

О.В. Скоробогатова

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ЛИЦ,
ОТБЫВШИХ НАКАЗАНИЕ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

В статье рассматриваются вопросы социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, как с позиции бытового устройства, так и с позиции их влияния на правопорядок в обществе.

Ключевые слова: уголовно-исполнительное законодательство, социальная адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, омбудсмен, уполномоченный по правам человека.

**URGENT ISSUES OF SOCIAL REHABILITATION OF PERSONS WHO HAVE SERVED
A SENTENCE IN THE AMUR REGION**

The article deals with problems of social rehabilitation of persons who have served a sentence in the Amur region from the position of everyday life and law order in society.

Key words: penal-executive legislation, social rehabilitation of the sentenced persons, Ombudsman, Commissioner for Human Rights.

Вопросы социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, как с позиции бытового устройства, так и с позиции их влияния на правопорядок в обществе остаются весьма актуальными. К сожалению, до сих пор не создана межведомственная система реабилитации людей, вернувшихся из мест лишения свободы. После окончания срока наказания, особенно длительного, многие выходят на свободу не только не подготовленными к самостоятельной жизни в бытовом и нравственном отношении, с утраченными профессиональными навыками, но и с повышенным чувством агрессии, с приобретенными хроническими заболеваниями, зачастую без документов, удостоверяющих личность, потерянной связью с родственниками и близкими.

Однако до настоящего времени законодательно не определены порядок оказания содействия таким гражданам, компетенция и роль государственных органов, органов местного самоуправления, других организаций в данной сфере, ответственность должностных лиц за неоказание помощи обратившимся к ним лицам этой категории. Не ведется статистическая отчетность бытового и трудового устройства освобожденных из исправительных учреждений, контроль за их поведением. Все это привносит не только элемент стихийности в деятельность органов местного самоуправления, социальной защиты, занятости, но и позволяет данным структурам уклоняться от исполнения установленных норм по оказанию помощи в ресоциализации бывших осужденных в полном объеме. Так, в Амурской области тревогу вызывает тот факт, что больные туберкулезом после освобождения зачастую не становятся на диспансерный учет и не проходят дальнейшее противотуберкулезное лечение, а значит, являются потенциальными разносчиками этой болезни. Крайне низкий уровень правового самосознания делает практически невозможной для них защиту своих прав.

Сегодня общество не готово предоставить бывшим осужденным психологическую, медицинскую, социальную реабилитацию. Перед осужденными все та же стена недоверия,

подозрительности и дискриминации при приеме на работу, обращении в поликлинику, восстановлении своих прав на жилье. Поэтому чаще других они попадают в категорию бездомных и безработных, а значит, идут на совершение повторных преступлений, в которые вовлекаются несовершеннолетние. Вместе с тем более трети освобожденных из исправительных колоний должны выплачивать причиненный ими ущерб по исполнительным листам, что нереально при изложенных выше условиях.

Поэтому в настоящее время, в период, связанный с реформированием уголовно-исполнительной системы, возникла необходимость всестороннего изучения проблем социальной реабилитации осужденных. В концепции развития уголовно-исполнительной системы отдельный раздел посвящен вопросам обеспечения постпенитенциарной адаптации осужденных. С этой целью для дальнейшего развития системы мер по подготовке осужденных к освобождению из мест лишения свободы в штаты исправительных учреждений уже введены должности социальных работников.

Ежегодно из пенитенциарных учреждений освобождается около 300 тыс. человек, многие из которых не готовы к социальной адаптации и реабилитации [1, с. 298]. Неготовность осужденных после освобождения из мест лишения свободы к обычным условиям жизни общества, а также отсутствие специального учреждения, выполняющего функцию социальной реабилитации, зачастую становятся движущей силой совершения повторных преступлений. После отбывания наказания в виде лишения свободы человек сталкивается с огромным количеством проблем, которые решить самостоятельно не в силах.

Как справедливо замечает Е.В. Середа, проблема социальной реабилитации осужденных многоаспектна. Уже само отбывание наказания можно трактовать как процесс социальной реабилитации осужденного, выражающийся в попытке воспитателей так воздействовать на осужденного, чтобы на свободу вышел социально-адаптированный человек, который был бы в той или иной степени приспособлен к жизни, в которую он вступает [2, с. 249]. Отбывшие наказание освобождаются из мест лишения свободы с проблемой трудоустройства, отсутствием жилья, иными бытовыми проблемами.

