

С.А. Овсийчук, А.А. Карловская

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА КАК СУБЪЕКТ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ВЛАСТЬЮ (ПО ИТОГАМ ПЕРВОГО ГОДА РАБОТЫ ОП АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ) ЧАСТЬ 1

The article is about Public Chamber as a subject of societal control of the power (relying on the first year results of the Amur Region Public Chamber).

Конституция Российской Федерации, принятая всенародным референдумом 12 декабря 1993 г., провозгласила Россию демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления, а человека, его права и свободы – высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита этих прав и свобод входят в обязанность государства. Данная норма поддерживается развитой сетью законодательных, исполнительных и судебных органов государственной власти, население выражает свои интересы через систему представительных органов.

Однако в системе государственного управления, несмотря на существующий механизм сдерживания и противовесов, обеспечиваемый принципом разделения властей, имеются деструктивные элементы, способные стать фактором снижения эффективности работы государственной машины. Это, например, ограниченность внутренней критики, требование лояльности нижестоящих чиновников к деятельности вышестоящих, психологические особенности государственных служащих, коррумпированность власти, а также распространенное сращивание интересов политиков с интересами предпринимательских или криминальных структур. Отсюда возникает сложность проведения объективной оценки деятельности государственных органов с помощью собственных, административных механизмов. Решить эту проблему, на наш взгляд, можно с помощью общественного контроля.

Общественный контроль (или народный, гражданский контроль) – общественное явление, совершенствующее систему государственного управления. Это контроль над деятельностью органов власти, осуществляемый гражданами и общественными объединениями в целях публичной проверки совершаемых органами власти действий интересам и потребностям общества, провозглашаемым задачам государственной политики, а также корректировки принятого управленческого решения для обеспечения прав и законных интересов граждан.

Объектом общественного контроля выступают органы государственной власти, их должностные лица, а также иные государственные институты. Субъект гражданского контроля – общественность, под которой подразумеваются политически активные, социально ответственные граждане и их объединения – общественные и иные, независимые от органов власти некоммерческие организации. Все вместе они составляют ядро гражданского общества, в котором народный контроль выступает лишь одной из многочисленных функций.

Необходимость существования гражданского контроля связана с тем, что в современном мире ни государство, ни бизнес, ни третий сектор не могут существовать обособленно. Появляется необходимость не просто социального партнерства, но и полноценного контроля за деятельностью государственных органов со стороны населения. Зачастую людям приходится объединяться, кооперироваться, и тогда защита личного права тесно переплетается с отстаиванием коллективных интересов. Такова природа общественных объединений, способствующих урегулированию и согласованию интересов различных социальных групп, снижению социальной напряженности в обществе.

Общественность способна оценивать государственную политику не только с правовой, формальной точки зрения, но прежде всего с позиций социальной справедливости. Гражданский контроль тем самым выступает высшим проявлением гражданской ответственности, инструментом правовой защиты и формой осуществления народовластия. В целом основополагающими принципами общественного контроля являются: свобода общественного объединения, независимость, справедливость, полнота, доступность, открытость, объективность, доказательность, гибкость.

Исходя из определения, гражданский контроль может осуществляться на различных уровнях: надгосударственном (межгосударственном), общегосударственном, региональном и местном. Измерения такого контроля также могут быть разными: правовое – контроль над созданием и реализацией законодательных норм; экономическое – контроль бюджетных потоков; административное – контроль за деятельностью органов власти и отдельных должностных лиц; политическое – контроль работы избирательной системы, деятельности политических институтов и т.д.

