

Т.В. Иваныкина, С.Ю. Игнатова

**СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИИ
ООО «АМУРСКИЙ БРОЙЛЕР»**

Рассматриваются система управления охраной труда и мероприятия по ее совершенствованию на предприятии ООО «Амурский бройлер».

Control system is examined by a labour protection and measures are offered on her perfection on an enterprise of «The Amur broiler» LTD.

Проблемы, связанные с охраной труда, затрагивают разные стороны жизни и деятельности трудовых коллективов, организацию производства и управление производством. Сложность состоит в том, что решение этих проблем должно обеспечиваться на каждом этапе производственного процесса, на каждом участке производства, на каждом рабочем месте. Создание принципиально новой, безопасной и безвредной для человека техники и технологии требует системного, комплексного подхода к решению проблем охраны труда [5].

Управление охраной труда, как система обеспечения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, не может рассматриваться изолированно, она тесно связана с состоянием экономики, охраной окружающей среды и техническим уровнем производства, уровнем лечебно-профилактического обслуживания, обеспечения коллективной и индивидуальной защиты работающих, их образования и информационного обеспечения [7].

Разработанная и внедренная на предприятии система управления охраной труда (СУОТ) позволяет выявлять производственные опасности, давать оценку рискам гибели и травмирования работников, а также разрабатывать и реализовывать эффективные меры по их снижению. Эффективность СУОТ зависит от правильно определенных целей управления и качественного выполнения обязанностей, возложенных на все уровни управления, на все подразделения организации, а особенно на ее руководство.

Управление охраной труда основывается на определенной правовой и нормативной базе. ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования» является общетехническим, устанавливающим требования к элементам СУОТ [1].

СУОТ на предприятии ООО «Амурский бройлер» состоит из объекта управления и управляющего органа, связанных каналами передачи информации (рис. 1).

Органом управления является руководство предприятия и структурных подразделений (работодатель, должностные лица). Объектом управления – деятельность функциональных служб и структурных подразделений по обеспечению безопасных и здоровых условий труда на рабочих местах, производственных участках, цехах и предприятиях в целом.

В процессе деятельности управляющий орган получает определенную информацию о состоянии управляемого объекта. На ее основе им вырабатываются управленческие решения и осуществляется управляющее воздействие.

В управляющий орган поступает также внешняя информация: законодательные и нормативные акты, директивные указания. Отчетная информация о функционировании системы и выполнении плановых мероприятий по охране труда передается в вышестоящие органы управления.

