

И.Г. Мальшюк, Т.А. Истомина

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И СОДЕЙСТВИЯ ТРУДОВОЙ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ В РФ

This article is dedicated to modern problem of the provision and assistances to labor employment of the population on modern stage in Russian Federation.

Проблема занятости и безработицы – одна из главных на сегодняшний день во всем мире. От уровня безработицы зависит многое, и прежде всего такие факторы как уровень жизни населения, наличие квалифицированной рабочей силы, уровень эмиграции. Сегодня, в условиях глобализации, вопрос занятости и безработицы является проблемой номер один для всего мира.

Под влиянием мирового финансового кризиса в России, начиная с октября 2008 г., нарастает численность безработных граждан. Уровень общей безработицы превысил предел, установленный Генеральным соглашением на 2008-2010 гг. (7,2% от численности экономически активного населения) и продолжает расти¹.

Для подавляющего большинства граждан нашей страны практически единственным источником жизненных средств является работа по трудовому договору у работодателей – различного рода юридических лиц (организаций) или индивидуальных предпринимателей. В то же время часть этих граждан по тем или иным причинам не может быть трудоустроенной: они являются безработными, т.е. лицами, лишенными источников средств к существованию.

Безработица – широко распространенное явление в странах с рыночной экономикой. Она всегда сопровождается обнищанием граждан, потерей их социального статуса, активным проявлением массового недовольства, дестабилизирующим общественную обстановку в государстве.

Граждане, будучи собственниками рабочей силы, имеют цель реализовать свое право на труд путем подыскания подходящей оплачиваемой работы. Работодатель заинтересован в найме рабочей силы для организации и осуществления производственной и иной деятельности, приносящей ему прибыль. Государство выступает в указанных отношениях в качестве регулятора и координатора, способствуя их цивилизованному развитию. Оно способствует возникновению и упрочению социального партнерства между гражданами (наемными работниками) и работодателями – будущими субъектами трудовых отношений.

Правовые, экономические и организационные условия обеспечения занятости и гарантии реализации прав граждан на труд определяются современным законодательством.

Эти положения в общих чертах определяют государственную политику в сфере обеспечения занятости и гарантий реализации права граждан на труд. Конкретное же регулирование правовых, экономических и организационных условий обеспечения занятости и гарантий реализации права граждан на труд определяются текущим законодательством.

Законодательная регламентация государственной политики в области сокращения масштабов безработицы и смягчения ее социальных последствий в России началась с принятием закона РСФСР от 19.04.91 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». С момента введения в действие данного закона прошло больше десяти лет. Этот законодательный акт базировался на «Основах законодательства Союза ССР и республик о занятости населения». Естественно, он не мог отразить всей специфики переходного периода и его влияния на сферу занятости в России.

В соответствии с преамбулой закон о занятости определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения. В литературе «содействием занятости» именуются мероприятия, направленные на достижение определенного уровня занятости, способствующие сохранению у длительно безработных граждан мотивации к труду, для впервые ищущих работу – приобретению профессиональных навыков, адаптации к условиям рынка труда.

В работе управления занятости Амурской области можно выделить несколько основных направлений содействия трудовой занятости населения: 1) профессиональная ориентация, 2) общественные работы, 3) организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан, 4) организация временного трудоустройства, 5) проведение ярмарок вакансий, 6) профессиональное обучение.

Согласно ч. 1 ст. 9 закона о занятости все граждане имеют право на бесплатное получение услуг, которые связаны с профессиональной ориентацией, в органах службы занятости в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, возможности профессионального обучения.

Эти услуги оказываются гражданам центром занятости населения в порядке, установленном «Административным регламентом предоставления государственной услуги по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения» от 01.11.07 № 680².

Легальное понятие профориентации дано в п. 1.1 Постановления от 27.09.96 «Об утверждении Положения о профессиональной ориентации и психологической поддержке населения в Российской Федерации»³ – это обобщенное понятие одного из компонентов общечеловеческой культуры, проявляющегося в форме заботы общества о профессиональном становлении подрастающего поколения, поддержки и развития природных дарований, а также проведения комплекса специальных мер содействия человеку в профессиональном самоопределении и выборе оптимального вида занятости с учетом его потребностей и возможностей, социально-экономической ситуации на рынке труда.