Общественный контроль может быть представлен в разных формах:

так называемое адвокатиrowание (advocacy), под которым понимается целенаправленная деятельность по «разъяснению гражданам сути и преимуществ того или иного вида деятельности и т.п., обоснование целесообразности их включения в этот вид деятельности или поддержки ими соответствующей политики; непосредственное вовлечение в этот вид деятельности» и т.д.;

экспертная деятельность: экспертиза проектов нормативных правовых актов, участие в оценке целевых программ, мероприятий, социальных экспериментов и т.д. Экспертиза может являться составной частью адвокатиrowания, но чаще всего выступает самостоятельной формой работы;

работа общественно-консультативных советов при органах власти, позволяющая активным гражданам непосредственно наблюдать за работой соответствующей структуры, вносить свои предложения; публичное обсуждение государственных мер в форме общественных слушаний, гражданских форумов, дискуссионных площадок, конференций и др.

Каковы преимущества использования механизма гражданского контроля в системе государственного управления?

Во-первых, сплачивая самых высокомотивированных и активных граждан, общественные объединения являются своеобразной площадкой возникновения и развития новых идей, инновационных технологий, в том числе управленческих. Реализуя процедуру общественного контроля, государство приобретает большую поддержку проводимых реформ среди населения, расширяет социальную базу своих мероприятий.

Во-вторых, когда в обществе созревает достаточно определенная позиция по какому-либо общественно значимому вопросу, общественность, консолидируясь, способна выступать реальной политической силой, оказывая давление на проводимый политический курс. Это позволяет власти принимать социально обоснованное управленческое решение либо скорректировать уже принятое с учетом потребностей населения.

В-третьих, определяя принципы внешней и внутренней политики, органы власти каждый раз оказываются перед выбором наиболее оптимального направления развития. В силу недостаточности материальных, кадровых, интеллектуальных и иных ресурсов вероятность правильной оценки этого выбора ограничена. Гражданский контроль позволяет приобщить к процессу разработки управленческих решений самых активных, образованных, сознательных людей, профессионалов в различных областях жизнедеятельности общества.

В-четвертых, гражданский контроль – это общественная деятельность, не приносящая материального дохода. Отсутствие материального стимула способствует объединению людей с высокими принципами и моральными качествами, действующими на основании твердых убеждений, что позволяет вести работу в условиях давления со стороны органов власти.

И, наконец, в-пятых, гражданский контроль – открытая система, имеющая гибкую структуру, свободную от излишней формализации и бюрократизации. Критерием значимости субъекта гражданского контроля является общественный авторитет, складывающийся в результате сложного, длительного процесса. Это выгодно отличает субъекты общественного контроля от государственных органов власти, избираемых на определенный срок. В отличие от представительных органов, для которых злоупотребление положением зачастую грозит лишь проигрышем на следующих выборах, субъект гражданского контроля, злоупотребивший властью, ее теряет.

Основные принципы гражданского контроля были выработаны XVIII-XIX вв., прежде всего в международных движениях. Механизмы такого контроля зарождаются в настоящее время и в России. Его особенностью – диалоговый характер. Государство предоставляет организованной общественности возможность принимать самое активное участие в развитии территории страны или отдельного региона посредством законодательных, организационных, финансовых, информационных и иных инструментов. Одной из форм развития гражданского контроля является создание в функционирование такого института как Общественная палата.

Необходимость появления подобного органа была озвучена Президентом страны еще в 2004 г. в Послании Федеральному Собранию: «Такие постоянно действующие негосударственные организации могут обеспечивать независимую экспертизу важнейших нормативных актов. Актов, непосредственно затрагивающих интересы граждан».

В 2005 г. Общественная палата Российской Федерации была создана на основании Федерального закона. Однако вопрос о необходимости Общественной палаты до сих пор вызывает споры как в научных кругах, так и среди специалистов-практиков. Тем не менее ее опыт и первые результаты работы показали важность и значимость диалога общественности и власти на всех этапах принятия и реализации управленческих решений. В 2008 г. в очередном Послании Президент Российской Федерации Дмитрий Медведев поставил задачу расширить функции Общественной палаты России, предусмотрев дополнительные меры для привлечения ее к законотворческой деятельности.

