмы, электротехническое оборудование (15,5%), а также транспортные средства (9,5%) уступают минеральным продуктам, которые составляют 32,5% от общего объема импорта [7], что еще раз свидетельствует о низком техническом уровне и значительном износе основных фондов,

которые представляют в целом по промышленности 56% и обуславливают значительную энерго-, материало- и капиталоемкость производства продукции.

Таким образом, основой формирования структуры экспорта остается сырьевая составляющая, а импорта – высокотехнологичная продукция. Безусловно, такое соотношение говорит о наличии проблем в развитии внешнеэкономической деятельности, которые имеют структурный характер. Главная среди них – значительная зависимость от конъюнктуры мирового рынка, экспортно-ориентированным украинским предприятиям внешний рынок диктует цены и объемы экспорта, внутренний рынок чувствует ценовое давление заграничных производителей, потому что половина спроса на непродовольственные товары широкого потребления удовлетворяется за счет импорта. Негативные внешние влияния, как показывает мировой опыт, возможны и в будущем. Уменьшить их можно при условии государственной поддержки путем внедрения механизмов управления, которые позволят предприятиям выйти на новый инновационный уровень.

Промышленный комплекс занимает важное место в экономике Украины. Но в связи с отсутствием государственной поддержки и наличием ряда проблем, одной из которых являются высокие затраты производства, инновационная активность промышленных предприятий остается низкой. Так, в 2012 г. инновационной деятельностью занимались лишь 1758 предприятий Украины, объем реализованной инновационной продукции составил 36157,7 млн. грн., часть инновационной продукции в общем объеме реализованной промышленной продукции – 3,3%, это очень низкий показатель для страны, которая связывает свое будущее с инновационным развитием [7].

Внедрением инноваций в 2012 г. занималось 1371 предприятие Украины (78% общего количества инновационно активных). Внедряли инновационные виды продукции 704 предприятия. Они представили 3403 ее наименования, из них 962 – машины, оборудование, приборы, аппараты. Новые технологические процессы в отчетном периоде ввели 598 предприятий. Это 2188 процессов [7], в том числе малоотходных, ресурсосберегающих – 554.

Анализ внешнеэкономической деятельности предприятий Украины показал, что реализацию инновационной продукции на экспорт осуществляли 332 предприятия, объем ее составил 36,9% от общего объема реализованной инновационной продукции, в том числе в страны СНГ – 24,7%. Почти каждое четвертое предприятие реализовывало новую для рынка продукцию. Объем такой продукции составил 14,5 млрд. грн., больше половины которой (52,4%) 105 предприятий экспортировали [7].

Внедрение инноваций на промышленных предприятиях Украины

Внедрено	2011 г.	2012 г.	Темп прироста, %
Инновационных видов продукции, наименований	3238	3403	105,1
из них машин, оборудования	897	942	105,0
новых технологических процессов	2510	2188	87,2
из малоотходных, ресурсосберегающих	517	554	107,2
Приобретено новых технологий	872	739	84,7
Реализовано инновационной продукции, млрд. грн.	42,4	36,2	85,4

Стоит согласиться с М. М. Ермошенко в том, что многолетняя практика инновационного развития предприятий в условиях рыночной экономики как в развитых странах, так и в Украине доказывает: без государственного регулирования, организационно-правовой и финансовой помощи со стороны государства такое развитие будет неэффективным и не будет соответствовать требованиям ускорения современного этапа научно-технического прогресса [9, с. 45]. Но пока что основным источником финансирования инновационной деятельности в Украине по-прежнему остаются собственные средства предприятий, составившие в 2012 г. 63,9% общего объема расходов (увеличились по сравнению с 2011 г. на 11%). Часть кредитов составила 21%, средства иностранных и отечественных инвесторов – 8,7% и 1,3% соответственно. Финансовая поддержка государства очень низкая (в 2012 г. –

2,2%, что на 1,5% меньше по сравнению с предыдущим годом) [7]. Поэтому на сегодняшний день актуальными остаются проблема высокой себестоимости продукции предприятий, которые не могут внедрять ресурсосберегающие технологии в производство, высокий уровень налогообложения, удорожание кредитных ресурсов, что в свою очередь приводит к увеличению числа убыточных предприятий (за первое полугодие 2013 г. они составили по Украине 42,2% к общему числу предприятий).