Важнейшими направлениями профессиональной ориентации являются:

профессиональная информация – ознакомление различных групп населения с современными видами производства, состоянием рынка труда, потребностями хозяйственного комплекса в квалифицированных кадрах, содержанием и перспективами развития рынка профессий, формами и условиями их освоения, требованиями, предъявляемыми профессиями к человеку, возможностями профессионально-квалификационного роста и самосовершенствования в процессе трудовой деятельности;

профессиональная консультация – оказание помощи человеку в профессиональном самоопределении с целью принятия осознанного решения о выборе профессионального пути с учетом его психологических особенностей и возможностей, а также потребностей общества;

профессиональный подбор – предоставление рекомендаций человеку о возможных направлениях профессиональной деятельности, наиболее соответствующих его психологическим, психофизиологическим, физиологическим особенностям, на основе результатов психологической, психофизиологической и медицинской диагностики;

профессиональный отбор – определение степени профессиональной пригодности человека к конкретной профессии (рабочему месту, должности) в соответствии с нормативными требованиями;

профессиональная, производственная и социальная адаптация – система мер, способствующих профессио-

нальному становлению работника, формированию у него соответствующих социальных и профессиональных качеств, установок и потребностей к активному творческому труду, достижению высшего уровня профессионализма.

По мнению С.Х. Джиоева, профориентация призвана экономически заинтересовать человека трудом, профессией и конкретной работой (рабочим местом) и в то же время защитить его от ошибок, порождаемых незнанием своих возможностей (состоянием здоровья, способностей и т.д.) и требований различных профессий и видов работ к организму и личности человека. Высшее достижение профориентации – «превращение» личных качеств человека, которые в обыденном сознании нередко считаются недостатками (впечатлительность, замкнутость и т.д.), в достоинства благодаря подбору профессии или работы, для которых они полезны⁴. Качественно проведенная профориентация позволит не только выбрать наиболее оптимальный вариант профподготовки человека, но и сократить период его обучения и трудоустройства, тем самым способствовать уменьшению периода безработицы.

В январе-марте 2009 г. услуги по профориентации получили 15910 человек, в т.ч.: 12386 безработных граждан; 2239 учащихся образовательных учреждений; 626 человек, уволенных в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации; 304 инвалида; 102 гражданина, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

В соответствии со ст. 24 закона о занятости под общественными работами понимается трудовая деятельность, имеющая социально полезную направленность и организуемая в качестве дополнительной социальной поддержки граждан, ищущих работу. К общественным работам не относятся деятельность, связанная с необходимостью срочной ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий, катастроф и других чрезвычайных ситуаций и требующая специальной подготовки работников, а также их квалифицированных и ответственных действий в кратчайшие сроки.

Текст ст. 24 изложен крайне лаконично, он не регламентирует достаточно подробно порядок организации общественных работ. Этот порядок детализируется и дополняется постановлением Правительства РФ от 14.07.97 № 875 «Об утверждении Положения об организации общественных работ» и «Административным регламентом предоставления государственной услуги по организации проведения оплачиваемых общественных работ», утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 07.06.07 № 401⁵.

Общественные работы могут быть организованы по следующим направлениям: строительство автомобильных дорог; проведение сельскохозяйственных мелиоративных (ирригационных) работ, работ в лесном хозяйстве; строительство жилья, реконструкция жилого фонда, объектов социально-культурного назначения; уход за престарелыми, инвалидами и больными; другим направлениям трудовой деятельности.

В соответствии с ч. 2 п. 2 ст. 24 при направлении на общественные работы учитывается состояние здоровья граждан. Это означает, что все граждане должны пройти в установленном порядке медицинский осмотр. Согласно ст. 69 ТК РФ обязательному предварительному медицинскому освидетельствованию при заключении трудового договора подлежат лица, не достигшие восемнадцати лет, а также иные лица в случаях, предусмотренных ТК РФ и иными федеральными законами. Согласно ч. 3 п. 2 ст. 24 с лицами, желающими участвовать в общественных работах, заключается срочный трудовой договор. Это положение базируется на норме ст. 59 «Срочный трудовой договор» ТК РФ, согласно которой с лицами, направленными

органами службы занятости населения на общественные работы, заключается срочный трудовой договор.

