

О.С. Татауров

СОЦИАЛЬНАЯ АДАПТАЦИЯ ЛИЦ, ОТБЫВШИХ НАКАЗАНИЕ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

The article is devoted to social adaptation of ex-convicts.

Интеграция России в международное сообщество, декларация приоритета общечеловеческих ценностей и закрепление их в Конституции Российской Федерации потребовали нового подхода к организации и содержанию социальной политики государства. Известно, что российская государственная социальная политика включает, наряду с другими направлениями, цели и задачи в отношении осужденных к различным видам наказаний. Эти проблемы являются составной частью уголовно-исполнительной политики нашего государства.

Обязательное требование международного сообщества – проведение социальной работы с осужденными в пенитенциарных учреждениях: помощь в организации культурных и общеобразовательных мероприятий, консультации по правовым вопросам, устройству на работу и поисках жилья после освобождения, разъяснение религиозных вопросов и т.д. С самого начала отбывания срока заключения следует думать о будущем, которое ждет заключенного после его освобождения (ст. 80 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными)ⁱ.

Социально-экономические преобразования, осуществляемые в нашей стране, непосредственно касаются и уголовно-исполнительной системы (далее – УИС). В настоящее время активно развиваются идеи гуманизма по отношению к осужденным, наблюдается улучшение условий исполнения уголовных наказаний. Тем не менее много проблем еще надо разрешить, чтобы обеспечить эффективность процесса исправления осужденных. Одна из наиболее остро стоящих на сегодняшний день – проблема социальной адаптации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы.

Целям охраны прав освобожденных из мест лишения свободы, укрепления законности и правопорядка в обществе, создания законодательной и нормативной правовой базы для обеспечения условий успешной социальной адаптации освобожденных, решения вопросов их трудового и бытового устройства, восстановления утраченных социально полезных связей подчинена подготовка проекта основ федерального законодательства «О помощи в социальной адаптации лицам, освобожденным из мест лишения свободы»ⁱⁱ. Однако принятие этого архиважного правового акта постоянно откладывается.

Социальная работа в российской уголовно-исполнительной системе только начинается. В исправительных учреждениях нужны специалисты, способные реализовать призыв великого русского писателя Н.А. Некрасова: «Иди к униженным, иди к обиженным. Там нужен ты». Усвоив лучшее из зарубежного и отечественного опыта и впитав свойственные российскому менталитету качества – милосердие и сострадание, потребность заботиться о нуждающихся и заниматься благотворительностью, они должны быть готовы помогать людям профессионально, сочетая требовательность с уважением их личного достоинстваⁱⁱⁱ.

После отбытия наказания в виде лишения свободы человек сталкивается с рядом проблем, которые одному решить практически невозможно, что, к сожалению, во многом предопределяет повторное совершение преступлений этими лицами. С точки зрения правового регулирования вопросов социальной адаптации, помощи осужденным после отбытия наказания в этом аспекте наблюдается недоработка законодателя. Единственный закон, в котором предусмотрена помощь осужденным, освобождаемым от отбывания наказания, – это Уголовно-исполнительный кодекс РФ (далее – УИК РФ). Гл. 22 УИК РФ содержит всего 4 статьи, 3 из которых посвящены вопросам оказания помощи. Следует отметить, что эти статьи являются бланкетными. Так, ст. 181 УИК РФ «Оказание помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания», отсылает нас к Постановлению Правительства РФ «О порядке обеспечения продуктами питания или деньгами на время проезда к месту жительства осужденных, освобождаемых от отбывания наказания», Постановлению Правительства РФ «О размере единовременного денежного пособия, которое может быть выдано осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы», а ст. 182 УИК РФ «Права освобождаемых осужденных на трудовое и бытовое устройство и другие виды социальной помощи», – к Трудовому кодексу Российской Федерации, Федеральному закону «О государственной социальной помощи» и иным нормативным правовым актам.

Таким образом, Уголовно-исполнительный кодекс РФ не относит к предмету уголовно-исполнительного законодательства отношения в сфере социальной помощи освобожденным, отношения государства и освобожденного лица после завершения исполнения наказания, не определяет порядок оказания социальной помощи, а содержит лишь отсылочные нормы, определяющие трудовое и бытовое устройство и получение других видов социальной помощи в соответствии с федеральным законодательством.