Кроме того, освобожденный из исправительного учреждения несомненно сталкивается с огромными психологическими проблемами, к которым можно отнести адаптацию к жизни на свободе, взаимоотношения с родственниками и знакомыми, коллегами по работе и др. [1, с. 300]. На наш взгляд, проблема психологической адаптации имеет очень важное значение, в частности от нее зависит, сможет осужденный адаптироваться к современной действительности или нет, а значит, совершит ли он в дальнейшем преступление или нет. В связи с этим в местах лишения свободы следует проводить индивидуальную работу с осужденными, готовящимися к освобождению. Необходимо вырабатывать положительные жизненные перспективы, чтобы в критической ситуации они смогли контролировать свое поведение.

Поскольку в нашей стране практически отсутствует система социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, возникла идея учреждения в России службы специальной пробации, целью которой было бы содействие социальной адаптации правонарушителей. Думается, что создание в Российской Федерации такой службы позволит эффективно решать вопросы борьбы с преступностью, а также снизить нагрузку на уголовно-исполнительную систему в целом. Представляется, что создание службы пробации позволит реализовать и требование международных документов по проведению социальной реабилитации лиц, освобожденных из пенитенциарных учреждений. С самого начала отбывания срока заключения необходимо думать о будущем, которое ждет заключенного после его освобождения.

Следует констатировать тот факт, что в ряде регионов нашей страны по решению местных органов власти созданы центры социальной адаптации, «домá ночного пребывания» и подобные им организации, которые предназначены для временного проживания лиц, освободившихся из мест лишения свободы и не имеющих постоянного жилья. К сожалению, нормы действующего законодательства о жилье не предусматривают какие-либо особые условия получения жилья лицами, освобожденными от наказания. При отсутствии жилья освобожденные вправе обратиться с заявлением о постановке на учет в жилищные органы по месту своего постоянного проживания для получения жилья в общем порядке. Однако в этой связи остаются нерешенными такие вопросы – где должен быть зарегистрирован освобожденный и где должен фактически проживать.

В качестве позитивной тенденции необходимо отметить, что в настоящее время создан общественный совет при Министерстве юстиции Российской Федерации, который также должен координировать взаимодействие учреждений и органов уголовно-исполнительной системы с международными общественными объединениями, религиозными конфессиями, используя их, в частности, для оказания помощи в социальной реабилитации осужденных, освободившихся из мест лишения свободы. Например, в настоящее время деятельность пенитенциарной системы Республики Башкортостан приобрела социальную направленность, и это связано с принятием в новой редакции Закона Республики Башкортостан от 3 февраля 2009 г. № 92-з «О социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы». Данный нормативно-правовой акт устанавливает основы государственной политики в области социальной адаптации лиц, освобожденных из пенитенциарных учреждений, но только для проживающих до осуждения на территории Республики Башкортостан. Закон прописывает комплекс мер по оказанию помощи лицам, освобождающимся из мест лишения свободы, в их трудовом и бытовом устройстве.

В соответствии с Законом «О социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно–исполнительной системы» органы местного самоуправления Республики Башкортостан обязаны в месячный срок определить возможности трудового и бытового устройства освобождаемого и направить соответствующее заключение по месту отбывания уголовного наказания, обеспечить трудовое устройство освободившегося лица, а утратившим социальные связи предоставить место в общежитии, организовать наблюдение за образом их жизни, проводить с ними воспитательную и профилактическую работу. Лиц престарелого возраста, инвалидов первой и второй группы, утративших социальные связи, направляют в дома-интернаты для инвалидов и престарелых. Данной подготовкой осужденных к освобождению занимаются сотрудники всех служб, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы. Важным показателем социальной реабилитации осужденных является снижение на 11% уровня рецидивной преступности в Республике Башкортостан [2, с. 251].

Положительный опыт работы социальной направленности отмечается в Красноярском крае, где в целях активизации работы с ранее судимыми лицами и предупреждения совершения повторных преступлений по инициативе УИН УВД и администрации края постановлением от 26.12.1994 № 587-и в г. Красноярске создано краевое государственное учреждение «Красноярский краевой центр социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы». Задача данного Центра – социально-правовая защита лиц, освобожденных из мест лишения свободы: предоставление временного жилья, оформление паспортов, регистрация и трудоустройство. Центр за годы существования доказал свою эффективность, даже несмотря на тяжелый в криминогенном отношении состав лиц, проходящих социальную адаптацию.