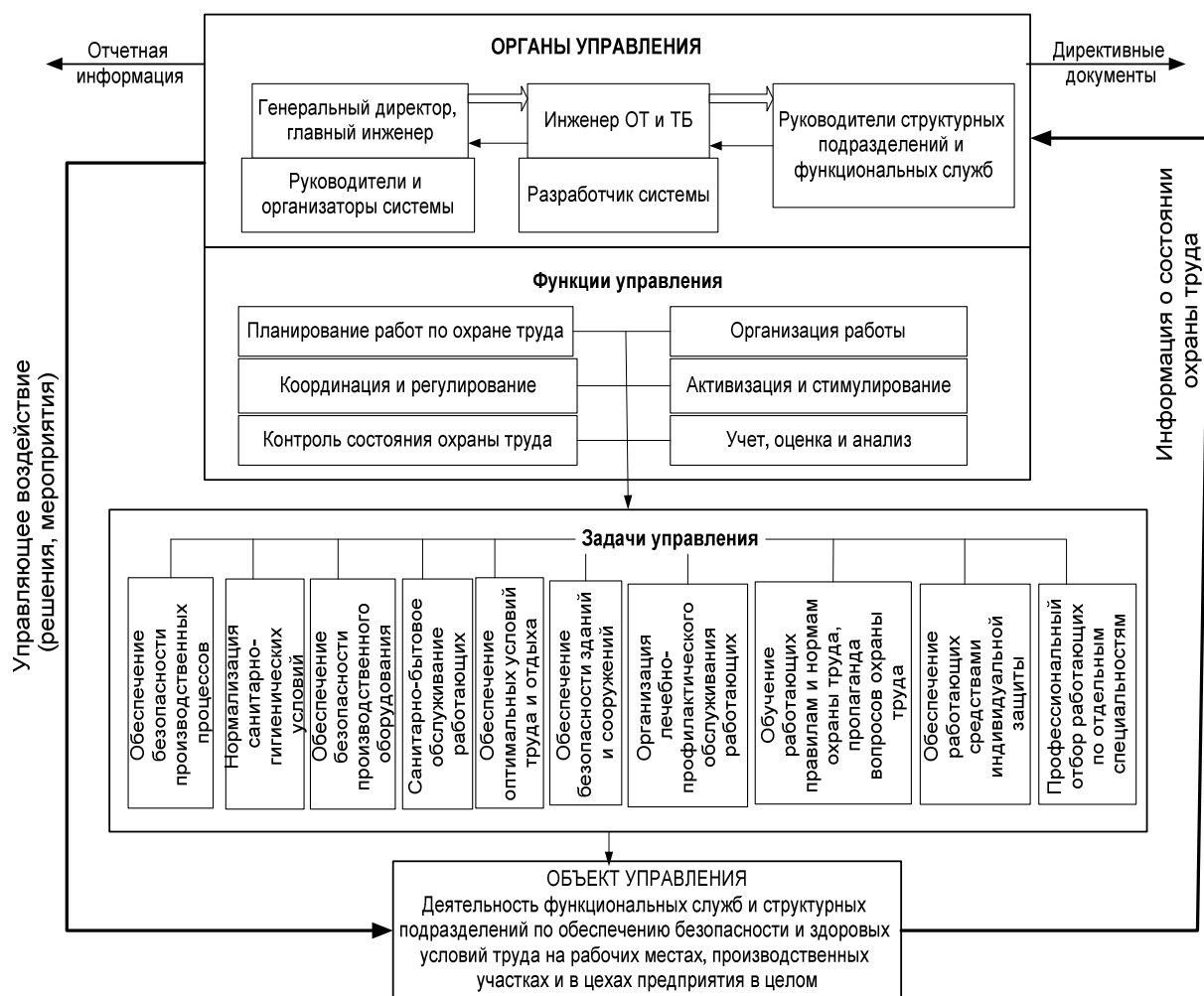


Рис. 1. Структура системы управления охраной труда на предприятии ООО «Амурский бройлер».

Достижение целей и задач СУОТ обеспечивается в результате выполнения управляющим органом комплекса необходимых, повторяющихся управленческих работ – функций управления.

В системе управления охраной труда предприятия ООО «Амурский бройлер» можно выделить три иерархических уровня.

Верхний уровень управления, в который входит высший управленческий персонал, реализует общие функции управления, принимает управляющие решения и осуществляет контроль за их исполнением. Иначе его можно назвать контрольно-управляющим уровнем.

Работу по управлению охраной труда на предприятии ООО «Амурский бройлер» возглавляют генеральный директор, главный инженер предприятия и инженер по охране труда и технике безопасности.

Непосредственное руководство всей работой по управлению охраной труда на предприятии осуществляет главный инженер. Организационно-методическое руководство деятельностью структурных подразделений и функциональных служб, анализ состояния охраны труда и подготовка управленческих решений, контроль за их реализацией возложены на инженера по охране труда и технике безопасности, подчиненного главному инженеру.

Средний уровень инженерного и организационного обеспечения принимает инженерные решения и осуществляет комплекс организационных мер, направленных на выполнение управленческих решений, координирующих и контролирующую работу персонала, относящегося к нижнему уровню.

К среднему уровню на данном предприятии относятся линейные руководители (инженеры, механики, мастера, начальники участков, цехов, производств), полностью отвечающие за состояние охраны труда в своих подразделениях.

На нижнем уровне исполнения реализуются организационные меры, инженерные решения, осуществляются производственно-технологические и трудовые операции.

Как уже было сказано, СУОТ состоит из объекта управления и управляющего органа, связанных каналами передачи информации.