Оказавшись успешным, механизм работы федеральной Общественной палаты, как субъекта гражданского контроля, распространился по всей стране. В настоящее время подобные институты действуют уже в 52 субъектах Российской Федерации. В этой связи в 2008 г. встал вопрос о создании Общественной палаты и в нашей области. В июне 2008 г. областным законом была учреждена Общественная палата Амурской области – первая и пока единственная в Дальневосточном федеральном округе.

Формирование первого состава Палаты началось в сентябре: губернатор области по результатам консультаций с общественными объединениями своим постановлением утвердил 11 человек, имеющих особые заслуги перед областью. 12 ноября они избрали 11 представителей региональных общественных объединений, а в декабре были определены и представители местных общественных объединений. Таким образом, формирование полного состава Общественной палаты завершилось 15 декабря 2008 г.

В Общественную палату Амурской области первого состава вошли деятели науки, культуры, образования, представители общественных объединений самой разной направленности: детских, молодежных, ветеранских, экологических, спортивных, национальных и др., в общей сложности 18 женщин и 15 мужчин. У подавляющего числа членов Общественной палаты высшее образование, у нескольких человек – два и даже три

высших образования. Средний возраст – 49 лет. Лидирующее место в Общественной палате занимают учителя, инженеры, экономисты. Члены Общественной палаты представляют три города и 6 районов нашей области.

Деятельность Общественной палаты рассматривается на современном этапе как одно из главных направлений развития гражданского контроля. Согласно закону области «Об Общественной палате Амурской области» она призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, общественных объединений, органов государственной власти и местного самоуправления при решении наиболее важных вопросов экономического и социального развития, обеспечении национальной безопасности, защите прав и свобод граждан, демократических принципов развития гражданского общества путем:

привлечения граждан и их объединений к формированию и реализации государственной политики;

выдвижения и поддержки гражданских инициатив, имеющих областное значение и направленных на реализацию прав, свобод и законных интересов граждан и их объединений;

проведения общественной экспертизы проектов законов области, проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти области и муниципальных правовых актов;

выработки рекомендаций исполнительным органам государственной власти области для определения приоритетов в сфере государственной поддержки общественных и иных объединений, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в области;

привлечения граждан, общественных объединений и представителей средств массовой информации к обсуждению проблемных вопросов и выработка соответствующих рекомендаций.

Предпосылки для создания Общественной палаты Амурской области сложились давно. Вместе с тем на протяжении всего 2009 г. она оставалась еще достаточно новым институтом гражданского общества, опираясь, главным образом, на опыт общественных организаций. Уже в первый год работы удалось привлечь к ее деятельности, обсуждению и решению многих проблем самых разных специалистов, наладить механизм диалога различных групп населения, консолидировать общественные усилия.

Насальные шаги Общественной палаты были посвящены формированию рабочих органов и созданию нормативной основы ее работы. На первом пленарном заседании была сформирована структура Общественной палаты:

совет – постоянно действующий орган Общественной палаты, созданный для решения основных вопросов ее деятельности, организации работы в период между пленарными заседаниями;

шесть комиссий по основным направлениям социально-экономического развития области;

постоянно действующие рабочие группы: по подготовке доклада о состоянии и тенденциях развития гражданского общества в Амурской области; экспертный совет и совет по этике, регламенту и организации работы Общественной палаты;

временные рабочие группы для оперативного решения возникающих вопросов, а также при подготовке отдельных мероприятий (в 2009 г. – 11 рабочих групп), в состав которых входили представители органов государственной власти, общественных объединений, профессиональных союзов, эксперты научного сообщества.