Основными вопросами, с которыми обращаются осужденные, освободившиеся с мест лишения свободы, в Центр, являются:

восстановление утраченных документов (паспорта, ИНН, пенсионного, документов об образовании);

восстановление документов и справок, подтверждающих период работы и получения заработной платы в различных предприятиях и организациях;

оказание содействия в прохождении бесплатного медицинского осмотра при поступлении на работу;

предоставление консультаций по восстановлению прав на утраченное жилье, предоставление жилья, вступление в наследство;

оказание психологической помощи, так как продолжительная изолированность от общества накладывает отпечаток на духовное и нравственное развитие личности.

Однако несмотря на имеющийся положительный опыт работы Центра, в комплексе проблема социальной реабилитации освободившихся из мест лишения свободы практически не решается. Трудности возникают с постановкой на учет в центрах занятости населения осужденных, освободившихся из мест лишения свободы, в связи с чем они не получают статуса безработных и лишаются права на получение пособия и участия в программах бесплатного обучения. Получить социальное жилье таким гражданам также практически нереально.

Все чаще в научной литературе при обсуждении проблемы социальной реабилитации освободившихся из мест лишения свободы высказывается идея создания в нашей стране специальной службы – службы пробации. Это один из механизмов, обеспечивающий социальную адаптацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы, который имеют многие зарубежные страны Европы. В частности, служба пробации в этих странах чаще всего – внеполицейские, внетюремные ведомства, основным направлением работы которых является развитие и организация помощи лицам после освобождения из исправительных учреждений [1]. Опыт законодательного регулирования и функционирования служб пробации в зарубежных странах, способы организации и подготовки инспекторов этой службы могут оказаться полезными и в нашей стране.

Мировая практика развития служб дает основание при создании концепции института пробации в Российской Федерации заложить в нее следующие принципы:

данный институт должен иметь самостоятельное ведомственное подчинение;

служба пробации должна решать задачи социальные, финансовые и другие, с которыми сталкиваются осужденные после освобождения из мест лишения свободы [2, с. 300].

Основными функциями службы пробации должны быть:

предоставление прокурору и суду характеристик о личности и социально-психологическом прогнозе осужденного;

оказание помощи лицу, освобожденному из пенитенциарных учреждений в поиске работы, учебы и места жительства и т.д.;

содействие в течение испытательного срока оказанию социальной адаптации, в частности поиску общественно полезных работ, помощь при возникновении проблем в повседневной жизни лицам, отбывающим наказание, не связанное с лишением свободы;

информация инспектора пробации об исполнении судебного решения и о поведении лица, освобожденного из мест лишения свободы, а также об оказании реальной помощи в социальной адаптации;

помощь в социальной реабилитации несовершеннолетним, к которым применены меры воспитательного воздействия.

На сегодняшний день назрела необходимость охраны прав освобожденных из пенитенциарных учреждений, укрепления законности и правопорядка в обществе, создания

нормативно-правовой базы для обеспечения условий успешной социальной адаптации осужденных, решения вопросов их трудового устройства, а также восстановления утраченных социально-полезных связей.

Однако до принятия федерального закона о пробации чрезвычайно важно создавать региональные центры социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, для проведения медицинской и социальной их реабилитации.

Отсутствие законодательного регулирования вопросов социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, на федеральном уровне приходится компенсировать в регионах с помощью принятия либо региональных законов, либо соглашений между заинтересованными службами.

В целях улучшения работы по вопросам социальной поддержки и трудоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы в городах Тынды и Благовещенск Амурской области уже внесены соответствующие дополнения в Положения о межведомственных комиссиях и определены должностные лица, ответственные за организацию работы с правоохранительными и правоприменительными органами по ресоциализации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, на территориях этих муниципальных образований. Однако для проведения такой работы требуются разработка и принятие специальных целевых программ как на региональном, так и на федеральном уровнях. Кроме того, представляется, что часть задач по социальной реабилитации освободившихся из мест лишения свободы мог бы взять на себя и так называемый специализированный омбудсмен.

1. Рахмаев, Э.С. О реформировании системы социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы // Обеспечение процесса реформирования исполнения наказания в Российской Федерации: Сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф., Рязань, 29 -30 октября 2009 г. / под общ. ред. А.А. Реймера. – Рязань: Академия ФСИН России, 2010.

2. Серeda, Е.В. Теоретические и прикладные проблемы применения наказания в виде лишения свободы в отношении женщин и их социальной реабилитации: Дис. ...д-ра юрид. наук. – М., 2000.