На предприятии ООО «Амурский бройлер» сбор информации о состоянии охраны труда осуществляется на различных ступенях административно-общественного контроля (рис. 2).

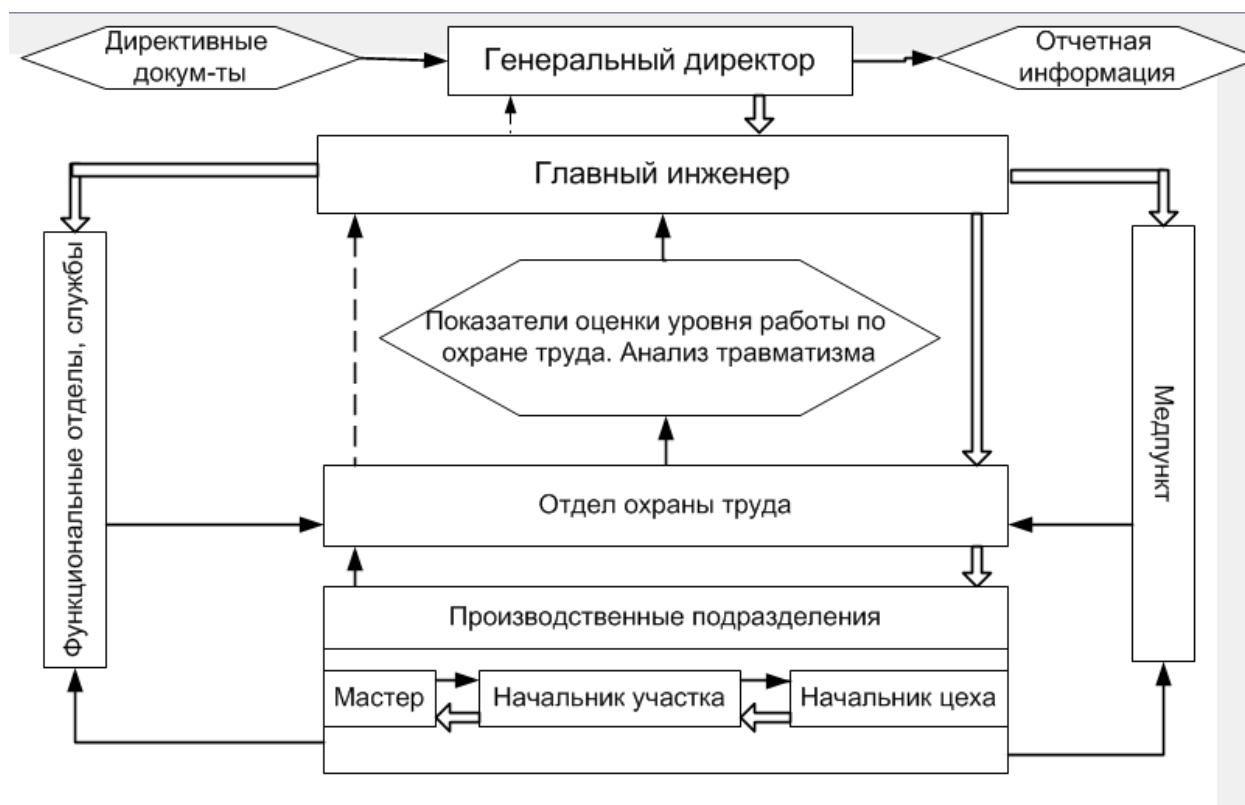


Рис. 2. Схема информационного обеспечения СУОТ ООО «Амурский бройлер».

Информация о выявленных отклонениях от норм безопасности труда, а также данные о травматизме и заболеваемости поступают в управляющий орган для анализа, выработки и принятия управленческих решений, направленных на регулирование факторов, определяющих безопасность труда. Таким образом, СУОТ действует по принципу обратной связи, при этом происходит замкнутое автономное управление.

СУОТ на предприятии – элемент системы более высокого порядка (отраслевая, территориальная), поэтому в управляющий орган поступает также внешняя информация: законодательные и нормативные акты, директивные указания относительно требуемого состояния объекта управления, целей и задач СУОТ. Отчетная информация о функционировании системы и выполнении плановых мероприятий по охране труда передается в вышестоящие органы управления.