В январе – марте на общественные работы направлено 1912 чел. (в январе-марте 2008 г. – 1671 чел.), из них после длительного перерыва – 551 чел., впервые ищущие работу – 230 чел.

Министерство здравоохранения и социального развития РФ приказом от 28.06.07 № 449 утвердило «Административный регламент предоставления государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые»⁶.

Основными целями организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время являются обеспечение временной занятости, приобщение к труду, получение ими профессиональных навыков, адаптация к трудовой деятельности, профилактика детской безнадзорности и преступности среди подростков.

В соответствии с договорами, заключаемыми органами службы занятости с работодателями, организуются временные рабочие места для несовершеннолетних граждан. На период временного трудоустройства с ними заключается срочный трудовой договор и производится оплата труда в соответствии с законодательством. Служба занятости изучает потребности несовершеннолетних граждан в трудоустройстве, информирует их о планируемых мерах по организации их временного трудоустройства, направляет на временные рабочие места.

В январе-марте 2009 г. на условиях временной занятости в свободное от учебы время трудоустроены 1111 несовершеннолетних граждан (в январе-марте 2008 г. – 952 чел.). Органами службы занятости трудоустроено: 89 чел. из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 132 – из неполных семей, 86 – из многодетных, 17 – неблагополучных, 338 – находящихся в трудной жизненной ситуации. Несовершеннолетние граждане занимались уборкой территорий населенных пунктов от снега и мусора, работали в теплицах, школах, редакциях газет, домах детского творчества, станциях юных натуралистов, оказывали социальные услуги престарелым одиноким гражданам.

Основной целью организации временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, является обеспечение временной занятости отдельных их категорий.

Категории граждан, испытывающих трудности в поиске работы: инвалиды; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; лица предпенсионного возраста (за два года до наступления возраста, дающего право выхода на трудовую пенсию по старости, в том числе досрочно назначаемую трудовую пенсию по старости); беженцы и вынужденные переселенцы; граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие Чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф.

Безработным гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, органы службы занятости оказывают содействие в трудоустройстве: на вакантные рабочие места (должности); на рабочие места (должности), квотируемые работодателями в соответствии с действующим законодательством; на временную работу по договорам. На период временного трудоустройства безработных граждан с ними заключается срочный трудовой договор, производится оплата труда в соответствии с законодательством РФ.

Под квотой понимается минимальное количество ра-

бочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, которых работодатель обязан трудоустроить на данном предприятии, в учреждении, организации, включая количество рабочих мест, на которых уже трудятся граждане указанной категории.

Содействие самозанятости населения организуется в целях обеспечения дополнительных возможностей занятости безработных граждан путем предоставления им комплекса информационных, консультационных и образовательных услуг по организации предпринимательской деятельности.

Ярмарка вакансий – одна из эффективных форм работы по содействию в трудоустройстве. Они дают возможность гражданам самостоятельно подобрать себе работу. На ярмарке предоставляется возможность прямого общения работодателя с потенциальным работником.

В январе-марте 2009 г. проведено 102 ярмарки вакансий рабочих мест, в которых приняли участие 320 предприятий различных форм собственности (в январе-марте 2008 г. соответственно 82 и 270). По направлениям, выданным на ярмарках, трудоустроены 625 граждан (в январе-марте 2008 г. – 1098).

Современный рынок труда в России характеризуется несоответствием между профессионально-квалификационной структурой рабочей силы и запросами работодателей. Обусловлено это несколькими обстоятельствами.

