

ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ РАСХОДОВ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ В ЧАСТИ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА

Освещаются вопросы межбюджетных отношений, регионального и местного бюджета, реформы бюджетных учреждений.

Interbudgetary relations, the regional and local budget, reform of budgetary establishments.

Межбюджетные отношения в Амурской области регулируются Законом Амурской области от 11.11.05 № 90-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Амурской области».

Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов РФ бюджетам бюджетной системы РФ предоставляются в форме:

1. Дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов (городских округов).

2. Субсидий местным бюджетам, под которыми понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных

обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

3. Субвенций местным бюджетам, под которыми понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий РФ, субъектов РФ, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке.

4. Иных межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы РФ, в том числе дотаций, в пределах 10% общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта РФ [1].



Межбюджетные трансферты местным бюджетам.

Значительную часть в структуре расходов областного бюджета занимают межбюджетные трансферты местным бюджетам (см. рисунок). В таблице представлены показатели расходов бюджета Амурской области по межбюджетным трансфертам.

Преобразование бюджетной системы по расходам может дать ощутимые результаты в короткие сроки. Формирование областного бюджета на 2012 г. осуществлялось с применением инструментов бюджетирования, ориентированного на результат (БОР): с обязательным установлением для каждого учреждения государственного задания. В этих целях разработан и

принят пакет нормативно-правовых актов. Главными распорядителями ведется разработка порядков определения расчетно-нормативных затрат на оказание государственных услуг.

Межбюджетные трансферты Амурской области

Функциональная структура расходов бюджета	2010 год				2012 год			
	План 2010 г., тыс. руб.	Исполн. на 01.01.11, тыс. руб.	% исполнения на 01.01.11	Темп роста (исполн. 2010 к исполн. 2009), %	План 2011, тыс. руб.	Исполн. на 01.02.12, тыс. руб.	% исполнения на 01.02.12	Темп роста (план 2012 к исполн. 2011), %
Межбюджетные трансферты общего характера	1364790	1 338143	98,0	101,2	84284	613	0,7	–

Одновременно и в органах местного самоуправления создается система мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом. Ее показатели также содержат индикаторы использования в бюджетном процессе инструментов БОР.

Федеральными актами установлен ряд нормативов, норм для оказания учреждениями бюджетных услуг. Однако при формировании стоимости услуг (расчете затрат на их исполнение) не обеспечивается возможность их соблюдения ввиду дефицита бюджетных средств. «Консолидированная» стоимость государственных услуг должна быть равна объему средств, предусмотренных в бюджете, в частности на 2012 г. С такой проблемой столкнулись и органы местного самоуправления.

В чем же тогда смысл государственного и муниципального задания? На первый взгляд, при такой доходной части разработка заданий и доведение их до учреждений абсурдны, поскольку для рассчитанных сверху нормативов необходим бюджет, в несколько раз превышающий существующий. Тем не менее следует помнить, что, во-первых, государственные (муниципальные) задания – это требование действующего законодательства. Во-вторых, и это главное, нужно изменить иждивенческую психологию бюджетников. Бюджетные учреждения при формировании своей сметы должны четко понимать, каких результатов они должны достичь и какими финансовыми ресурсами для этого располагают.

Если учреждения не способны оказывать услуги с заданным качеством в рамках имеющихся финансовых возможностей, то напрашивается вывод о необходимости их укрупнения, объединения или реформирования.

Для обеспечения возможности выявления причин такой разницы следует в каждой отрасли внедрить унифицированные методики расчета стоимости услуг. При этом нужно уйти от подхода, основанного на простом делении общей суммы затрат на содержание учреждения на количество единиц контингента, получающего ту или иную услугу. Для получения реальной картины стоимости услуги важно обеспечить разделение всех затрат учреждения по их типам: затраты, прямо связанные с оказанием услуги (зарплата основного персонала, материальные запасы и т.п.), на основании которых можно определить стоимость единицы услуги (поделив общую сумму такого типа затрат на количество единиц контингента услуги), и затраты на содержание имущества (коммунальные расходы, связь и т.п.), величина которых прямо не зависит от величин контингента. При таком подходе будет обеспечена сопоставимость показателей плановых затрат на оказание идентичных бюджетных услуг различными учреждениями.

И это лишь первые шаги. Очевидно, что для реализации задач реформирования бюджетной системы Амурской области предстоит большая работа [2].

1. Закон Амурской области от 11.11.05 № 90-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Амурской области».
- 2 Климанов, В.В. Новации в бюджетном процессе и межбюджетных отношениях [Электр. ресурс]. <http://www.protown.ru/information/hide/6386.html>.