В 2009 г. была проведена большая работа по нормативному обеспечению деятельности Общественной палаты Амурской области в рамках исполнения положений областного закона «Об Общественной палате Амурской области». На действующих членов Общественной палаты легла ответственность подготовить прочную нормативную базу для деятельности не только первого, но и последующих составов Палаты. Были подготовлены: регламент Общественной палаты, кодекс этики членов Общественной палаты, положение о наградах, положение о помощнике, положение об общественной пресс-службе, проекты соглашений с органами государственной власти и местного самоуправления и др. Работа над нормативной основой деятельности Общественной палаты продолжается, но уже действующие документы представляют собой достойную базу, необходимую для плодотворной деятельности.

Деятельность Общественной палаты по основным направлениям развития области

В 2009 г. Общественная палата активно искала формы и методы работы, основываясь на принципах открытости, гласности и консолидации усилий различных групп населения. За год ею были проведены три пленарных заседания, 14 заседаний совета, в том числе 7 – расширенных, три общественных слушания, семь «круглых столов», один семинар-практикум, 4 расширенных встречи с общественными объединениями, не вошедшими в состав Палаты, одно выездное заседание совета Общественной палаты, 4 общественных экспертизы. Заседания комиссий и рабочих групп проводились ежемесячно. Члены Палаты участвовали в различных мероприятиях городского и областного масштабов, в мониторингах, заседаниях, выездных рабочих встречах, форумах и конференциях.

Основной тематикой публичных мероприятий Общественной палаты стали вопросы социальной сферы. Это неудивительно: социальные проблемы напрямую влияют на качество жизни амурчан.

Социальное обслуживание населения

Работа комиссии Общественной палаты по здравоохранению, формированию здорового образа жизни, семьи и демографической политики началась уже в феврале 2009 г. Члены комиссии провели рабочие встречи в

областных специализированных учреждениях социального обслуживания. Они посетили дома ветеранов и дома-интернаты для престарелых и инвалидов Белогорска, Свободного, пгт. Серышево, с. Екатеринославки, психоневрологические интернаты с. Усть-Ивановки и с. Новокиевский Увал. Первым итогом работы комиссии стала организация автобусного сообщения до Благовещенского дома-интерната для престарелых и инвалидов, в оперативном порядке устранены проблемы, связанные с недобросовестным руководством социальными учреждениями.

Итоги рабочих встреч, обнажившиеся проблемы обсуждались в марте за «круглым столом» Общественной палаты на тему «Об исполнении федеральных и областных законов по социальному обслуживанию одиноких престарелых в социальных специализированных домах для людей пожилого возраста», организованном данной комиссией. Были затронуты вопросы лечения, реабилитации людей, проживающих в социальных учреждениях, исполнение государственных льгот и гарантий. Объектом внимания также стало состояние системы противопожарной безопасности, материально-технической базы учреждений, обеспеченность социальными и медицинскими работниками.

Стоит отметить, что данной проблемой заинтересовалась и Общественная палата Российской Федерации: в настоящее время проводится мониторинг социального обслуживания престарелых и инвалидов в государственных учреждениях страны. Результаты работы нашей палаты по этому вопросу были направлены в комиссию Общественной палаты России по социальной и демографической политике для использования в дальнейшей работе.

Федеральная и региональная законодательная база предусматривает защиту прав инвалидов во всех сферах жизнедеятельности. В связи с этим в июне комиссия по общественному контролю за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, вопросам общественной безопасности и правопорядка организовала и провела «круглый стол» на тему «О реализации на территории Амурской области федеральных и областных законов в сфере защиты прав инвалидов». В заседании приняли участие представители органов исполнительной и законодательной власти области, прокуратуры, Фонда социального страхования, а также лидеры наиболее крупных и активных общественных объединений инвалидов.

По итогам «круглого стола» были разработаны рекомендации. Так, областному правительству предложено возобновить практику грантовой поддержки социально значимых проектов общественных объединений, установить звуковые светофоры в местах размещения учреждений социальной защиты. Представитель Общественной палаты вошел в общественный совет по делам инвалидов при правительстве Амурской области.

