

АНАЛИЗ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ КЛАСТЕРОВ В РФ

В статье рассматриваются этапы становления и развития кластеров в РФ. Автор указывает на роль государственных мер по поддержке развития кластерных проектов.

Ключевые слова: кластеры, государственные меры по поддержке развития.

THE ANALYSIS OF FORMATION AND DEVELOPMENT OF CLUSTERS IN THE RUSSIAN FEDERATION

The main stages of formation and development of clusters in the RF are considered in this paper. The author places importance on the role of the government measures necessary for support of cluster projects development.

Key words: clusters, government measures necessary for support of development.

Одним из наиболее эффективных и перспективных направлений развития современной экономики является производственная кооперация. В мировой хозяйственной практике производственная кооперация реализуется, в основном, через создание и функционирование кластеров – объединений производственных компаний, научно-исследовательских и образовательных учреждений, поставщиков оборудования и услуг, географически расположенных в непосредственной близости друг от друга и работающих совместно с целью получения конкурентных преимуществ, создания наукоемкой и высокотехнологической продукции.

Мировая практика свидетельствует, что в последние два десятилетия процесс формирования кластеров проходил довольно активно. В ЕС насчитывается свыше 2 тыс. кластеров, в которых занято 38% его рабочей силы. В целом, по оценке экспертов, к настоящему времени кластеризацией охвачено около 50% экономик ведущих стран мира [1].

Происходящие в мире процессы кластеризации оказали влияние на экономическую ситуацию в России. Возникновение кластеров в нашей стране относят к концу 1980-х гг. Но в период становления рыночной экономики производственная кооперация не получила широкого развития. Однако в отдельных субъектах Российской Федерации, в том числе в Республике Коми, в Иркутской, Томской, Мурманской и ряде других областей, органами государственной власти совместно с органами местного самоуправления и предпринимательскими структурами проводилась работа по формированию территориальных производственных кластеров. Постепенно интерес со стороны государства к этому процессу возрастал. В рекомендациях по созданию промышленных кластеров было отмечено, что к числу имеющихся предпосылок для развития их в России следует отнести следующие явления, тенденции и процессы:

формирование в России крупных интегрированных бизнес-структур, активно позиционирующих себя на национальном рынке;

определенный уровень производственной кооперации, который складывается между предприятиями, представляющими различные направления, виды и сегменты бизнеса [3].

В Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006-2008 гг.) указывалось, что необходимо определить направления развития территориально-производственных кластеров, а также провести эксперименты по реализации мер кластерной политики на региональном и муниципальном уровнях. К числу основных направлений развития кластерного подхода были определены:

- долевое финансирование аналитических исследований структуры кластера, определение целей и направлений его развития;

- создание в кластерах центров по обмену знаниями, привлечение заинтересованных организаций к совместным действиям в рамках кластера;

- реализация программ содействия выходу предприятий кластера на внешние рынки, проведение совместных маркетинговых исследований;

- повышение эффективности программ профессиональной подготовки кадров, в том числе путем корректировки учебных планов учреждений профессионального образования, совместной организации программ переподготовки и повышения квалификации кадров, стажировок;

- содействие коммерциализации результатов исследовательской деятельности [4].

К настоящему времени использование кластерного подхода уже заняло ведущее место в стратегиях социально-экономического развития в части субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Ряд проектов развития территориально-производственных кластеров реализуется в инициативном порядке.

Важно отметить, что кластерная политика РФ закреплена в ряде документов, в числе которых:

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.;

- Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации;

- Методические материалы по разработке Программы развития инновационного территориального кластера;

- Порядок формирования пилотных программ развития инновационных территориальных кластеров;

- Критерии конкурсного отбора Программ развития инновационных территориальных кластеров;

- Федеральный закон «Об особых экономических зонах» от 22.07.2005 г. №116-ФЗ.

Эффективные механизмы финансирования проектов развития кластеров были сформированы в результате образования и деятельности ряда институтов, включая Инвестиционный фонд Российской Федерации, государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», ОАО «Российская венчурная компания», «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере».