Как справедливо замечает известный ученый-пенитенциарист А.И. Зубков, «статья 182 УИК РФ лишь в самой общей форме закрепляет права лиц, освобожденных от наказаний в виде ограничения свободы, ареста или лишения свободы, на определенные виды социальной помощи. Уголовно-исполнительное законодательство в этой части должно быть дополнено иными законами»^{iv}.

Думается, что вопрос о социальной помощи осужденным требует глубокой проработки и, видимо, не только с позиций уголовного и уголовно-исполнительного, но и административного права.

Дальнейшее развитие пенитенциарных учреждений видится в создании центров социальной реабилитации, где в условиях изоляции спецконтингента в тесном сотрудничестве с сотрудниками УИС будут трудиться представители служб социальной защиты, здравоохранения, образования, других ведомств, общественных и правозащитных организаций.

В связи с увеличением количества осужденных, не имеющих образования и трудовых навыков, в настоящее время практически во всех исправительных учреждениях функционируют профессиональные училища, школы и учебно-консультационные пункты. Дальнейшее развитие получает заочное и дистанционное обучение осужденных в высших учебных заведениях.

В период реформирования уголовно-исполнительной системы все большее внимание со стороны руководства ФСИН России уделяется повышению образовательного и интеллектуального уровня осужденных к лишению свободы, что, несомненно, является положительным моментом в деятельности УИС.

Большое значение для организации и проведения воспитательной работы на этапе подготовки к освобождению имеет взаимодействие исправительного учреждения с органами и учреждениями других ведомств, от которых во многом зависит решение проблем социальной адаптации освобождаемых. Это, прежде всего, областные и муниципальные органы социальной защиты населения, образования, здравоохранения, службы занятости.

К сожалению, существующая правовая база не предоставляет возможности полноценно сотрудничать уголовно-исполнительной системе и службе занятости населения России. Нужен, на наш взгляд, федеральный закон, который внесет дополнения и изменения в действующий закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» по регламентации реального предоставления льгот осужденным к лишению свободы, отнесенным к гражданам, нуждающимся в социальной защите. Часть 2 ст. 5 Закона РФ от 19.04.91 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 03.06.09 № 106-ФЗ) исходит из того, что лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, признаются испытывающими трудности в поиске работы.

В некоторой степени разрешению сложившейся неудовлетворительной ситуации в этой сфере способствовал Федеральный закон от 29.12.06 № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий», вступивший в силу с 1 января 2007 г., который обязал органы государственной власти субъекта РФ оказывать содействие в трудоустройстве освободившихся из мест лишения свободы путем «организации их временного трудоустройства». Однако в полном объеме этот закон проблемы не решил.

Следует констатировать тот факт, что в настоящее время с особой остротой ощущается несоответствие между уровнем образования лиц, поступающих в профессиональные училища при исправительных учреждениях, и растущими требованиями работодателей к квалификации рабочих. Повышение темпа и качества производительного труда, неуклонное сокращение несложных видов работ, переход предприятий на новые пути хозяйственной деятельности создают определенные трудности в первую очередь для социальной реабилитации и профессиональной адаптации лиц из числа отбывших наказания.

В сложившейся ситуации, при отсутствии детального регламентирования этого вопроса, требуется, на наш взгляд, изменить действующее законодательство, необходим правовой механизм, позволяющий освобождаемым реализовать закрепленное Конституцией РФ право на труд, жилище, охрану здоровья, защиту интересов семьи и семейных отношений.

Наряду с созданием механизма защиты освобождаемых от грядущих неурядиц, следует разрабатывать вопросы учреждения специальных государственно-общественных институтов (патронаты, постпенитенциарная опека, пробация, попечительство, общественные фонды).

