

УДК 347.73 (571.61)

С.А. Кадыханова

**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПУБЛИЧНЫХ ДОХОДОВ  
И ПУБЛИЧНЫХ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ,  
ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

*В статье рассматривается бюджет предстоящей трехлетки, основные задачи в финансировании отдельных статей расходов бюджета в соответствии с их инфляционным увеличением, что обеспечивает защиту получателей бюджетных ассигнований в осуществлении намеченных ими мероприятий.*

*Ключевые слова: бюджет субъекта РФ, доходы и расходы бюджета субъекта РФ, федеральный бюджет, местный бюджет, налог, Налоговый кодекс, Бюджетный кодекс, финансирование, финансовые ресурсы, бюджетные ассигнования, проблемы формирования доходов и расходов бюджета Амурской области.*

*The article deals with the upcoming three-year period budget, and the main goals in the financing of the specific expenditure and income items of the budget in accordance with their inflation increase, which protects the recipients of the budget allocations on the matter of ensuring the activities planned in the Amur region.*

*Key words: the budget of the RF subject, the subject of the Russian Federation budget revenues, budget expenditures of the subject of the Russian Federation, the federal budget, local budget, taxes, tax code, budget code, funding, financial resources, budgetary allocations, problems of formation of budget revenues and expenditures of the Amur region.*

В настоящее время практически на всей территории РФ до сих пор сохраняется целый ряд отрицательных моментов в сфере расходования бюджетных средств. К таким моментам относятся: низкая эффективность использования бюджетных средств, нецелевое их расходование, недостаточное количество средств, выделяемых на решение социальных вопросов, низкая доля государственных инвестиций в народное хозяйство.

К основным задачам в области совершенствования расходования бюджетных средств можно отнести:

- 1) обеспечение приоритетного финансирования социальных расходов;
- 2) увеличение инвестиций в приоритетных областях экономики;
- 3) сокращение расходов по отдельным целевым статьям и целевым программам;
- 4) уменьшение дотаций по покрытию убытков отдельных отраслей;
- 5) концентрация расходов бюджета на затратах, гарантирующих наибольшую отдачу;
- 6) сокращение расходов на содержание государственного аппарата;

7) усиление контроля за использованием бюджетных средств.

Важной проблемой осуществления целевых бюджетных расходов является их защищенность от обесценения в условиях высоких темпов инфляции на современном этапе.

Выход заключается в финансировании ряда статей расходов бюджета в полном объеме, с учетом их инфляционного увеличения. Осуществление финансирования отдельных статей расходов бюджета в соответствии с их инфляционным увеличением обеспечивает защиту получателей бюджетных ассигнований по обеспечению намеченных ими мероприятий.

Проанализировав вышесказанное, можно утверждать, что проблемы, возникающие как в части расходов, так и в части доходов бюджета, в некоторой степени решаемы.

Нельзя говорить, что экономика региона [2] находится в устойчивом положении, но есть определенные отрасли, на которые ей можно однозначно рассчитывать – сельское хозяйство, энергетика, добыча природных ископаемых.

Оценивая эффективность работы региональных властей по итогам 2013 г., федеральное правительство поставило Амурскую область на 46-место, что позволяет считать ее «среднячком». Регион «тянула назад» социальная сфера, а по развитию экономики он занял 26-е место. В сельском хозяйстве, напротив, не достигнута часть намеченных показателей: виной всему стали события 2013 г., когда агрокомплекс сильно пострадал от катастрофического наводнения. В течение 2014 г. промышленность Амурской области показывала рост: только ВРП сельского хозяйства достигло 28 млрд. рублей, были засеяны рекордные площади и собран небывалый урожай.

Ликвидация последствий наводнения оставалась одной из главных проблем региона и находилась в центре постоянного внимания его властей. В целом решение этой задачи прошло успешно. Амурская область в отличие от некоторых других регионов Дальневосточного федерального округа (ДФО) не вызвала каких-либо нареканий со стороны федеральных властей. Сдача жилья, ремонт социальных объектов, восстановление инфраструктуры осуществлялись без нарушения сроков.