Работа с детьми-сиротами

Не менее остро, чем инвалидов, стоит проблема социальной поддержки и других категорий населения, нуждающихся в особом внимании. В 2009 г. Общественная палата значительное внимание уделила вопросу положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Задача состояла не только во всестороннем и глубоком анализе этой проблемы, но и в поиске возможных путей ее решения.

В Общественной палате Амурской области впервые эта тема была рассмотрена 25 февраля, на втором пленарном заседании. Были приняты рекомендации по вопросам улучшения работы с детьми и профилактики социального сиротства, адресованные органам власти, средствам массовой информации и общественным объединениям области. Так, Общественная палата рекомендовала Законодательному Собранию области разработать ряд областных законов в целях развития семейных форм воспитания детей, ввести должность уполномоченного по правам ребенка. Правительству области рекомендовано активизировать разъяснительную работу среди населения, рассмотреть возможность реализации на территории Приамурья инновационных форм воспитания детей-сирот, а также возродить систему грантов, благодаря которым общественные организации смогут выполнять социально значимые проекты в этой сфере.

Совет Общественной палаты Амурской области также направил письмо Президенту РФ Дмитрию Медведеву. В нем выражается активная поддержка его позиции по воспитанию детей в России, высказанной им на совещании по вопросам борьбы с преступлениями против детей, и глубокая заинтересованность в сотрудничестве в данной сфере.

Стоит отметить, что первый шаг на пути достижения эффективного партнерства власти и гражданского общества сделан: в настоящее время ведется работа по учреждению в Приамурье должности уполномоченного по правам ребенка. Это событие явилось результатом активной работы общественности на федеральном и региональном уровнях.

В октябре состоялся «круглый стол» на тему «О положении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Амурской области». Законодательному Собранию Амурской области рекомендовано обратиться в Государственную Думу Российской Федерации с предложением принять Федеральный закон «Об ответственности родителей за воспитание детей», рассмотреть возможность установления льгот для персонала детских домов и др.; областному правительству – усилить контроль в системе управления этой сферой.

Работа в сфере здравоохранения

Общественная палата не могла не уделить внимания и другому важнейшему аспекту благополучия жителей области – вопросам здравоохранения.

В январе на заседании совета Общественной палаты был рассмотрен вопрос о медицинском страховании неработающего населения, вызвавший социальную напряженность и всплеск обращений в Общественную палату в связи со сменой страховой компании. Члены совета Общественной палаты решили разобраться в сложившейся ситуации. С этой целью на заседание были приглашены заинтересованные стороны. Внимательно заслушав информацию, члены совета Палаты разработали рекомендации органам государственной власти. Впоследствии на заседании совета был рассмотрен ход выполнения этих рекомендаций.

Совет направил письмо губернатору с просьбой рассмотреть возможность создать на территории области информационно-аналитического центра для медицинских и социальных учреждений. Эта идея была поддержана областным правительством.

В сентябре Общественная палата провела заседание «круглого стола», посвященное здоровью детей первого года жизни и оказанию медицинской помощи новорожденным в Амурской области. В заседании «круглого стола» приняли участие представители областного правительства, администрации Благовещенска, медицинских и образовательных учреждений города и области, а также активисты общественных организаций, в том числе члены молодежного парламента Приамурья.

На заседание совета Общественной палаты области 28 октября комиссия по общественному контролю за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, вопросам общественной безопасности и правопорядка подготовила вопрос о ходе реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» на территории Приамурья. По итогам обсуждения было составлено обращение Общественной палаты к руководителям предприятий и организаций области с призывом принять участие в дополнительной диспансеризации.