С 2010 г. реализуются меры государственной поддержки центров кластерного развития. В 2012 г. Правительство России сформировало перечень инновационных территориальных кластеров, которым была оказана государственная поддержка. Министерство экономического развития РФ в 2012 г. выпустило методические материалы по разработке программ инновационных территориальных кластеров. В августе 2012 г. Правительство РФ утвердило перечень 25 пилотных инновационных территориальных кластеров, по которым Министерству экономического развития России было поручено сформировать меры государственной поддержки. На региональном уровне необходимость создания кластеров отражена в стратегиях развития регионов. Стратегия социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 г. также ориентирована на создание кластеров [6].

В настоящее время сформирован ряд механизмов бюджетной поддержки инвестиционных проектов: субсидии из государственного бюджета на поддержку пилотных инновационных класте-

ров; предоставление субсидий субъектам Российской Федерации в рамках Программы поддержки малого и среднего предпринимательства и др.

В рамках X Красноярского экономического форума Ассоциации инновационных регионов России директор Департамента инновационного развития Министерства экономического развития РФ А.Е. Шадрин озвучил новые инструменты финансовой поддержки кластеров. Он отметил, что в декабре 2012 г. были приняты изменения в меморандум «Внешэкономбанка», по которому развитие территориальных кластеров стало одним из приоритетов его деятельности. Было отмечено: *«в соответствии с решением государственной комиссии по стратегии инновационного развития до 2020-го года при президиуме совета по модернизации экономики мы сформировали ряд рабочих групп, объединяющих институты развития по направлениям, связанным с инновационным развитием экономики. В том числе мы сформировали отдельную рабочую группу, объединяющую институты развития, которые будут заниматься поддержкой развития регионов и, в частности, территорий базирования инновационных территориальных кластеров»* [5].

Сегодня успешно функционируют инновационные территориальные кластеры в Калужской и Архангельской областях, в Москве и Санкт-Петербурге, в Алтайском и Хабаровском краях, в других регионах.

В Амурской области идет реализация проекта «Создание горно-металлургического кластера в Приамурье», который можно отнести к числу наиболее масштабных проектов последних лет. Он предусматривает создание комплекса металлургических предприятий, связанных с переработкой железорудного сырья на территории не только Амурской области, но и Еврейской автономной области, т. е. он приобретает характер межрегионального кластера, направленного на развитие черной металлургии [2].

Развитие кластерных проектов подтверждает работа специализированных региональных институтов, занимающихся вопросами развития кластеров: Центр инновационного развития и кластерных инициатив Самарской области; Центр кластерного развития Астраханской области; Центр кластерного развития Воронежской области; Центр кластерного развития Курганской области; Центр кластерного развития Республики Татарстан; Центр кластерного развития Томской области и др.

Опыт образования кластерных систем показывает, что они дают значительный импульс региональному развитию, в том числе повышению экономической активности депрессивных территорий, а также развитию малого и среднего бизнеса. Политика, опирающаяся на развитие кластеров, ведет к повышению конкурентоспособности государства.

1. Зазимко, В.Н. Организация промышленных кластеров – стратегическое направление развития регионов и отраслей экономики // Корпоративный блог Агентства инвестиционного консультирования. Электронный ресурс. URL.:

<http://aginko.blogspot.ru/search/label/Зазимко%20В.Н>

2. Кашина, Н.В. Сорокин, А.П. Кластерный подход в горно-металлургическом комплексе Амурской области // КиберЛенинка – научная электронная библиотека. Электронный ресурс. URL.: <http://cyberleninka.ru/article/n/klasternyy-podhod-v-gorno-metallurgicheskom-komplekse-amurskoy-oblasti#ixzz2i9QDblyJ>

3. Производственная кооперация крупного и малого бизнеса. Рекомендации по созданию промышленных кластеров. – М.: Торгово-промышленная палата Российской Федерации, 2006. – 15с.

4. Распоряжение Правительства РФ от 19.01.2006 N 38-р «О Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы)».

5. Российский опыт формирования и реализации кластерных программ и кластерных проектов // Электронный ресурс. URL.: <http://www.krasnoforum.ru/data/files/klaster.pdf>

6. Стратегия социально-экономического развития Амурской области на период до 2025 года // Официальный сайт Министерства экономического развития Амурской области. Электронный ресурс. URL.:<http://mer.amur-obl.ru>. (дата обращения 04.04.2013).