Но хорошие позиции властей Амурской области на федеральном уровне не смогли удержать регион от роста финансовых проблем. Не будет преувеличением сказать, что в области сложилась напряженная бюджетная ситуация. Областной бюджет не может похвастать большими доходами, по объему которых он превосходит только самые низкодходные регионы – Магаданскую область, Чукотский АО и Еврейскую АО. Области не хватает средств на решение всех ее многочисленных проблем, что ведет к росту бюджетного дефицита и долговой нагрузки. В 2013 г. внимание центра к Амурской области, к сожалению, не сопровождалось столь же активным финансированием. Большие средства область получила в 2013 г. в связи с наводнением, в 2014 г. объемы федеральных трансфертов сократились более чем вдвое. Наиболее резкий спад произошел по субсидиям – примерно в три раза, что напрямую связано с финансированием конкретных областных проектов из федерального бюджета. На прежнем уровне остались только субвенции. Уменьшились почти на 40% и дотации региону. В частности, несмотря на явные бюджетные проблемы, центр сократил Амурской области дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, которых стало меньше более чем на 20%. Компенсировать столь крупные потери за счет роста собственных доходов область, разумеется, была не в состоянии. При этом существенно снизить уровень расходов она также не могла.

Говоря о структуре бюджетных доходов Амурской области, стоит отметить, что она не столь сильно зависит от федеральных трансфертов, что, однако, вряд ли ее радует. Собственные налоговые и неналоговые доходы составили в январе-октябре 2014 г. 73,7% бюджетных доходов области. При этом доля поступлений от налога на прибыль ниже средней по России и ДФО – 20,9%. Больше всего (38,4%) собственных доходов региона формируется за счет НДФЛ. В то же время Амурская область является лидером ДФО по доле поступлений от налога на имущество организаций, играющего суще-

ственную роль в наполнении ее бюджета (14,7%). Неплохо работает на региональный бюджет и малый бизнес: налоги на совокупный доход дают 6,5% собственных бюджетных доходов региона. Амурская область отличается и заметными поступлениями в бюджет от налога на добычу полезных ископаемых (4,8%). Таким образом, структура бюджетных доходов отражает заметную роль и горнодобывающей промышленности, и малого бизнеса. Но при этом в регионе нехватает крупных налогоплательщиков, которые были бы способны устойчиво формировать основу его бюджета. Крупными налогоплательщиками в Приамурье являются такие компании как «Транснефть» (2,8 млрд. рублей налогов в бюджет), РЖД (4,6 млрд. рублей), ГК «Петропаловск» (3,5 млрд. рублей), Бурейская и Зейская ГЭС (почти 2 млрд. рублей).

Как уже было отмечено, дотационность региона не столь велика, но в случае Амурской области это означает ее заинтересованность в увеличении федеральной помощи, которая стала уменьшаться после недавнего максимума. Стабильно в область приходят федеральные субвенции, по доле которых в бюджете она является лидером ДФО (6,2%). Но субсидий стало гораздо меньше (6,8%), не так много и дотаций (8,2%, в том числе 5,2% – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности).

В условиях резкого сокращения федеральной помощи Амурская область стала в ДФО лидером по снижению бюджетных доходов (в январе-октябре 2014 г. они составили лишь 78% от аналогичного периода 2013 г.). Главные надежды пришлось возлагать на рост собственных доходов, но он составил только 4,3%. Более того, по налогу на прибыль отмечалось снижение поступлений на 7%, что опять же свидетельствует о проблемах с крупными налогоплательщиками. На улучшение ситуации работали поступления от налога на имущество организаций (рост более чем на 31%), а также более скромный рост поступлений от подоходного налога и налогов на совокупный доход.

При этом, как показывает анализ расходов регионального бюджета, Амурская область остро нуждается в средствах. По уровню долговой нагрузки за 2013 г. (86%) область отставала в ДФО только от Чукотки. Бюджетный дефицит в октябре 2014 г. составил 26,3%. Область снизила расходы более чем на 4%, но все равно их объем больше, чем на Камчатке, у которой лучше ситуация с финансами из-за значительной федеральной поддержки.