Благотворительность

Развитие благотворительности в регионе не просто значимая социальная задача. С одной стороны, оно позволяет эффективно решать многие социальные проблемы, а с другой, – оптимизировать бюджетные расходы посредством привлечения дополнительных внебюджетных средств. Как показало исследование мнений представителей благотворительных организаций и органов власти, проведенное по заказу Общественной палаты РФ в 2008 г., законодательство является одним из важнейших факторов, определяющих состояние и развитие благотворительной деятельности в России. Законы о благотворительности есть во многих субъектах нашей страны. Поэтому при формировании плана работы амурской Палаты на 2009 г. было предложено рассмотреть вопрос об организации благотворительной деятельности в Приамурье.

В ноябре комиссия по развитию гражданского общества, местного самоуправления, межнациональных и межконфессиональных отношений, благотворительности и культуры провела экспертные слушания по работе над проектом областного закона о благотворительности – первое мероприятие амурской Общественной палаты в подобном формате.

Одной из форм социальной поддержки населения и развития социальной ответственности бизнеса стала инициатива Общественной палаты о внедрении на территории Амурской области социальной дисконтной карты. В Амурской области предполагается в первую очередь учредить социальные карты для ветеранов. У этой инициативы Общественной палаты уже появились первые результаты. В настоящее время проектом заинтересовался и совет по малому и среднему предпринимательству при правительстве Амурской области.

Проблемы военнослужащих, ветеранов, казачества, вопросы военно-патриотического воспитания

На протяжении 2009 г. комиссия Общественной палаты Амурской области по делам ветеранов, военнослужащих, членов их семей и казачества вела сразу несколько тем, к которым было привлечено широкое общественное внимание. Особое место занимала работа с ветеранами. На заседаниях комиссии рассмотрены вопросы:

о проведении в 2009 г. мониторинга социально-экономического и правового положения проживающих на территории Амурской области ветеранов Великой Отечественной войны, боевых действий, военной службы и членов семей погибших при защите Отечества (февраль);

о социальном обслуживании ветеранов, проживающих в специализированных домах для инвалидов и людей пожилого возраста (по инициативе комиссии по вопросам здравоохранения, формирования здорового образа жизни, семьи и демографической политики – март);

об улучшении качества обслуживания ветеранов в государственных и муниципальных органах власти и учреждениях области (июнь);

о поддержке инициативы по организации адресной помощи ветеранам (инвалидам) Великой Отечественной войны, боевых действий и семьям погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны и боевых действий (август).

Принятые по этим вопросам рекомендации были частично реализованы: в области проведен мониторинг социально-экономического положения ветеранов Великой Отечественной войны; организованы отдельные мероприятия по улучшению социального обслуживания ветеранов, проживающих в специализированных домах для инвалидов и людей пожилого возраста. 27 мая 2009 г. постановлением правительства Амурской области № 221 принята долгосрочная целевая программа «Социальная работа с ветеранами (инвалидами) Великой Отечественной войны, боевых действий, военной службы и членами семей

погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны и боевых действий в Амурской области на 2009-2011 годы».

Комиссия стала инициатором создания Совета ветеранов при губернаторе области, созданного в декабре 2009 г.

В 2009 г. реализовывались инициативы по улучшению работы с военнослужащими и членами их семей. В январе состоялась информационная встреча по вопросу организации занятости и обеспечения жильем военнослужащих, уволенных в запас в связи с сокращением в Вооруженных силах РФ. По рекомендациям комиссии и совета Общественной палаты распоряжением губернатора области возобновлена работа межведомственной комиссии правительства Амурской области по социальным проблемам военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Ряд инициатив касался внесения изменений в действующее законодательство о статусе военнослужащих.

Особое внимание было уделено вопросам, связанным с подготовкой к празднованию в 2010 г. 65-й годовщины Победы советского народа в Великой Отечественной войне (09 мая), Победы над Японией и окончания Второй мировой войны (03 сентября).

Об увековечивании подвига тружеников военного тыла, совершенного в годы Великой Отечественной войны говорили 20 апреля на общественных слушаниях, организованных комиссией Общественной палаты по делам ветеранов, военнослужащих, членов их семей и казачества.