Значительную часть экономически активного населения составляют лица, получившие профессиональное образование до 1990 г. Они, по выражению Д.А. Сторожук⁷, являются монопрофессионалами, поскольку советская система образования была не столько разносторонней, сколько углубленной. А на современном рынке труда наиболее востребованы специалисты, обладающие несколькими специальностями, даже если уровень подготовки по ним не является наивысшим. Нужно отметить, что система профессионального образования в России сохраняет прежний недостаток. Кроме того, она мало ориентирована на рынок труда, и спрос на те или иные образовательные услуги во многом зависит не от востребованности профессий, специальностей, а от их престижности и других подобного рода обстоятельств. В ходе структурной

перестройки экономики одни рабочие места ликвидируются, а другие создаются, но с совершенно иными требованиями по характеру и уровню профессиональной подготовки. Это приводит к возникновению структурной безработицы, преодолеть которую невозможно без переобучения, переквалификации безработного гражданина.

Занятость – это безусловно важнейшее условие сохранения и развития человеческого потенциала. Отсутствие работы, особенно в течение длительного периода, не только лишает людей средств к существованию, но и сопровождается потерей квалификации и трудовых навыков, ведет к деградации личности.

Согласно российскому закону, цель политики занятости заключается в содействии полной, продуктивной и свободно избранной занятости путем обеспечения профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки высвобождаемых граждан, сдерживания массовой долгосрочной безработицы, повышения эффективности государственной службы занятости и реализации других мер, направленных на обеспечение социальной защиты граждан на рынке труда.

Государственная политика в сфере регулирования рынка труда должна быть направлена на создание правовых, экономических и институциональных условий для повышения эффективности занятости населения. Чтобы обеспечить достижения этой цели, необходимо совершенствование законодательства о занятости населения.

¹ Власов В.И., Крапивин О.М. Постатейный комментарий к закону РФ «О занятости населения в Российской Федерации» // Справочная правовая система «Гарант». – 2009.

² Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. – № 2.

³ Российские вести. – 1996. – № 230.

⁴ Джиоев С.Х. Профорентация как форма содействия трудовой занятости: некоторые вопросы теории правового регулирования // Государство и право. – 2005. – № 11.

⁵ Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2007. – № 35.

⁶ Там же.

⁷ Сторожук Д.А. Профессиональное обучение безработных: проблемы теории и практики правового регулирования // Трудовое право. – 2004. – № 10.

Е.Г. Черкашина

ЗЕМЛИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ: ЭКОЛОГО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ

The author touches upon the ecological and legal matters of agricultural land use and protection.

Сельское хозяйство – наиболее активная область взаимодействия человека и природы. В качестве основных направлений взаимоотношений человека и окружающей среды в области сельского хозяйства можно рассматривать охрану окружающей природной среды от негативного воздействия сельскохозяйственного производства (в качестве негативных факторов выделяются мелиорация земель, химизация, индустриализация производства и пр.) и охрану сельскохозяйственного производства от негативного воздействия окружающей среды (уже антропогенной). В качестве факторов такого воздействия выделяются промышленное загрязнение земель, вод, лесов и т.д.

В цепи экологических отношений определяющее место занимает земля. По утверждению великого русского почвовед В.В. Докучаева, почвенный слой земли является отражением состояния природы. Ухудшение качества почв свидетельствует об общем экологическом ухудшении¹.

В связи с проведением современной земельной реформы значительно расширился круг земельных отношений, регулируемых действующим законодательством России. Это связано с перераспределением земель, отменой монополии государственной собственности на землю, легализацией частной и муниципальной собственности на нее, с установлением равного режима защиты различных форм собственности. В основе реформирования, как известно, были идеи приватизации земли как основного ресурса сельскохозяйственного производства и создания условий для формирования так называемой многоукладной экономики, реорганизации колхозов и совхозов, создания крестьянских хозяйств². Совершенно понятно, что в такой обстановке особое внимание обращалось на судьбу земельных ресурсов (земельных участков), используемых в сельскохозяйственном производстве. Земля в этой сфере является незаменимым фактором в силу ряда особенностей, среди которых можно назвать ее ограниченность (неизменность количества); неперемещаемость; невозможность невоспроизводимости; неумножаемость; практическую неисчерпаемость ее производительной силы.

Отношение к землям сельскохозяйственного назначения со стороны государства всегда отмечалось вниманием и особой защитой. Так, принятыми в 1968 г. Основами земельного законодательства Союза ССР и союзных республик в преамбуле земля определялась как важнейшее богатство советского общества и главное средство про-