В сложившихся условиях региональные власти стали менять структуру бюджета и уделять больше внимания здравоохранению и социальной политике, следуя при этом установкам федеральной власти. Расходы на здравоохранение в 2014 г. выросли более чем на 12,9%, и Амурская область стала одним из лидеров ДФО по доле этих расходов (они составляют 13%) в структуре своего бюджета. Резко выросло – почти на 80% – финансирование социальной политики, составляющей более 20% бюджетных расходов. Все эти расходы были безусловно необходимыми, поскольку в области долгое время сохранялись низкие зарплаты в сфере здравоохранения (по итогам 2013 г. они составляли 78% от средней зарплаты по региону). Амурская область характеризуется и невысокой обеспеченностью койко-местами в больничных учреждениях (хотя численность врачей на 10 тыс. жителей, напротив, велика и уступает только Чукотке). О накопленных негативных тенденциях свидетельствует и тот факт, что по показателю ожидаемой продолжительности жизни Амурская область превосходит в ДФО только Еврейскую АО и Чукотский АО. Хотя при этом показатель младенческой смертности в регионе выглядит очень неплохо. В любом случае тот факт, что Амурская область стала в ДФО одним из лидеров в расходах на сферу здравоохранения (в подшуевом выражении), позволяет рассчитывать на изменение ситуации к лучшему. Хотя понятно, что в нынешних условиях основная часть этих расходов идет на зарплату.

Одновременно власти Амурской области постарались выделить больше средств на экономические статьи, и в частности на дорожное хозяйство. Так, расходы на дороги выросли на 60%. По доле расходов на дорожное хозяйство (8,9%) Амурская область занимает в ДФО второе место, после Сахалина. Стоит также отметить, что в Амурской области всегда уделялось большое внимание госу-

дарственной поддержке сельского хозяйства. Поэтому по доле расходов на сельское хозяйство и рыболовство (4%) регион уступает только Якутии.

Тем не менее Амурской области явно не хватает средств на финансирование образования и ЖКХ. По доле расходов на ЖКХ (11,1%) Амурская область в ДФО ближе к регионам-аутсайдерам. Но если учитывать тот факт, что ЖКХ должно в будущем перейти на 100% оплату услуг потребителями и бюджет будет компенсировать расходы только социально незащищенных граждан, Амурская область находится на последних местах, потому что здесь идет оплата по тарифу, уже близкому к экономически обоснованному.

По итогам 2013 г. регион занимал третье место в ДФО по доле ветхого и аварийного жилья (7,8%). Превышала 60% доля убыточных организаций ЖКХ. В этих условиях власти региона, понимая проблему, за решением которой к тому же следят федеральные власти, демонстрируют подчеркнутое внимание программе переселения из ветхого и аварийного жилья. В 2015 г. эта работа была продолжена.

Аналогичное положение в сфере образования, хотя она остается самым главным получателем средств (23,6%). По финансированию культуры (2,25%) Амурская область и вовсе занимает последнее место в ДФО. При этом расходы на образование и культуру в январе-октябре 2014 г. немного снизились (расходы на ЖКХ остались на прежнем уровне). Недофинансирование образовательной сферы особенно заметно на фоне невысоких показателей ее развития (отметим, что по развитию социальной сферы в целом, согласно результатам оценки эффективности региональной власти за 2013 г., Амурская область занимала одно из последних мест в стране). Например, в 2013 г. по уровню зарплат в сфере образования в отношении к средней зарплате по региону Амурская область опережала в ДФО только Магаданскую. Но имеются успехи, достигнутые в обеспечении местами детей в детсадах. За последние годы полностью ликвидирована очередь в детские сады детей от 3 до 7 лет.

Заметной стала экономия региональных властей на СМИ, расходы на которые уменьшились втрое. Сейчас они составляют незначительную долю в бюджетных расходах (0,21%), превосходя в ДФО только Камчатку. В то же время ситуация с финансированием деятельности органов власти выглядит неоднозначно. В прошлом году расходы на общегосударственные вопросы, несмотря на трудности, переживаемые регионом, выросли, но их доля все-таки ниже, чем в ДФО в целом (6,85%), хотя по-прежнему выше, чем по России.

Режим бюджетной экономии стал еще более заметным при подготовке бюджета на 2015 г. В частности, власти ввели ограничения на оплату расходов во время командировок чиновников, проведено сокращение штата в органах госвласти области и снижение зарплат госслужащим.

В условиях несбалансированности регионального бюджета качественное изменение финансово-экономической ситуации в Амурской области начинает все острее зависеть от инвестиций и новых производственных проектов. В сложившейся ситуации, похоже, что области придется больше рассчитывать на инвестиции из федерального бюджета и средств государственных корпораций. До сих пор особые надежды были связаны с добычей золота и железной руды, которой занимается международная компания Petropavlovsk. Но резкое ухудшение финансового положения этой компании тормозит осуществление проектов и угрожает их остановкой.