Информационное обеспечение СУОТ на предприятии ООО «Амурский бройлер» недостаточно полно и своевременно. Несвоевременно до сведения работников доводятся законы, нормативные правовые акты Российской Федерации, вновь разработанные документы предприятия по охране труда и внесенные в них изменения; отсутствует оформление стендов; на предприятии не проводятся лекции, семинары, беседы.

Согласно закону «Об основах охраны труда в Российской Федерации» на предприятии с численностью более 50 работников создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда. В настоящее время на рассматриваемом предприятии работают 829 сотрудников и имеется служба охраны труда (главный инженер и специалист по охране труда). Служба организована как отдельное структурное подразделение предприятия с непосредственным подчинением главному инженеру.

Необходимая численность сотрудников службы охраны труда устанавливается в соответствии с постановлением Министерства труда и социального развития РФ от 22.01.01 № 10 «Об утверждении Межотраслевых нормативов численности работников службы охраны труда в организациях» [6].

Согласно данному постановлению служба охраны труда на предприятии является малочисленной. Можно отметить также, что слишком много полномочий возложено на одного человека (инженера по охране труда и технике безопасности), который в свою очередь выполняет одновременно функции по охране труда, по пожарной и промышленной безопасности.

Одна из основных задач отдела охраны труда предприятия – постоянное совершенствование организации работы по созданию здоровых и безопасных условий труда работающих, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

На инженера по охране труда возложена также обязанность контролировать деятельность структурных подразделений и функциональных служб, должностных лиц, всех работников предприятия по выполнению ими требований норм и правил охраны труда, по осуществлению установленных функций и задач СУОТ.

Инженер по охране труда и технике безопасности вправе давать руководителям подразделений предписания об устранении выявленных нарушений норм и правил охраны труда, запрещать эксплуатацию оборудования, производство работ, если это угрожает жизни и здоровью работающих.

На предприятии ООО «Амурский бройлер» инженеру по охране труда и технике безопасности отведен кабинет, оснащенный техническими средствами, учебными пособиями. Однако кабинет не позволяет принимать больше двух человек. В структурных подразделениях предприятия отсутствуют оформленные уголки по охране труда.

Обучение безопасным методам труда, требованиям охраны труда на каждом рабочем месте, для каждого вида работ, в том числе с повышенной опасностью, является одной из важных задач СУОТ и организуется руководством предприятия [4].

На ООО «Амурский бройлер» принимаемые на работу и уже работающие сотрудники обязательно проходят вводный, первичный, повторный, внеплановый, текущий инструктажи по технике безопасности. Отметим, что повторный инструктаж с работниками проводится с нарушением сроков.

Обучение безопасности на предприятии ООО «Амурский бройлер» начинается с вводного инструктажа, проводимого инженером по охране труда и регистрируемого в журнале.

Перед допуском к самостоятельной работе с каждым вновь принятым, переведенным, командированным и другими лицами, выполняющими новую работу, непосредственно на рабочем месте осуществляется первичный инструктаж. Его проводит мастер индивидуально с каждым работающим.

Повторный инструктаж проводит мастер на рабочем месте с установленной для данного производства и вида работ периодичностью.

Внеплановые инструктажи проводятся мастером индивидуально или с группой работников одной профессии. Они осуществляются при изменении правил охраны труда, технологического

процесса, нарушении работниками требований безопасности, после длительного отсутствия работника.

Система контроля – один из важнейших элементов СУОТ. Основная цель – своевременное выявление возникших отклонений от требований безопасности труда, возможных нарушений нормального функционирования СУОТ и оперативное принятие эффективных мер по их устранению.

Административно-общественный контроль за состоянием охраны труда – один из наиболее эффективных методов контроля, осуществляемого администрацией [3].

На птицефабрике важная составная часть СУОТ – контроль выполнения требований безопасности труда по трем уровням управления производством (рис. 3).