Для интенсификации инновационного развития внешнеэкономической деятельности Украины целесообразно усовершенствование государственного механизма управления, который будет учитывать проблемы функционирования научно-технической сферы, определять и обосновывать основные мероприятия по инновационному развитию предприятий с учетом их деятельности на внешних рынках, осуществлять контроль над их реализацией и использованием финансовых ресурсов (рис. 2).

Рис. 2. Механизм государственного управления инновационным развитием



Такой подход к формированию механизма государственного управления инновационным развитием внешнеэкономической деятельности Украины будет способствовать росту наукоемкой как

экспортной, так и импортной составляющей внешнеэкономической деятельности предприятий. Важной составляющих данного механизма является контроль как определение тенденции выполнения шагов в развитии инновационной внешнеэкономической деятельности путем разработки прогнозной модели. Именно контроль – одна из важнейших в управлении, которая показывает степень достижения цели как основы раскрытия самого определения понятия «механизм государственного управления инновационным развитием внешнеэкономической деятельности».

Усовершенствование механизма государственного управления инновационной внешнеэкономической деятельностью Украины позволит повысить конкурентоспособность отечественной продукции, решить существующие проблемы в сфере инновационного развития и внедрения инноваций в хозяйственную деятельность страны, что в целом будет способствовать укреплению ее позиций на внешних рынках.

Проведенный анализ свидетельствует о наличии определенных проблем в инновационном развитии внешнеэкономической деятельности Украины – это низкий технический уровень и значительный износ основных фондов, недостаточные конкурентные преимущества, низкий уровень инновационного развития, ограниченный объем инвестиций в инновационное развитие внешнеэкономической деятельности, значительный процент убыточных предприятий, недостаточная государственная поддержка.

Для преодоления этих проблем и эффективного функционирования данной сферы необходимо усовершенствование механизма государственного управления инновационным развитием внешнеэкономической деятельности Украины путем внедрения ряда мероприятий, среди которых помощь предприятиям в переоснащении наукоемким оборудованием; внедрение энергосберегающих мероприятий и технологий; подготовка специалистов и ученых по приоритетным направлениям научно-технологического развития; льготное кредитование для предприятий, которые осуществляют инновационную деятельность; диверсификация источников финансирования инновационного развития; уменьшение налоговой нагрузки для предприятий; внедрение программ инновационного развития внешнеэкономической их деятельности; помощь в участии предприятий в международных научно-технологических программах и проектах; помощь в реализации экспортно-ориентированных инновационных проектов. Дальнейшие исследования предусматривают оценку потенциальных возможностей инновационного развития внешнеэкономической деятельности отдельных регионов Украины и ее учета в процессе государственного управления на региональном уровне.

1. Тоффлер, Элвин. Шок будущего / пер. с англ. – М.: ООО «Издательство АСТ», 2002. – 557 с.

2. Горфинкель, В.Я. Инновационный менеджмент. – М., 2008. – 462 с.

3. Друкер, Питер. Задачи менеджмента в XXI в. – М.: ООО «И.Д. Вильямс», 2006. – 235 с.

4. Хотяшева, О. М. Инновационный менеджмент. – СПб.: Питер, 2005. – 318 с.

5. Про інноваційну діяльність: Закон України / Офіційний сайт Верховної Ради України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.rada.gov.ua>.

6. Про зовнішньоекономічну діяльність: Закон України / Офіційний сайт Верховної Ради України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.rada.gov.ua>.

7. Аналитические данные внешнеторгового оборота Украины, товарной экспортно-импортной структуры, внедрение инноваций на предприятиях, источники финансирования инновационной деятельности / Официальный сайт Главного управления статистики Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ukrstat.gov.ua>.

8. Аналитические данные экспертов Организации экономического сотрудничества и развития // Официальный сайт Организации экономического сотрудничества и развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.oecd.org>.

9. Сромошенко, М.М. Проблеми державного регулювання інноваційного розвитку підприємств і шляхи їх розв'язання // Актуальні проблеми економіки. – 2010. – № 3 (105). – С. 45-54.