Государство намерено вкладывать крупные средства в стратегический проект космодрома «Восточный» и модернизацию железнодорожной сети на Дальнем Востоке. Целый ряд новых проектов направлен на строительство электростанций, поскольку важнейший потенциал региона связан с производством и экспортом электроэнергии в Китай.

При этом часть новых проектов в сфере электроэнергетики имеет международный характер, что способно придать новый импульс развитию Амурской области как одного из главных центров

российско-китайского сотрудничества. Ключевым может стать проект разработки угольных месторождений, строительства крупнейшей в стране тепловой электростанции и мощной ЛЭП до Пекина. До реализации столь амбициозного проекта еще очень далеко, но постепенно он обретает перспективу. Более предметные договоренности достигнуты в отношении строительства противопаводковых ГЭС в бассейне Амура. На фоне завершения процесса борьбы с последствиями наводнения 2013 г. доказать необходимость этого проекта оказалось делом несложным.

Заметную активность в развитии отношений с соседним государством разворачивали и власти Амурской области. Особое внимание при этом было уделено инвестиционному сотрудничеству в переработке сельхозпродукции («АмурАгроЦентр»), развитии туризма – формирование туристско-рекреационного комплекса «Амур» на намывной территории, создаваемой в рамках проведения берегоукрепления и реконструкции набережной реки Амур в пределах Благовещенска.

Относительно создания в Амурской области территорий опережающего развития пока остается немало вопросов. В списки приоритетных ни одно из предложений региона не попало. В течение года менялись и сами предложения. В конечном итоге область склонилась к проектам в сфере АПК. Было, в частности, предложено создать ТОР «Екатеринославка» в Октябрьском районе. Проект ТОР в Белогорске, который появился в публичном пространстве первым, заявлялся как аграрный.

Наиболее масштабные перспективы региона могут быть связаны с ТЭКом, где ключевые роли способны сыграть «РусГидро», «Газпром» и «Ростех». В частности, мощный импульс Амурская область способна получить за счет прохождения через нее газопровода «Сила Сибири», строительство которого началось в прошлом году. Предполагается, что газ придет в область в 2019 г. Для промышленного комплекса региона очень важно, чтобы был реализован план «Газпрома» и СИБУРа по созданию в Свободненском районе предприятий газоперерабатывающего комплекса. Предполагается, что «Газпром» построит здесь газоперерабатывающий завод, которым будет связан технологической цепочкой с газохимическим комплексом СИБУРа. Обе компании уже определились с выбором промышленной площадки. «Газпромом» создано обособленное подразделение ООО «Газпромпереработка», которое зарегистрировано в Благовещенске, СИБУР зарегистрировал юридическое лицо для своего дочернего предприятия. Областные власти, «Газпром» и СИБУР подписали необходимые договоренности. В соответствии с комплексным календарно-сетевым графиком работ по проекту «Амурский газоперерабатывающий завод» пуск газоперерабатывающего комплекса запланирован на конец 2018 г.

Новые перспективы формируются также в электроэнергетическом секторе Амурской области. Растет влияние «РусГидро» и его дочерней компании ОАО «РАО ЭС Востока». Сейчас продолжается строительство Нижне-Бурейской ГЭС, готовится проект противопаводковых ГЭС. Наряду с этим вновь стали обсуждаться возможности разработки крупного Гербикано-Огоджинского угольного месторождения, рядом с которым может быть построена электростанция. Несколько лет назад это месторождение было проектом китайской компании Shenhua и российского «Ростопрома». Сейчас им заинтересовался «Ростех», возможно, в проект также вовлекут иностранных инвесторов.

Проекты газопереработки и электроэнергетики способны изменить экономический профиль Амурской области и создать региону новые перспективы, в том числе вызвать появление крупных налогоплательщиков и улучшение финансово-бюджетной ситуации. Еще одним крайне важным для региона экономическим субъектом является ОАО «РЖД». Значительные средства могут прийти в Амурскую область в связи с поддержанными правительством намерениями ОАО «РЖД» модернизировать БАМ и Транссиб, в том числе за счет средств ФНБ. Впрочем, с текущей конъюнктурой с ОАО «РЖД» связаны и отрицательные новости, поскольку Амурскую область не обошел процесс отмены пригородных электропоездов: важные маршруты были закрыты на Транссибе в самой удаленной, за-

падной части региона. В настоящее время в связи с резкой критикой Москвы в части сокращения маршрутов, возможно, сообщение электропоездов будет восстановлено. Требование о поиске путей решения вопроса сокращения пригородных поездов было высказано Владимиром Путиным в начале 2015 г.