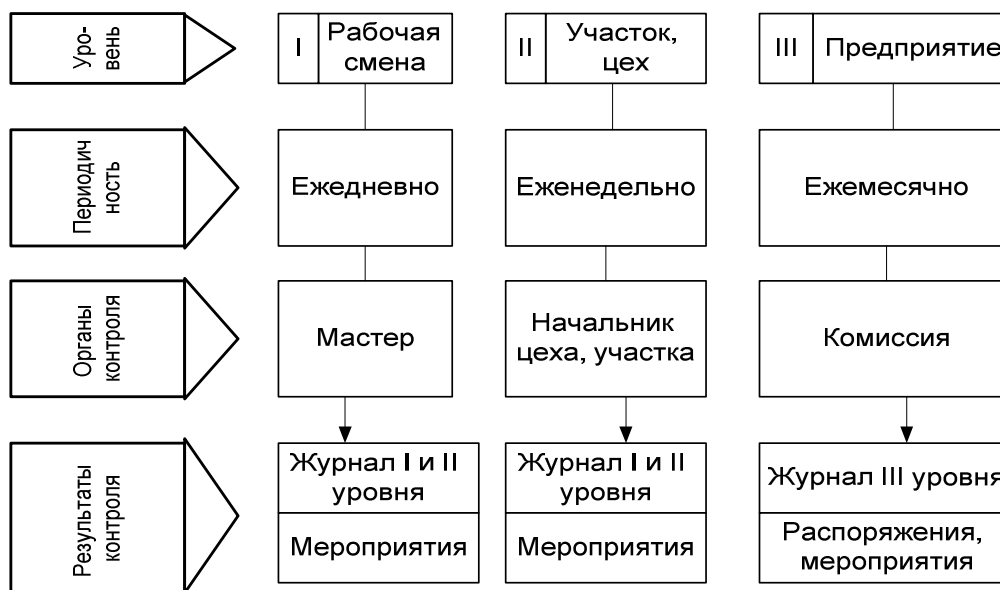


Рис. 3. Контроль выполнения требований безопасности труда по уровням управления.

Каждая ступень контроля проводится на определенном уровне управления:

первая – на участке цеха (производства), в смене или бригаде;

вторая – в цехе, на производстве или участке организации;

третья – в организации в целом.

Первая ступень. Ежедневно до начала работы руководитель участка и уполномоченный по охране труда организации обходят все рабочие места. Они проверяют их чистоту, состояние оборудования, ограждений, исправность инструментов и приспособлений, правильность использования рабочими средств индивидуальной защиты. При обнаружении неисправности оборудования, нарушений правил техники безопасности принимаются меры к их устранению и производится запись в книге мастера или руководителя участка работ.

Вторая ступень. Еженедельно начальники цеха с представителем комиссии охраны труда обходят вверенные им участки работы. После обхода дают соответствующие распоряжения об устранении выявленных недостатков. О всех замеченных недостатках или нарушениях правил и требований по охране труда делается запись в журнале. Если возникшие недостатки нельзя устранить силами производственного участка, об этом ставят в известность главного инженера.

Третья ступень. Проводится раз в месяц. Приказом по организации создается комиссия и устанавливается единый день проверки состояния охраны и условий безопасности труда (День охраны труда). В состав комиссии входят инженер по охране труда, начальник производственного отдела, председатель комиссии по охране труда или иного уполномоченного работниками

представительного органа. По результатам проверок составляется протокол, в котором указываются выявленные недостатки и нарушения, назначаются ответственные за выполнение намеченных мероприятий и устанавливаются сроки исполнения. Результаты проверок обсуждаются на совещании, где руководители подразделений докладывают о принимаемых мерах по устранению выявленных недостатков.

Одна из основных причин высокого уровня травматизма на производстве – несовершенство системы управления охраной труда. На предприятии ООО «Амурский бройлер» расследуются и подлежат учету все несчастные случаи на производстве.

С целью выяснения уровня и основных причин производственного травматизма на предприятии были проанализированы данные о травмах, содержащихся в актах по форме Н-1. Результаты анализа показали, что наибольшее количество травм с 2008 г. по 2010 г. на предприятии произошло из-за падения предметов и вращения механизмов и машин (рис. 4).