В апреле состоялось совместное заседание данной комиссии с координационным советом общественных объединений ветеранов Амурской области. Основным вопросом встречи стало увековечивание памяти погибших при защите Отечества.

Участникам заседания также была представлена информация о реализации в Приамурье проекта «Историческая память». В рамках данного проекта были установлены забытые места погребения советских воинов, выявлены неточности в официальной статистике численности героически погибших, в их именах.

Еще одним вопросом, поднятым в 2009 г., стало возрождение амурского казачества. Поддержаны инициативы Амурского окружного казачьего общества по созданию казачьего сельского поселения в Амурской области и по разработке областного закона «О казачестве Амурской области». Члены Общественной палаты вошли в состав комиссии по делам казачества, созданной в апреле правительством области.

Не остались без внимания военно-патриотические вопросы. В течение года в области создано 6 новых военно-патриотических клубов, военно-патриотическое объединение «Михайловский патриот» из 4 клубов. Ряд клубов, в частности в Октябрьском, Ромненском, Константиновском, Михайловском и Свободненском районах, получил ощутимую материальную поддержку со стороны местных органов власти. Летом проведена областная профильная смена, масштабы которой благодаря совместной работе с министерством образования и науки области вдвое превысили запланированный уровень.

Антикризисная работа

2009 г. прошел в непростых экономических условиях, связанных с мировым финансовым кризисом. В мае представители Общественной палаты области приняли участие в заседании рабочей группы по повышению устойчивости социально-экономического развития Амурской области, высказал свои предложения по предотвращению негативных явлений в экономике области, вызванных мировым финансовым кризисом. Кроме того, Общественная палата Приамурья приняла участие в проекте Общественной палаты Российской Федерации «Общественный мониторинг кризиса».

Международное сотрудничество

Особое экономико-географическое положение Амурской области также сказывается на тематике вопросов, рассматриваемых общественностью. Так, в апреле прошло расширенное заседание комиссии Общественной палаты по вопросам экономического развития, предпринимательства, аграрной политики, природопользования и экологической безопасности. В заседании приняли участие представители Законодательного Собрания Амурской области, областного правительства, администрации Благовещенска и Амурского государственного университета.

Основной вопрос повестки дня – развитие сотрудничества Амурской области со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. В рамках этого направления участники заседания предлагали создать специальный информационный портал для развития международных связей амурских предприятий, составить общий план действий по развитию сотрудничества со странами АТР, а также озвучили конкретные проекты такого взаимодействия. Были подняты вопросы и о необходимости подготовки языковых специалистов, о развитии соответствующих образовательных программ.

В июне комиссия по развитию гражданского общества, местного самоуправления, межнациональных и межконфессиональных отношений, благотворительности и культуры провела заседание «круглого стола» на тему «Об исполнении на территории Амурской области законодательства в сфере миграции».

Сельское хозяйство

В феврале состоялось расширенное заседание комиссии Общественной палаты Амурской области по вопросам экономического развития, предпринимательства, аграрной политики, природопользования и экологической безопасности. На повестке дня остро стоял актуальный для области вопрос о низкой обеспеченности учреждений бюджетной сферы продукцией местных сельскохозяйственных производителей.

Предлагается усовершенствовать механизм закупки продуктов для бюджетных учреждений, чтобы важнейшим фактором была не цена, а качество продовольствия.

В апреле комиссия обсуждала проблему финансирования сельского хозяйства Амурской области. Рассмотрев ситуацию, комиссия сделала вывод, что недофинансирование негативно сказывается на проведении весенне-полевых работ. По итогам заседания комиссия направила обращение губернатору.

Уровень жизни населения

Практически все вопросы, рассмотренные Общественной палатой, так или иначе касаются уровня и качества жизни амурцев. Так, по обращению группы автомобилистов Общественная палата инициировала рассмотрение вопроса о влиянии повышения таможенных пошлин на иномарки на социально-экономическое развитие региона. В январе специально созданная рабочая группа провела расширенное заседание с участием представителей общественности, предприятий автобизнеса и органов государственной власти что позволило выяснить мнение разных сторон.