Что касается частного бизнеса, то важнейшее влияние на регион продолжает оказывать группа Petropavlovsk, с которой связаны и перспективы золотодобычи, и создание будущего горно-металлургического кластера. Но финансовые проблемы компании, наряду с падением мировых цен на золото, поставили все эти перспективы под вопрос (тем временем один из совладельцев компании – Павел Масловский – вернулся из Совета Федерации в руководство «Петропавловска»). Компания достаточно успешно лоббирует свой проект добычи золота в Селемджинском районе. Но с железорудными проектами ясности меньше. Говорилось о возможном снижении добычи на Олекминском руднике (Куранахское месторождение). Под вопросом наиболее крупный новый проект – Гаринского месторождения, а также строительства в Амурской области металлургического завода.

В качестве основных были приняты следующие задачи экономического развития Амурской области на 2015 г.

В сфере добычи полезных ископаемых:

- 1) выполнение запланированных объемов переработки руды на действующем опытно-промышленном производстве и начало строительства основного перерабатывающего комплекса рудника на Джалиндинском золоторудном месторождении;
- 2) повышение результативности мероприятий по надзору за добычей общераспространенных полезных ископаемых;
- 3) бесперебойное производство ильменитового и титаномагнетитового концентратов на Куранахском месторождении;
- 4) сохранение объемов добычи угля для обеспечения нужд энергетики, жилищно-коммунального хозяйства области и населения.

В топливно-энергетическом комплексе:

- 1) строительство новых и расширение существующих генераций для обеспечения растущей потребности области в электроэнергии;
- 2) надежное и качественное обеспечение электроэнергией потребителей, максимальное обеспечение энергетической безопасности;
- 3) модернизация и развитие электросетевого хозяйства;
- 4) реализация проектов создания газохимического и нефтеперерабатывающего комплексов; завершение корректировки генеральной схемы газификации и газоснабжения области;
- 5) оказание содействия в определении недропользователя Огоджинского каменноугольного месторождения.

В машиностроительном комплексе:

- 1) повышение конкурентоспособности машиностроительной продукции на основе использования новых технологий, повышения производительности труда;
- 2) расширение рынка сбыта машиностроительной продукции;
- 3) привлечение средств «Фонда развития промышленности» на реализацию проектов машиностроительных предприятий области;
- 4) оказание содействия машиностроительным предприятиям области в заключении контрактов на поставку продукции, выполнение работ (услуг), необходимых при реализации крупных инвестиционных проектов на территории области;
- 5) загрузка производственных мощностей ОАО «Амурдормаш» и финансовое оздоровление предприятия.

В лесопромышленном комплексе:

- 1) увеличение заготовки древесины;
- 2) увеличение производства экспорто-ориентированной продукции глубокой переработки древесины;
- 3) реализация приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов;
- 4) проведение лесохозяйственных работ;
- 5) увеличение объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов;
- 6) осуществление в лесах государственного лесного и пожарного надзора;
- 7) повышение эффективности предупреждения возникновения и распространения лесных пожаров, а также их тушения.

В производстве строительных материалов:

- увеличение выпуска конкурентоспособной, импортозамещающей продукции высокого качества;
- освоение производства инновационных строительных материалов;
- организация производств по выпуску конструктивных изделий и конструкций для быстровозводимых малоэтажных зданий высокой заводской готовности.

В пищевой промышленности:

- техническое перевооружение, модернизация предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности;
- реализация инвестиционных проектов по строительству мощностей по глубокой переработке сои;
- увеличение объемов переработки сельскохозяйственной продукции местного производства;
- увеличение объемов производства продукции импортозамещения.