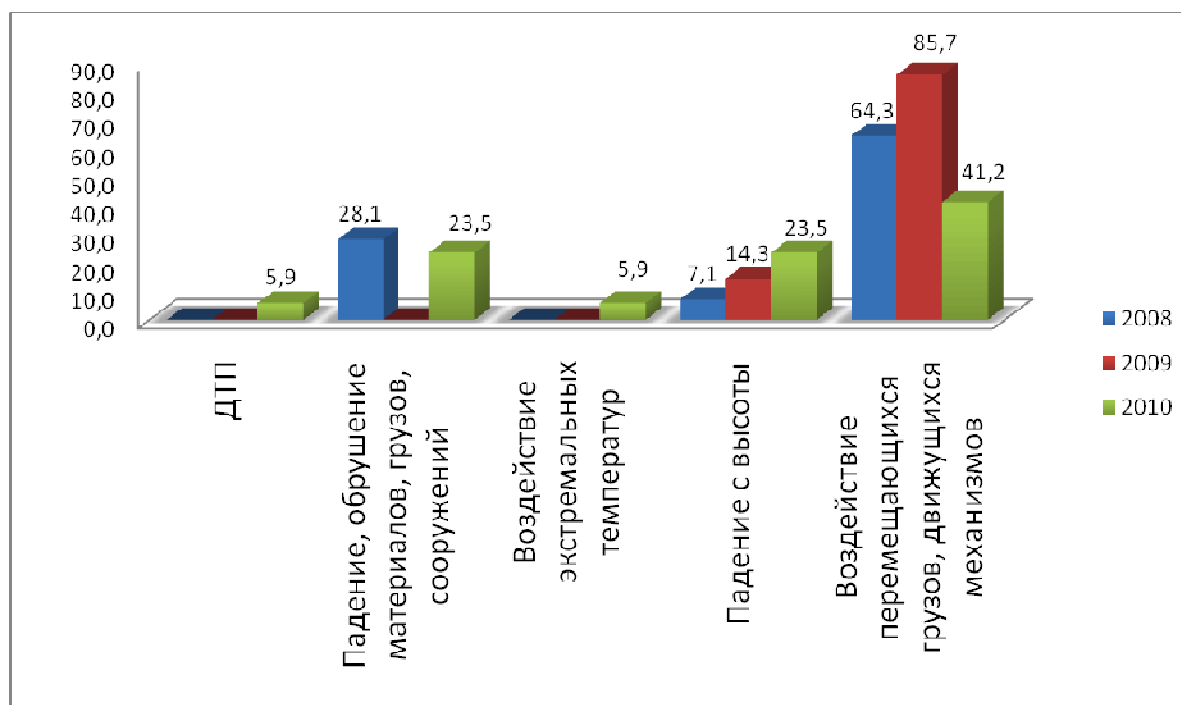


Рис. 4. Удельный вес пострадавших от несчастных случаев по видам происшествий на предприятии в период с 2008 г. по 2010 г.

В соответствии с данными актов Н-1 значительная часть несчастных случаев вызвана психофизиологическими причинами, которые включают сложный комплекс «человеческих» факторов. В актах в основном отмечены нарушения рабочими инструкций по охране труда, недостаточная осторожность, невнимательность.

Среди технических причин травматизма наибольшую долю составляют эксплуатация неисправных машин, механизмов и оборудования, недостаточная их надежность.

На ООО «Амурский бройлер» действуют нормы выдачи СИЗ в соответствии с Приказом № 290н от 01.06.09 «Об утверждении межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты» [8].

Для организации надлежащего санитарно-бытового обслуживания работников на предприятии оборудованы комнаты приема пищи, гардеробные, курительные комнаты, уборные,

умывальники, душевые, помещения для личной гигиены женщин, ножные ванны, а также специальные помещения и устройства для сушки, стирки, чистки спецодежды и спецобуви, помещения для обогрева рабочих, обеспыливания и др. Все санитарно-бытовые помещения ежесменно убираются с использованием дезинфицирующих средств и проветриваются.