По итогам заседания было составлено обращение в Общественную палату РФ с предложением провести на территории города Благовещенска межрегиональные общественные слушания по проблемам влияния принимаемых антикризисных мер на уровень жизни дальневосточников. К сожалению, данное предложение пока не нашло отражения в федеральных планах.

В июне, на третьем пленарном заседании, рассматривалась проблема регулирования энерготарифов. В результате активного обсуждения было принято решение создать совместную рабочую группу для проведения «круглого стола», на котором данная тема будет проработана более глубоко, с выработкой конкретных рекомендаций заинтересованным структурам.

В ноябре состоялось совместное заседание совета Общественной палаты Амурской области и Федерации профсоюзов Амурской области. Тема встречи – введение новых систем оплаты труда работников бюджетных учреждений.

Экология

Задача Общественной палаты в сфере экологии была определена как обоснование необходимости гармонизации интересов развития экономики и требований экологической безопасности территории. Важным аспектом работы Общественной палаты в данном направлении была реакция на обращения граждан. В марте совет Общественной палаты рассмотрел вопрос об обрезании крон деревьев в Благовещенске. По мнению благовещенцев, работы по озеленению, проводившиеся городской администрацией на улице Горького, не только не отвечают принципам эстетики, но и напрямую угрожают экологической обстановке в городе. Эти причины побудили горожан составить обращение в адрес Общественной палаты области, собранное около 400 подписей.

Главной причиной подобных последствий, по мнению членов совета, является отсутствие официальных норм, регламентирующих порядок проведения работ по озеленению и сохранению деревьев, а также предусматривающих ответственность за их нарушение. С просьбой рассмотреть возможность разработки такого закона в Амурской области общественники обратились к органам государственной власти. Мэрии Благовещенска рекомендовано в будущем при планировании работ по благоустройству города проводить общественные слушания. Амурская Палата обратилась и к общественным объединениям области с предложением провести общественную экологическую экспертизу работ по озеленению.

Рассмотрев положение дел в особо охраняемых природных территориях областного значения и их влияние на сохранение реки Амура и экосистем его бассейна, совет Общественной палаты отметил ведущую роль особо охраняемых природных территорий областного значения в сохранении биоразнообразия Амурской области, воспроизводстве видов, имеющих хозяйственное значение. В целях сохранения уникальной флоры и фауны Черпельских кривунов целесообразно создать Верхне-Амурский заказник и зарезервировать территории под создание особо охраняемой природной территории областного значения – природных парков Буреинского, Станового. На основании представленных данных совет направил обращение в адрес губернатора области и амурского парламента.

На заседании комиссии по вопросам экономического развития, предпринимательства, аграрной политики, природопользования и экологической безопасности была поддержана инициатива Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Амурской области по созданию в регионе территорий традиционного природопользования. Рекомендации Общественной палаты были услышаны: принята соответствующая целевая программа, в бюджет заложены необходимые средства.

1. Козлов А.А. Сущность и понятие гражданского контроля // Российское право в Интернете. – 2006. – № 2 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rpi.msal.ru/prints/200602theory1.html>.

2. Тамбовцев В.Л. Государство как инициатор развития гражданского общества // Общественные науки и современность. – 2007. – № 2. – С. 69-77.

3. Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: http://artlibrary2007.narod.ru/poslanii_prez.html.

4. Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» от 04.04.05 № 32-ФЗ // Информационная правовая система «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/>.

5. Закон Амурской области «Об Общественной палате Амурской области» от 04.06.08 № 35-ОЗ // Информационная правовая система «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/>.

6. Отчет о деятельности Общественной палаты Амурской области в 2009 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.opamur.ru/deyatel_doc3.ph