В сельском хозяйстве:

- обеспечение продовольственной безопасности области по основным видам продукции сельского хозяйства и повышение конкурентоспособности продукции;
- производство экологически чистой продукции и сохранение природных ресурсов для аграрного производства;
- увеличение посевных площадей и производства зерновых культур и сои;
- модернизация и строительство тепличных комплексов, семенных заводов, элеваторов, зерноочистительных комплексов;
- реализация мероприятий по повышению плодородия почв;
- техническая и технологическая модернизация производства и внедрение инновационных ресурсосберегающих технологий;
- повышение урожайности и продуктивности за счет новых инновационных технологий выращивания, производства, применения новых высокопродуктивных сортов и пород;
- развитие и строительство новых животноводческих комплексов;
- повышение эффективности мер государственной поддержки, концентрация бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях развития агропромышленного комплекса.

В строительстве:

- эффективное использование бюджетных средств, направленных на строительство и капитальный ремонт объектов капитального строительства;
- обеспечение ввода объектов социальной и инженерной инфраструктуры;

стимулирование жилищного строительства посредством создания благоприятных условий для ипотечного жилищного кредитования;

повышение доступности жилья для населения;

развитие малоэтажного жилищного строительства в местах комплексной застройки с применением индивидуальных и типовых проектных решений;

постепенная ликвидация ветхого и аварийного жилья;

создание условий для безопасной жизнедеятельности населения через реализацию мероприятий по сейсмоусилению жилищных объектов.

В инвестиционной сфере:

создание благоприятного инвестиционного климата и привлечение бюджетных инвестиций;

внедрение стандарта деятельности органов исполнительной власти области по обеспечению в ней благоприятного инвестиционного климата в области;

внедрение национального рейтинга состояния инвестиционного климата;

формирование привлекательного инвестиционного имиджа Амурской области;

реализация приоритетных инвестиционных проектов области;

развитие механизмов государственно-частного партнерства;

создание территорий с особыми условиями осуществления предпринимательской деятельности (особая экономическая зона, территория опережающего социально-экономического развития);

создание индустриального парка в Благовещенске и рассмотрение возможности создания других индустриальных и агропарков.

В сфере транспорта и дорожного хозяйства:

обеспечение бесперебойного транспортного сообщения между населенными пунктами области;

создание безопасных и комфортных условий участникам движения на территории области;

развитие транспортной инфраструктуры в районах экономического роста с максимальным привлечением средств федерального бюджета;

повышение транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения и улично-дорожной сети в населенных пунктах области;

увеличение протяженности автомобильных дорог общего пользования, соответствующих нормативным требованиям.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства:

обеспечение надежности систем теплоснабжения поселений, городских округов области;

проведение модернизации объектов коммунальной инфраструктуры;

создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан, повышение качества жилищного обеспечения населения;

снижение затрат при производстве, передаче и потреблении электрической и тепловой энергии, воды в социальной сфере и жилищно-коммунальном хозяйстве, включая население области;

создание условий для увеличения объемов капитального ремонта жилищного фонда для повышения его комфортности и энергоэффективности.

В сфере торговли:

увеличение налоговой отдачи от вида экономической деятельности «торговля»;

недопущение необоснованного роста цен на продукты питания первой необходимости и перебоев их в продаже;

легализация оборота розничной торговли алкогольной продукцией и сокращение числа объектов торговли, реализующих алкоголь.



В сфере предпринимательства:

реализация системы мер и механизмов по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства на территории области.

В сфере внешнеэкономических связей и международных отношений:

создание эффективной системы мер по развитию и координации межрегионального сотрудничества;

организация и проведение международных мероприятий, направленных на продвижение инвестиционного потенциала области;

решение с китайской стороны вопросов, связанных с реализацией проектов строительства трансграничной инфраструктуры;

решение вопросов развития пунктов пропуска через государственную границу, расположенных на территории области;

оказание содействия добровольному переселению в Амурскую область соотечественников, проживающих за рубежом.

В сфере туризма:

развитие внутреннего и въездного туризма.

В сфере образования:

обеспечение исполнения Указов Президента Российской Федерации по 100-процентному охвату детей в возрасте от 3 до 7 лет услугами дошкольного образования;

увеличение до 50% охвата детей в возрасте от 1 до 3 лет услугами дошкольного образования;

обеспечение соотношения числа обучающихся на одного педагогического работника в соответствии с утвержденной «дорожной картой»;

обеспечение уровня заработной платы педагогических работников в соответствии с прогнозной величиной средней заработной платы по экономике;

проведение работы по созданию на базе школ образовательных центров, предоставляющих весь спектр образовательных услуг (дошкольное, общее и дополнительное образование);

обеспечение исполнения Указов Президента РФ по охвату детей в возрасте от 5 до 18 лет услугами дополнительного образования;

обеспечение контрольных цифр приема граждан по профессиям и специальностям для обучения по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования за счет средств областного бюджета на 2015/16 учебный год на основании перспективной потребности экономики области в кадрах;

обеспечение развития материально-технической базы учреждений профессионального образования, внедрение программ подготовки в соответствии с ФГОС нового поколения.