Важна психологическая и организационная подготовка для лиц пожилого возраста и молодежи, а также для лиц, являющихся инвалидами первой или второй групп. Мужчины и женщины пенсионного возраста, а также инвалиды по их просьбе и при достигнутой договоренности на основании представления администрации исправительного учреждения направляются органами социальной защиты в дома инвалидов и престарелых. Однако не всегда можно достигнуть договоренности при решении такого рода вопросов. Проблема состоит в отсутствии достаточного числа мест в данных учреждениях.

Нормы действующего законодательства о жилье не предусматривают каких-либо особых или преимущественных прав на его получение лицами, освобожденными от наказания, по сравнению с другими гражданами. Можно лишь отметить, что жилья освобожденный вправе обратиться с заявлением о постановке на учет в жилищные органы по месту своего постоянного проживания для получения жилья в обычном порядке. Возможно также получение места в общежитии или иного ведомственного жилья, предоставляемого организацией по месту работы.

В ряде регионов по решению местных органов власти и управления созданы центры социальной адаптации, дома ночного пребывания и подобные им организации, предназначенные для временного проживания лиц, не имеющих жилья. Сюда могут обращаться и лица, отбывшие наказание⁵.

Следует отметить, что в настоящее время создан Общественный совет при Министерстве юстиции Российской Федерации, который координирует взаимодействие учреждений и органов УИС с международными неправительственными и российскими общественными объединениями, религиозными конфессиями, использует их потенциал для обеспечения развития системы.

Гуманитарно-просветительскую работу, духовно-нравственное просвещение осужденных, а также благотворительную помощь исправительным учреждениям, сотрудникам и ветеранам пенитенциарной системы осуществляет общероссийская общественная организация «Попечительский совет уголовно-исполнительной системы». Попечительские советы созданы и функционируют в ряде исправительных колоний. Их главная задача – привлечь внимание общественности к проблемам и нуждам исправительных учреждений, процессу исполнения наказания, оказанию помощи в вопросах социальной реабилитации, подготовки к освобождению, решению социальных и бытовых проблем.

Решение вопросов трудового и бытового устройства освобожденных невозможно без тесного контакта между исправительными учреждениями и администрациями предприятий, куда они прибывают. Здесь необходимы взаимная информация, согласованность действий, контроль за тем, куда устроился работать и где проживает бывший осужденный. Все это должно способствовать в конечном счете предупреждению рецидивной преступности.

На практике уже давно сложилась положительная тенденция создания центров социальной адаптации, одной из задач которых является оперативное решение вопросов трудоустройства бывших осужденных в течение 3-5 суток – прием на работу с испытательным сроком, размещение в специально созданных общежитиях. Правила проживания в общежитиях в основном не отличаются от обычных. Однако регистрация осуществляется по месту пребывания, а не по месту жительства, т.е. временно. Вместе с тем в деятельности центров социальной адаптации существуют негативные моменты, связанные с отсутствием рабочих мест, на которые можно было бы гарантированно трудоустроить прибывающих^{vi}.

Таким образом, сделать еще придется немало в плане как совершенствования правового регулирования процесса трудового и бытового устройства освобождаемых из мест лишения свободы, так и практической реализации новых законодательных положений в осуществлении гражданами, отбывшими уголовное наказание, своих прав. Несомненно, вопрос о постпенитенциарной работе требует глубокой проработки и, видимо, не только с позиций уголовного и уголовно-исполнительного, но и административн

ⁱ Минимальные стандартные правила обращения с заключенными от 30 августа 1955 года // Советская юстиция. – 1992. – № 2. – С. 11.

ⁱⁱ Дробинин А. Ресоциализация освободившихся из мест лишения свободы: Монография. – Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2008. – С. 19.

ⁱⁱⁱ Социальная работа в уголовно-исполнительной системе: Учеб. пособие / С.А. Лузгин, М.И. Кузнецов, В.Н. Казанцев и др. / под общ. ред. Ю.И. Калинина. – Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2006. – С. 9.

^{iv} Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. А.И. Зубкова – М.: НОРМА, 2008. – С. 581.

^v Там же. – С. 569.

^{vi} Козаченко Б.П., Сорокина С.В. Трудовое и бытовое устройство освобожденных из мест лишения свободы: право или законный интерес? // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2007. – № 3. – С. 19.