Для обеспечения повышенных требований к безопасности труда и предупреждения профессиональных заболеваний проводится профессиональный отбор работающих. Контингент работников, пригодных к выполнению таких работ, выявляется при медицинских осмотрах: предварительных (при поступлении на работу) и периодических (через установленные периоды работы). Медицинские осмотры осуществляются в соответствии с Порядком проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников, утвержденным Постановлением Минздравмедпрома РФ от 14.03.96 № 90 [9].

В соответствии с Трудовым кодексом РФ аттестация рабочих мест проводится раз в пять лет. На предприятии она осуществляется в несколько этапов «Учебным информационно-методическим центром труда» Амурской области.

Успех работы СУОТ во многом зависит от обязательств, взятых на всех уровнях управления, всеми подразделениями и работниками организации, особенно ее руководством. Поэтому анализ СУОТ дает возможность оценить степень отклонения тех или иных факторов от нормативных требований, выяснить причины их неблагоприятного воздействия на безопасность труда.

Для повышения эффективности функционирования СУОТ на предприятии ООО «Амурский бройлер» можно предложить ряд мероприятий. Здесь необходимо увеличить численность работников службы охраны труда в соответствии с межотраслевыми нормативами до трех человек; обеспечить проведение инструктажей в установленные сроки в соответствии с ГОСТ 12.0.007-09 «ССБТ. Организация обучения безопасности труда. Общие положения» [2]; усилить контроль за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной защиты; усовершенствовать информационное обеспечение СУОТ за счет использования ресурсов Интернета; проводить анкетирование работников по вопросам безопасности и гигиены труда; ежегодно разрабатывать планы мероприятий по улучшению состояния охраны труда, включающие мероприятия по охране труда организационного и исполнительного, контролирующего и методического характера; организовать кабинет по охране труда.

Затраты на совершенствование СУОТ на предприятии будут складываться, исходя из расчета организации рабочего места инженера по охране труда, а также с учетом затрат на ремонт и оснащение кабинета по охране труда. Предположительно, на реализацию мероприятий необходимо затратить 261885 руб.

Таким образом, СУОТ не решает всех проблем повышения эффективности охраны труда на предприятии, обеспечения здесь безопасной и здоровой производственной среды. На предприятии следует устанавливать и своевременно выполнять мероприятия по совершенствованию соответствующих элементов СУОТ и системы управления охраной труда в целом.

1. ГОСТ 12.0.230-2007. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования. – Введен приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 10.07.07 № 169-ст. – М.: Изд-во стандартов, 2001. – 14 с.

2. ГОСТ 12.0.007.2009. Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию. – Взамен ГОСТ 12.0.006.2002. Введен приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 21.04.09 № 138-ст. – М.: Изд-во стандартов, 2006. – 35 с.

3. Давыдов, В.Г. Система управления охраной труда на машиностроительном предприятии / В.Г. Давыдов, А.П. Кузьмин. – М.: Машиностроение, 1989. – 160 с.

4. Жданкин, Н.А. Охрана труда // Трудовое право – 2005. – № 2. – С. 13.
5. Лапин, В.Л. Безопасность жизнедеятельности. Безопасность технологических процессов и производств (Охрана труда): учеб. пособие для студентов вузов / В.Л. Лапин, Н.Л. Пономарев, П.П. Кукин и др. – М.: Высшая школа, 2001. – 319 с.
6. Межотраслевые нормативы численности работников службы охраны труда в организациях. Утверждены постановлением Министерства труда и социального развития от 22.01.01 № 10. // ТехБез.Ру: офиц. сайт. 05.02.11. URL: <http://www.tehbez.ru/Docum/DocumShow>.
7. Назаров, А.К. Теоретические основы безопасности жизнедеятельности. / А.К. Назаров. – М.: ДЭФА, 2000. – 120 с.
8. Приказ № 290н от 01.06.09 «Об утверждении межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты».
9. Приказ Минздравмедпрома РФ от 14.03.96 № 90 «О порядке проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников и медицинских регламентах допуска к профессии» (с изменениями от 11.09.2000, 06.02.11).