В сфере здравоохранения:

реализация мероприятий «дорожной карты», направленных на повышение эффективности здравоохранения области;

оптимизация коечного фонда медицинских организаций области;

оптимизация расходов и сети медицинских организаций области, подведомственных министерству здравоохранения области;

совершенствование организации медицинской помощи и повышение качества оказываемых медицинских услуг;

увеличение объема платных медицинских услуг, оказываемых населению;

диспансеризация населения области;

обеспечение медицинских работников жилыми помещениями.

В сфере культуры:

реализация мероприятий «дорожной карты», направленных на повышение эффективности сферы культуры области;

повышение качества и доступности услуг учреждений культуры населению области, расширение их спектра;

укрепление материально-технической базы учреждений культуры, искусства и архивного дела области;

развитие межрегиональных и международных культурных связей, направленных на обогащение культурной среды в области, творческий рост профессиональных и любительских коллективов.

В сфере физической культуры и спорта:

проведение модернизации и развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

поддержка сборных команд области, а также спорта высших достижений;

содействие развитию физической культуры и спорта в муниципальных образованиях области;

развитие массовой физической культуры и спорта в области.

В сфере социальной защиты населения:

предоставление мер социальной поддержки и социальных выплат гражданам отдельных категорий, имеющим на это право в соответствии с действующим законодательством, своевременно и в полном объеме;

обеспечение достижения показателей повышения заработной платы категорий работников, установленных планом мероприятий «дорожной картой» на 2013-2018 гг. «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Амурской области»;

оптимизация сети и структуры учреждений социального обслуживания населения, численности и расходов на содержание данных учреждений;

укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения.

В сфере охраны окружающей среды:

подготовка и осуществление противопаводковых мероприятий для предупреждения чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий;

проведение мероприятий по региональному государственному надзору в сфере природопользования и охраны окружающей среды;

завершение строительства и реконструкции набережных рек Амура и Зеи.

Следовательно, перспектив у региона много, но ждать быстрых результатов не приходится, поэтому Амурской области нельзя снижать активность в продвижении своих интересов, в укреплении связей и контактов с Центром, ключевыми ФПП и китайскими партнерами.

Муниципальные финансы представляют собой регулируемую государственным законодательством систему экономических отношений, связанных с аккумулярованием определенной части стоимости национального дохода посредством ее перераспределения и соответствующего использования данных финансовых средств с учетом функций и полномочий, делегированных вышестоящим уровнем бюджетной системы, возложенных на муниципальные органы самоуправления.

Формирование и исполнение местных бюджетов основывается на принципах самостоятельности, государственной финансовой поддержки, гласности формирования и использования финансовых ресурсов.

Доходы местного бюджета – денежные средства, поступающие в безвозмездном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации в распоряжение органов местного самоуправления. Средства местного бюджета относятся к объектам муниципальной собственности. Это определяет собственника бюджетных средств, которым является не орган местной власти, а админи-

стративно-территориальное образование. Органы власти и управления в пределах своей компетенции осуществляют распоряжение этой собственностью. Ст. 72 Конституции РФ относит вопросы разграничения государственной собственности, куда входят и бюджетные средства, к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов.

Расходы местных бюджетов – расходы денежных средств, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления.

Несмотря на сложности, бюджет остался социально значимым и более 50% расходов идут на образование, здравоохранение, соцзащиту и культуру. Негативную роль сыграла высокая долговая нагрузка области. Область оказалась перед жестким выбором: или сокращать социальные расходы по максимуму, или количество бюджетных учреждений, численность их сотрудников. В сложившейся ситуации область вынуждена переориентировать меры соцподдержки по принципу нуждаемости.

Бюджет предстоящей трехлетки напряженный, основная задача – не допустить социальных взрывов, обеспечить все первоочередные расходы и доходы. Принятие указанных мер позволит сбалансировать бюджеты.